



华中师范大学信息管理学院

SCHOOL OF INFORMATION MANAGEMENT

中国政府开放数据利用研究报告 (2021)

国家社会科学基金重点项目 (17ATQ006) 课题组

华中师范大学信息管理学院

湖北省数据治理与智能决策研究中心

国家社会科学基金重点项目(17ATQ006)课题组

2021年5月

版权声明

本报告版权属于华中师范大学信息管理学院及湖北省数据治理与智能决策研究中心，受国家社会科学基金重点项目“基于全生命周期的政府开放数据整合利用机制与模式研究”（项目编号：17ATQ006）资助。凡转载或引用本报告的观点、数据等，请注明“来源：华中师范大学信息管理学院、湖北省数据治理与智能决策研究中心”。

国家社会科学基金重点项目 (17ATQ006)

前言

政府开放数据的有效利用是政府开放数据平台建设的核心目标,也是数据发挥其价值的关键。政府开放数据平台的建设为政府数据赋能公众和企业提供了良好的平台,也是数据利用的基础。2020年我国各级政府开放数据平台建设在政府政策驱动下,取得了显著成效,平台建设速度大幅加快,省市县区平台建设数量达到501个,并都提供了可供初步分析的数据集,其中有119个平台提供的数据集具备更深入分析的价值,被本次报告选中作为用户领用行为深入分析的样本数据。

2020年是推动数据从资源向要素转化的关键年。4月9日,《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》(以下简称《意见》)发布^[1]。这是党中央、国务院第一次对推进要素市场化配置改革进行总体部署,《意见》明确提出了土地、劳动力、资本、技术、数据五个要素领域的改革方向和具体举措。把数据作为一种生产要素单独列出,反映了互联网大数据时代的新特征。以数据为代表的信息资源向生产要素的形态演进,数据已和其他要素一起融入经济价值创造过程,对生产力发展产生广泛影响。《意见》强调在推进政府数据开放共享的基础上,通过支持构建农业、工业、交通、教育等领域规范化数据开发利用的场景,提升社会数据资源价值。对数据的开发利用已经提升到国家战略层面。此外,2020年也是我国新冠疫情防控从战时状态转为常态化防控的一年。过去一年多的抗疫实践已经证明,开放数据对于助力疫情追踪溯源、实现精准防控起到了重要作用。与此同时,我们也会发现,开放数据的利用在现实场景下的利用仍有改进空间^[2]。已开放的政府数据不好找、不好看、不好用等问题是否改善?如何在提高政府开放数据的利用效能,推动从资源向要素转变等问题是当前亟待解决的重要课题。在此背景下,厘清政府开放数据的利用现状、探索数据价值提升路径、推动数据从资源向要素转化显得尤为紧迫。

因此,在总结前两年研究报告制作经验的基础上,通过完善样本与数据采集方式,优化效能评价指标后,课题组于2021年3月完成了《中国政府开放数据利用研究报告(2021)》(以下简称报告)。报告是课题组对2020年全国145个平台数据集监测分析制作完成的。报告延续了课题组以往报告中的经验,从政策驱动、平台数据内容、数据利用行为和利用效益等方面把握2020年政府开放数据的利用现状。同时结合特定时期的利用情况,新增了新冠肺炎疫情数据利用情况的对比分析,最后探讨我国政府开放数据利用存在的问题,并提出政府数据价值提升、推动数据从资源向要素转化的策略,以期政府部门、企业和公众提供决策参考。

报告由华中师范大学信息管理学院与湖北省数据治理与智能决策研究中心基于多年科学研究积累和数据的监测分析制作完成,受到国家社会科学基金重点项目“基于全生命周期的政府开放数据整合利用机制与模式研究”(项目编号:17ATQ006)的资助。

¹ 新华社. 中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见[EB/OL].[2021-02-04]. http://www.gov.cn/zhengce/2020-04/09/content_5500622.htm.

² 光明网. 疫情常态化防控背景下需进一步提升大数据应用实效[EB/OL].[2021-02-04]. https://theory.gmw.cn/2020-09/09/content_34168666.htm

目录

1 政府开放数据政策驱动	6
1.1 政府开放数据政策变化.....	6
1.2 政府开放数据年度政策的价值取向.....	6
1.2.1 国家政策价值取向.....	6
1.2.2 地方政策价值取向.....	7
1.3 政府开放数据政策主题变化.....	9
2 政府开放数据平台主要内容	9
2.1 平台建设.....	9
2.2 数据集主题.....	14
2.3 数据集数量.....	15
3 政府开放数据元数据分析	20
3.1 国内外标准视角下政府开放数据元数据的使用现状.....	20
3.2 不同元数据类型视角下政府开放数据的使用现状.....	21
3.3 现有元数据名称差异情况.....	23
3.4 元数据互操作情况分析.....	24
3.5 元数据总体存在的问题.....	25
3.6 元数据规范建议.....	26
4 政府开放数据利用行为分析	27
4.1 区域视角下政府开放数据利用行为.....	27
4.2 主题视角下政府开放数据利用行为.....	32
5 政府开放数据利用效率分析	35
5.1 数据数量.....	35
5.1.1 数据集个数.....	35
5.1.2 数据容量.....	36
5.1.3 数据主题种类.....	36
5.2 数据标准.....	38
5.2.1 机器可读.....	38
5.2.2 开放格式.....	39
5.2.3 数据接口.....	40
5.2.4 开放授权.....	40
5.2.5 元数据完整性.....	42
5.3 数据持续性.....	43
5.3.1 发布时间.....	43
5.3.2 更新时间.....	44
5.3.3 更新频率.....	44
5.4 数据利用性.....	46
5.4.1 数据应用.....	46

5.4.2 数据集评价.....	47
5.4.3 浏览量与下载量.....	48
6 新冠肺炎疫情数据利用情况对比分析.....	52
6.1 新冠肺炎疫情通报与专题情况概述.....	52
6.2 样本选取与数据采集.....	53
6.3 政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题数据发布情况.....	53
6.3.1 政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题数据可获得性分析.....	53
6.3.2 政府部门官方网站新冠肺炎疫情专题数据易使用性分析.....	56
7 结论与对策.....	63
7.1 现状.....	63
7.1.1 数据平台建设状况.....	63
7.1.2 可供分析数据状况.....	63
7.1.3 数据利用状况.....	64
7.1.4 元数据利用状况.....	64
7.2 存在问题.....	65
7.2.1 从政府角度出发的现存问题.....	65
7.2.2 从用户角度出发的现存问题.....	67
7.3 对策建议.....	69
7.3.1 遵守数据开放工作准则.....	69
7.3.2 明确不同主体任务要求.....	71
7.3.3 完善政府数据开放生态.....	74
附录.....	77

国家社会科学基金重点项目 (17ATQ006) 课题组

1 政府开放数据政策驱动

1.1 政府开放数据政策变化

受新型冠状病毒感染的肺炎疫情影响，2020 年我国政府开放数据的工作重点主要围绕两部分制订，一是落实疫情防控，二是提升数据治理能力。

疫情防控方面，为认真贯彻落实习近平总书记关于疫情防控工作的重要指示精神，我国国家政府和各地方政府出台了政府开放数据在疫情中应用的相关政策，如国务院发布的《国务院办公厅关于组织做好疫情防控重点物资生产企业复工复产和调度安排工作的紧急通知》、国务院应对新型冠状病毒感染肺炎疫情联防联控机制发布的《关于进一步做好民政服务机构疫情防控工作的通知》。各地方政府发布的疫情信息公开、疫情信息服务等政策，均有力保障了人民群众生命安全和身体健康，有力保障了经济社会秩序全面恢复。

提升数据治理能力方面，国家层面上的政府开放数据相关政策为我国提升数据治理能力提供了有力依靠，如国务院办公厅颁布的《国务院办公厅关于全面推进基层政务公开标准化规范化工作的指导意见》、《国务院办公厅关于印发国家政务信息化项目建设管理办法的通知》、《国务院办公厅关于加快推进政务服务“跨省通办”的指导意见》等政策均体现出通过加强政府开放数据利用能力对提高数据治理现代化水平具有深远意义。省级层面上的政府开放数据也围绕着提升数据治理能力展开，电子政务、政府信息公开、数字政府建设等领域均有所体现，主要主题分布如图 1-1 所示。

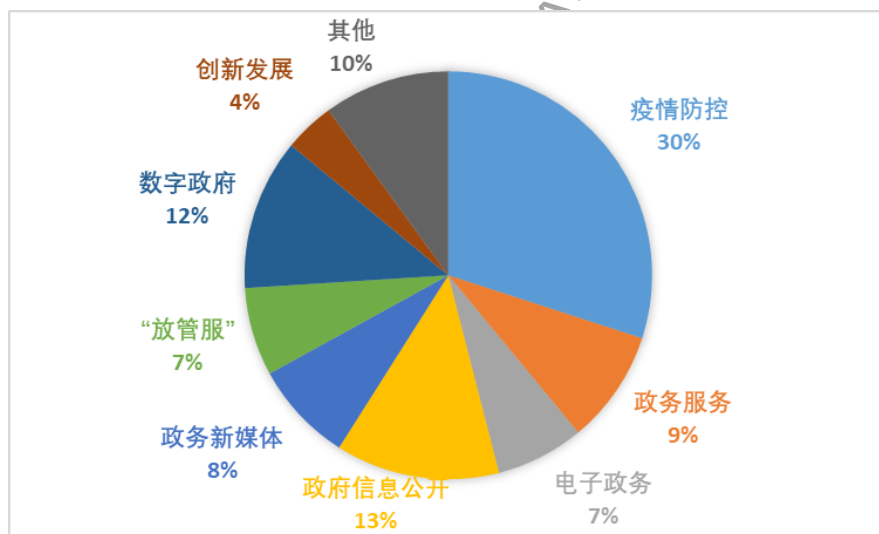


图 1-1 2020 年度我国政府开放数据相关政策主题分布

从政策驱动角度分析，我国现阶段的出台的政府开放数据利用相关政策主要动力为推进数据治理能力。开放利用政策在政府开放数据利用基础建设完善，利用形式高效、利用方式多样的基础上更注重利用价值的体现。在“泛在利用”的大环境下逐步形成政府开放数据利用价值体系，挖掘政府开放数据利用的深层价值。

1.2 政府开放数据年度政策的价值取向

1.2.1 国家政策价值取向

2019 年我国已经完善了政府开放数据的整体架构。“互联网+政务服务”、“放管服”、“最多跑一次”等一系列政府开放数据利用相关政策形式模式已经稳定，产生了良好的实施效果，对我国经济社会发展提供了有力支撑，数字政府建设的推进、一体化政务服务的发展都促进了政府数据治理现代化的发展。2020 年度我国出台的国家层面的政府开放数据相关政策数

量共计条 40 条，其中疫情防控政府开放数据相关政策 13 条，非疫情防控政府开放数据相关政策 27 条，与去年基本持平。除疫情防控相关政策外，主要内容包括积极开展基层政务公开标准化规范化试点工作，着力解决基层政府存在的公开随意性大、公开内容质量不高、公开平台不统一、解读回应不到位、办事服务不透明等问题；规范国家政务信息化建设管理，推动政务信息系统跨部门跨层级互联互通、信息共享和业务协同，强化政务信息系统应用绩效考核；以更高质量公开助力推进国家治理体系和治理能力现代化，聚焦做好“六稳”工作、落实“六保”任务，着眼深化“放管服”改革优化营商环境，以公开促落实、促规范、促服务，为实现今年经济社会发展目标任务提供有力支撑；推进政务服务“跨省通办”；为深入贯彻落实党中央、国务院关于深化政务公开、加强数字政府建设的决策部署，持续推动各地区、各部门政府网站和政务新媒体健康有序发展，助力提升政府治理能力，不断增强人民群众获得感等。

2020 年出台的政策和 2019 年出台的政策连续性相对不高，如 2019 年国务院颁布的《国务院关于实施健康中国行动的意见》、《交通强国建设纲要》、《国务院办公厅关于印发体育强国建设纲要的通知》以及“互联网+政务服务”、“最多跑一次”等政策没有明显体现。报告认为 2020 年我国政府已经完成对政府开放数据的总体框架建设，在保障服务的前提下，将重心战略性的转移为数据驱动和数据治理等方面。通过文本分析的方式分析 2020 年度我国政府出台的政府开放数据相关政策的主题，主题的价值取向除疫情防控外，主要以服务为中心，以数据和信息为途径，加强数据治理。生成词云结果如图 1-2 所示。



图 1-2 2020 年我国国家级政府开放政策文本主要词云

1.2.2 地方政策价值取向

2019 年我国各省级政府逐渐完善了各自的顶层设计，依据国家发展战略因地制宜纷纷出台了一系列政府开放数据相关政策。在此基础上，2020 年我国各省级政府深入挖掘政府开放数据所产生的利用价值，利用政府开放数据推动各业发展，积极遵循国务院下达的指示，通过政府开放数据的利用推动政府整体治理水平。2020 年度我国各省份出台的省级政府开

放数据政策为 334 条，其中疫情防控政府开放数据相关政策 240 条，非疫情防控政府开放数据相关政策 94 条，同比去年降低了 32%。我国各省份 2020 年度关于政府开放数据政策文件数量示意图如图 1-3 所示。

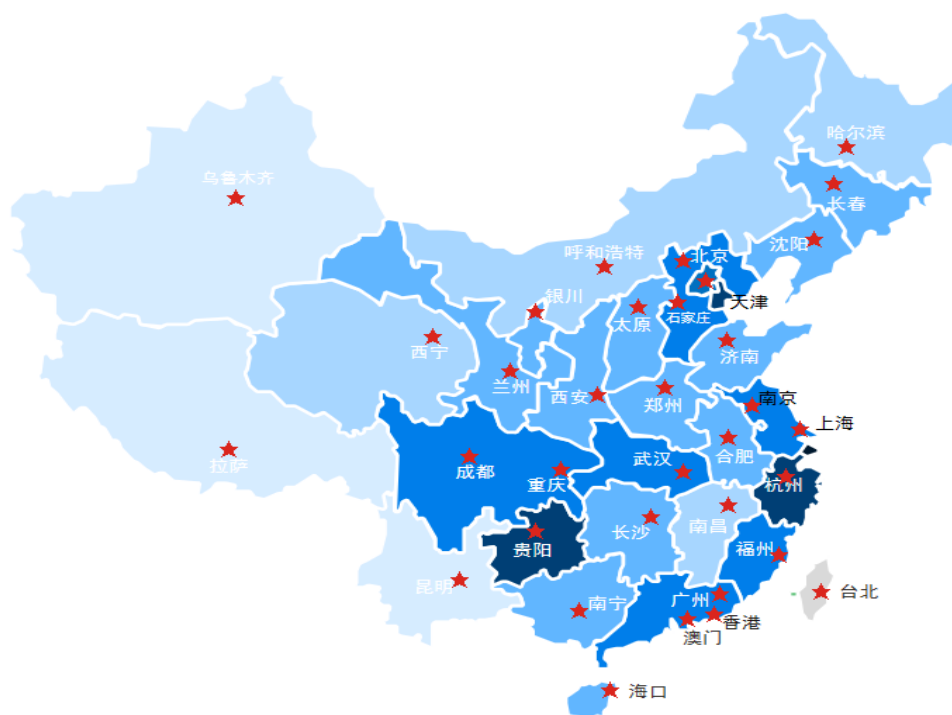


图 1-3 我国各省份 2020 年度关于政府开放数据政策文件数量示意图

通过文本分析的方式分析 2019 年度我国政府省部级出台的政府开放数据相关政策的主题，主题的价值取向与国家级政策价值取向相似。生成词云结果如图 1-4 所示。



图 1-4 2020 年我国省部级政府数据开放政策文本主要词云

1.3 政府开放数据政策主题变化

2020 年度我国政策文本出现的关键高频词包括“服务”、“公开”、“公共”、“监管”等词与 2018 年度和 2019 年度的关键高频词较为相似。政策仍然是以服务为宗旨。“互联网+政务”、“最多跑一次”等相关关键词的骤降表示我国智能化政务服务已于 2019 年完全形成。关键词“加快加强”则体现出我国各省市对于政府开放数据政策的稳步实施。

关键词治理则突出了我国政府开放数据的利用已经进入新的阶段，结合政策的实际情况，报告认为我国政府开放数据平台建设已经完善，各省市地方政府开放数据建设总体设计已经完成，我国政府开放数据利用的战略重点转变为利用政府开放数据推动政府数据治理的现代化。

2 政府开放数据平台主要内容

2.1 平台建设

政府数据开放平台是由各省级部门牵头，是支撑数字政府建设的数据资源服务架构系统，以大数据治理下数字政府建设为背景，以实现数字化政府服务形态的转变为目标，以创新政府数据开放的系统架构为依托，致力于各级政府部门可公开数据的下载与服务，能让公众在开展政务信息资源的社会化开发利用活动中，便捷地获取到易使用、高质量的政府开放数据，驱动重塑政务信息化架构下的新型政府形态，并推动信息资源增值服务业的发展及相关研究工作的开展。

课题组在 2020 年政府开放数据利用报告的基础上，进一步扩大平台搜索范围，优化平台分类标准。按照中华人民共和国民政部最新发布的《2020 年 8 月中华人民共和国县级以上行政区划代码》对各省市政府开放数据平台进行检索，并新增对县区级政府开放数据平台的搜集。检索方式在 2020 年政府开放数据利用报告的基础上进行进一步完善：以“地名+政府开放数据平台”为检索词在搜索引擎中进行检索；以“数据开放”等包含“数据”字样为板块名在相应的人民政府网站中进行搜索；并检查人民政府网站数据相关板块中政府数据开放平台的跳转链接窗口，作为检索的补充与完善。截止 2020 年 10 月，全国共有 501 个省、市、县区政府建立了地方性政府数据开放平台（港澳台地区除外），详细情况见附录 3，2020 年政府数据开放平台地理分布如图 2-1 所示。本节将从平台数量、行政级别分布、地区分布及类型四个方面分析 2020 年政府数据开放平台的建设情况。

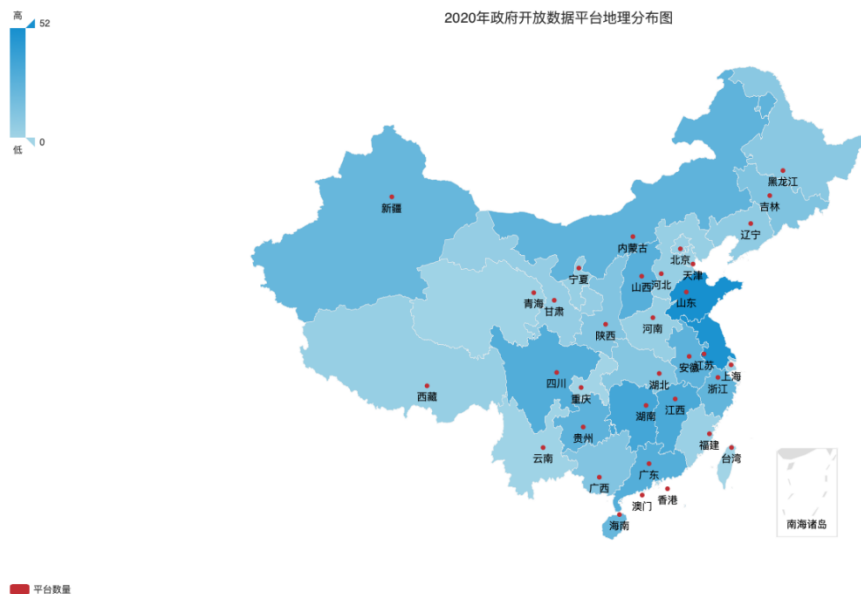


图 2-1 2020 年政府数据开放较成熟平台地理分布图

从平台上线数量来看，为保持时间维度下横向对比的科学性，平台数量对比与 2020 年政府开放数据利用报告相一致，仅对比各省、副省及地市级政府数据开放平台上线数量数据。2020 年我国新增政府数据开放平台 87 个，平台上线数量同比增长 77.78%，新增平台增长速度较前几年仍处于中等水平，2020 年政府开放数据平台的建设速度稳中求进，尽管我国大部分省市的政府数据开放平台已陆续上线，仍进一步加强了现有平台的发展与潜在平台的建设。历年政府数据开放平台数量的具体增长情况如图 2-3 所示。

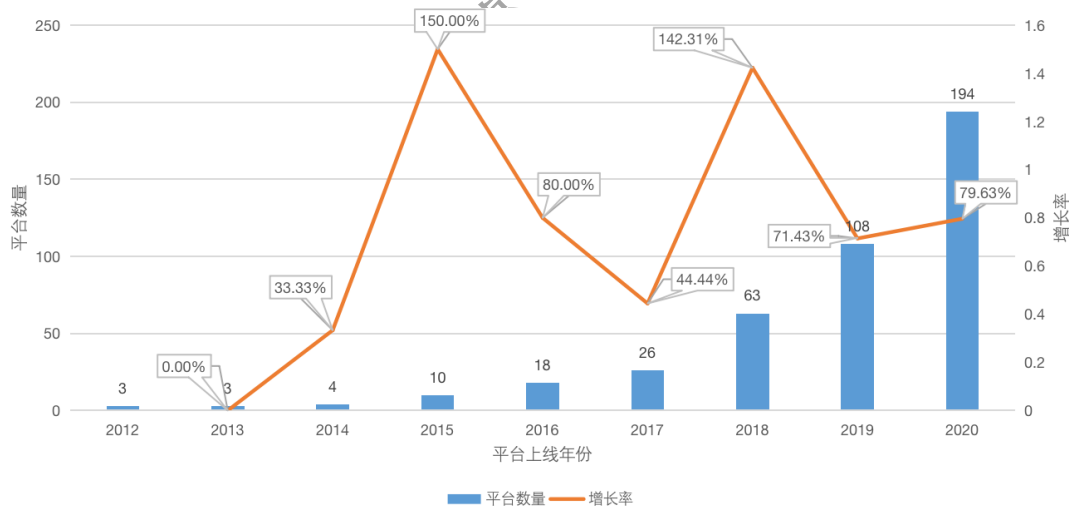


图 2-2 2012 年-2020 年政府数据开放平台上线总量与增长率统计图（不含县区级）

从平台所属的政府行政层级来看，我国省级、副省级、地市级与县区级政府的政府数据开放平台建设情况差异较大，随行政层级的等级降低呈递减趋势，2020 年国内已上线的政府数据开放平台行政层级占比统计图如图 2-3 所示。据统中华人民共和国行政区划统计，全国共有 31 个省级行政区（港澳台除外）、15 个副省级城市、333 个地市级行政区和 2844 个县区级行政区。目前建有政府数据开放平台的省级行政区占比省级总量的 77.42%，建有政府开放数据平台的副省级行政区占比为 80%，地市级城市中已建政府开放平台的地区占比

为 47.45%，县区级行政区的政府数据开放平台占比最低，仅 10.79%。由此可见，2020 年，我国省级、副省级城市平台超过半数，地市级城市平台接近半数，总体上政府数据开放平台的地方上线占比有所提高，但县区级平台建设率偏低，说明政府数据开放平台的建设在把握高级行政层级建设率的同时，还需逐渐下沉。

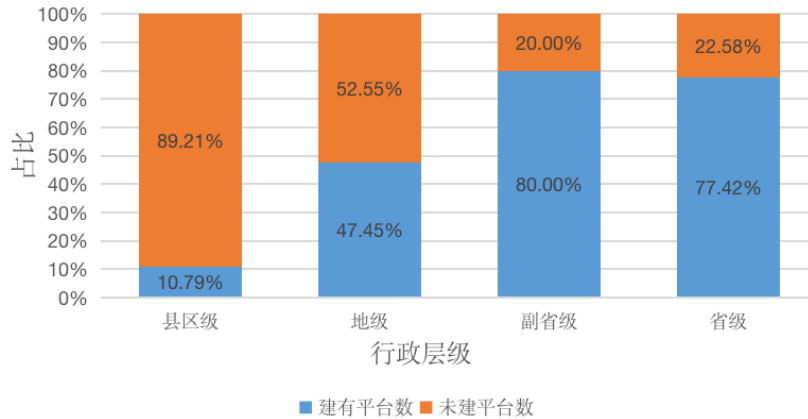


图 2-3 2020 年政府数据开放平台行政层级统计图

从平台类型来看，本年度对政府数据开放平台的类型区分标准进行了更新，对独立平台的判断在域名为“data.gov.cn”的基础上，新增了对平台主办单位、网站管理等代表平台所属权信息的检查，进一步规范了独立平台与嵌入式平台的区分界线。由于新增了县区级政府数据开放平台的检索，政府数据开放嵌入式平台占比增加，高至 79.44%，即各地数据嵌入在该地人民政府官网的栏目中进行开放；数据统一汇聚在一个专门平台上进行开放的独立平台占比为 20.56%。尽管独立平台与嵌入式平台的建设情况存在差异，但嵌入式平台中也不乏一些具备完备的数据集主题分类、领域索引、数据接口以及数据应用详情页面的平台，如常州、浙江等地区。政府数据开放嵌入式平台的高占比得益于发布未经规范化处理的数据的政府数据开放平台的存在，此类平台通常以新闻、图表等形式嵌入在人民政府官网的栏目中进行数据发布，或在栏目板块中设置平台跳转入口（大多以跳转至上级政府数据开放独立平台为主），而并未以数据集、数据接口的形式进行数据发布的政府数据开放平台，本年度扩大检索的县区级范围平台主要以该类嵌入式平台为主。通常来说，较低行政层级地区政府数据开放平台的新增往往从嵌入式平台着手建设，有助于平台的管理与发展。但独立的政府数据开放平台更加专业化，并且具备较好的用户体验，仍是未来政府数据开放平台的建设趋势。2020 年政府数据开放平台类型统计详情如图 2-4 所示



图 2-4 2020 年政府数据开放平台类型统计图

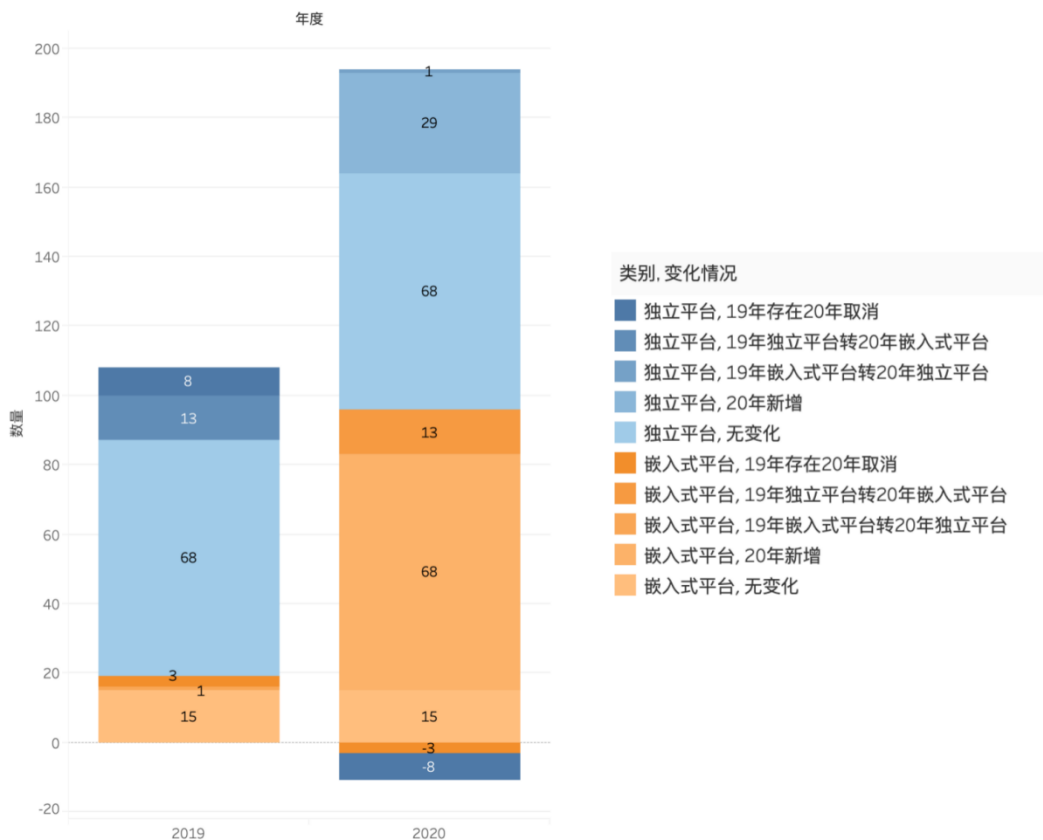


图 2-5 2020 年政府数据开放平台类型变化具体情况统计图（不含县区级）

对平台类型的年度变化情况进行具体分析，由图 2-5 所知，我国 2020 年度省级、副省级、地级政府数据开放平台与 2019 年同比整体变化较大，由 2019 年度的以独立平台为主（占比 82.41%）转变为 2020 年度独立平台与嵌入式平台两种类型数量几乎持平，说明本年度新增平台以嵌入式为主（68 个）。局部地方平台类型存在有转化与增减的情况，独立平台向嵌入式平台的转化原因在于上文所述中平台的类型区分标准的更新，而嵌入式平台向独立平台的转化（1 个）则是由于泸州地区进行了政府数据开放专有式平台的独立，对开放数据集进行了整理与发布；11 个地方平台的减少原因是本年度并未将仅嵌入省级地方政府数据开放平台、在人民政府网站中无跳转链接的地域计算在内。

从平台所属地区来看，我国政府数据开放平台主要集中在分布于华东地区，数量高达 190 个，占平台总量的 37.92%；西南、西北、华中、华南、华北五个地区平台数量相对持平；东北地区平台数量为 29 个，占比低至 5.79%，平台检索层级范围的扩大同样在一定程度上改变了平台所属地区分布情况，详情如图 2-6 所示。

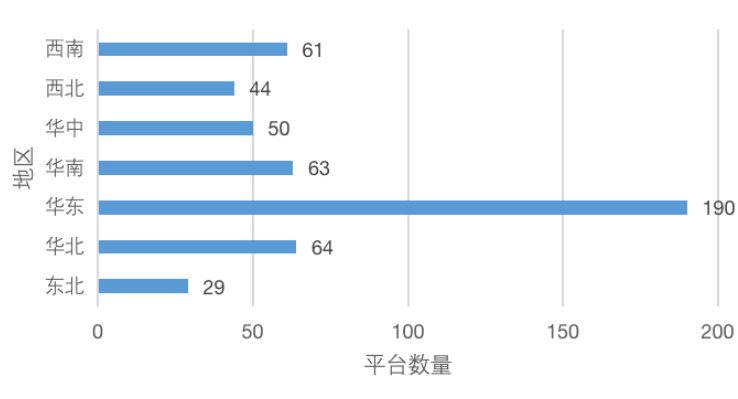


图 2-6 2020 年政府数据开放平台所属地区统计图

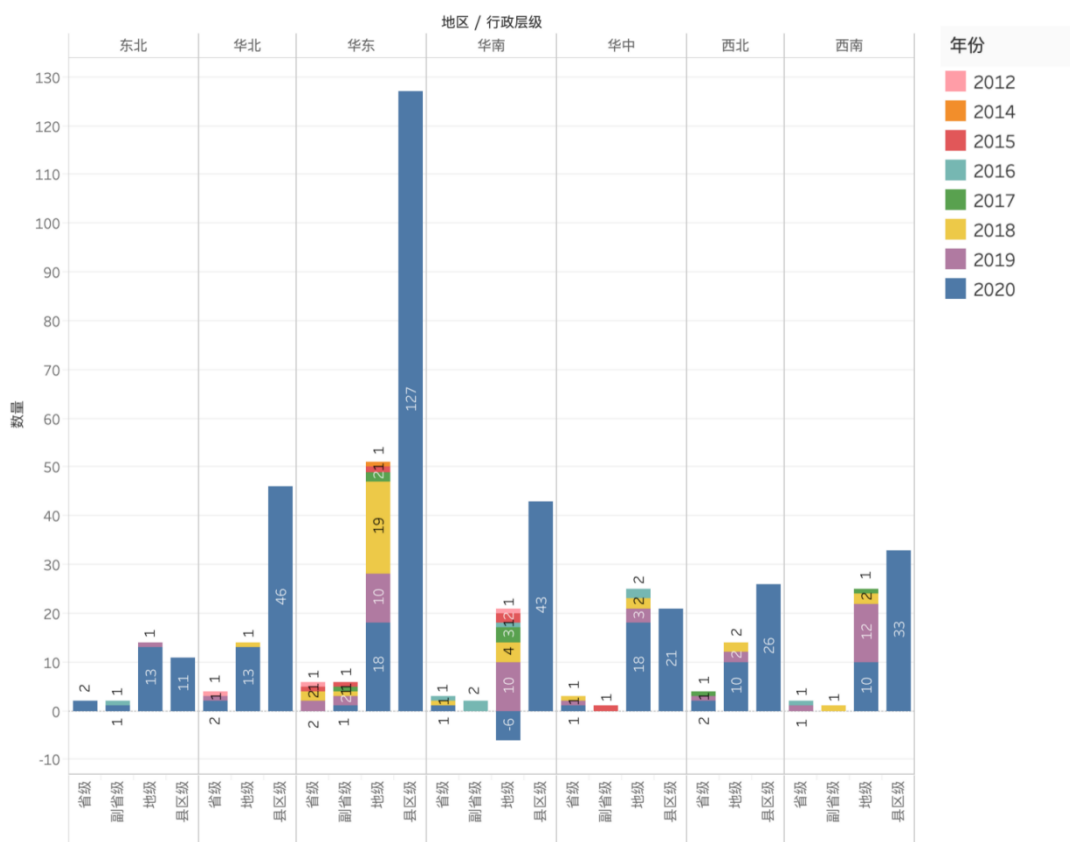


图 2-7 2020 年政府数据开放平台所属地区与行政层级统计图

图 2-7 为结合政府数据开放平台所属地区与行政层级的统计情况，需要特别说明的是，鉴于本年度扩大检索范围，新增对县区级政府数据开放平台的检索，为保证统计图的统一性，县区级平台上线年度在图中以 2020 年表示，并不代表县区级平台均于 2020 年上线。总体上看，2020 年度各地区平台建设以地市级平台建设为主；副省级、省级平台因其发展空间较弱，但与 2019 年同比增量持平（2 个）；县区级平台发展逐渐受到重视。除县区级外，各行政层级平台增量相差不大，排名相对靠前的地区主要为华东和华中地区，地级平台增量较多（18 个），其次是东北和华北地区，西南地区排名最末，增长总量为 10 个；县区级平台总量领先是华东地区，数量为 127 个，占全国县区级平台总量的 41.36%。2020 年华东地区地级平台增长率为 2019 年华东地区平台增长总量（不包含县区级）2 倍以上；省级平台年度

生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、气象、海洋、企业登记监管”）的基础上，各所属地区同样在大方向保持一致的情况下进行了局部主题的删减；广东地区的政府数据开放平台则是在 2019 年度统一使用的 12 个主题分类体系（“资源环境、机构团体、城市建设、社会资源、经济建设、教育科技、道路交通、社会发展、公共安全、文化休闲、卫生健康、民生服务”）的基础上进行扩充。

综上所述，目前各地政府数据开放平台使用的主题分类的地域统一趋势愈加明显，进一步强调了数据的互联互通，方便了同一地区内的平台数据建设与维护，同时并未强制实行一刀切，保持了各所属地区的独立性与地方特色性。但诸多省份政府数据开放平台的地域统一性尚有待加强，地区与地区之间也仍未出现统一的主题分类标准，同一主题不同地区名称各异、范围不一，在一定程度上阻碍了不同地区之间政府开放数据的共享与联通。

2.3 数据集数量

从国内现有政府数据开放平台来看，数据集、数据接口和数据应用是平台开放的主要内容，可以直观反映出平台中政府开放数据的规模，2020 年各平台的数据集情况如附录 5 所示。图 2-9，2-10 和 2-11 分别为 2020 年部分政府数据开放平台数据集数量统计图、2019 年部分政府数据开放平台数据接口数量统计图、2020 年部分政府数据开放平台数据应用数量统计图。

国家社会科学基金重点项目 (17ATQ006)



图 2-9 2020 年部分政府数据开放平台数据集数量统计图

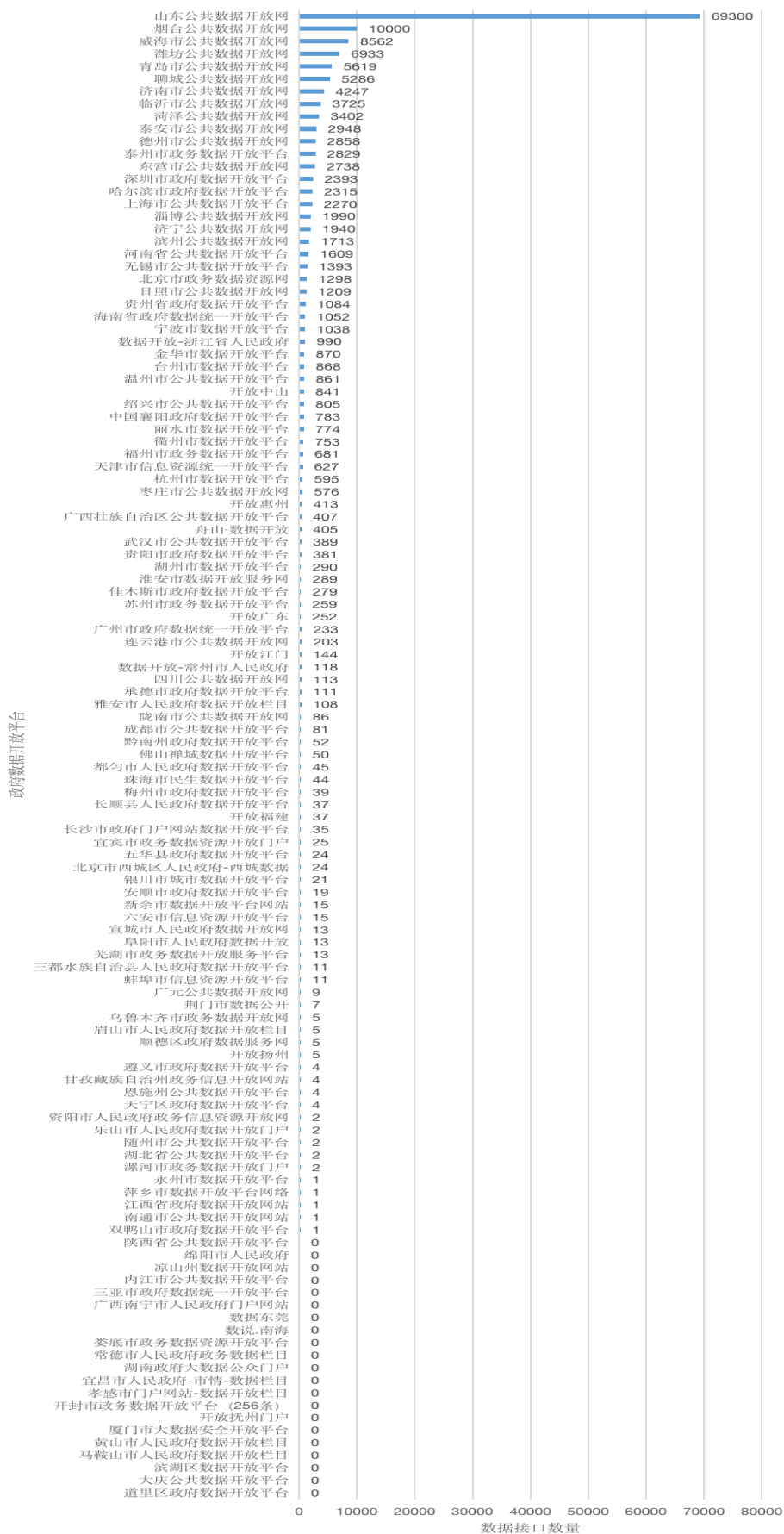


图 2-10 2020 年部分政府数据开放平台数据接口数量统计图

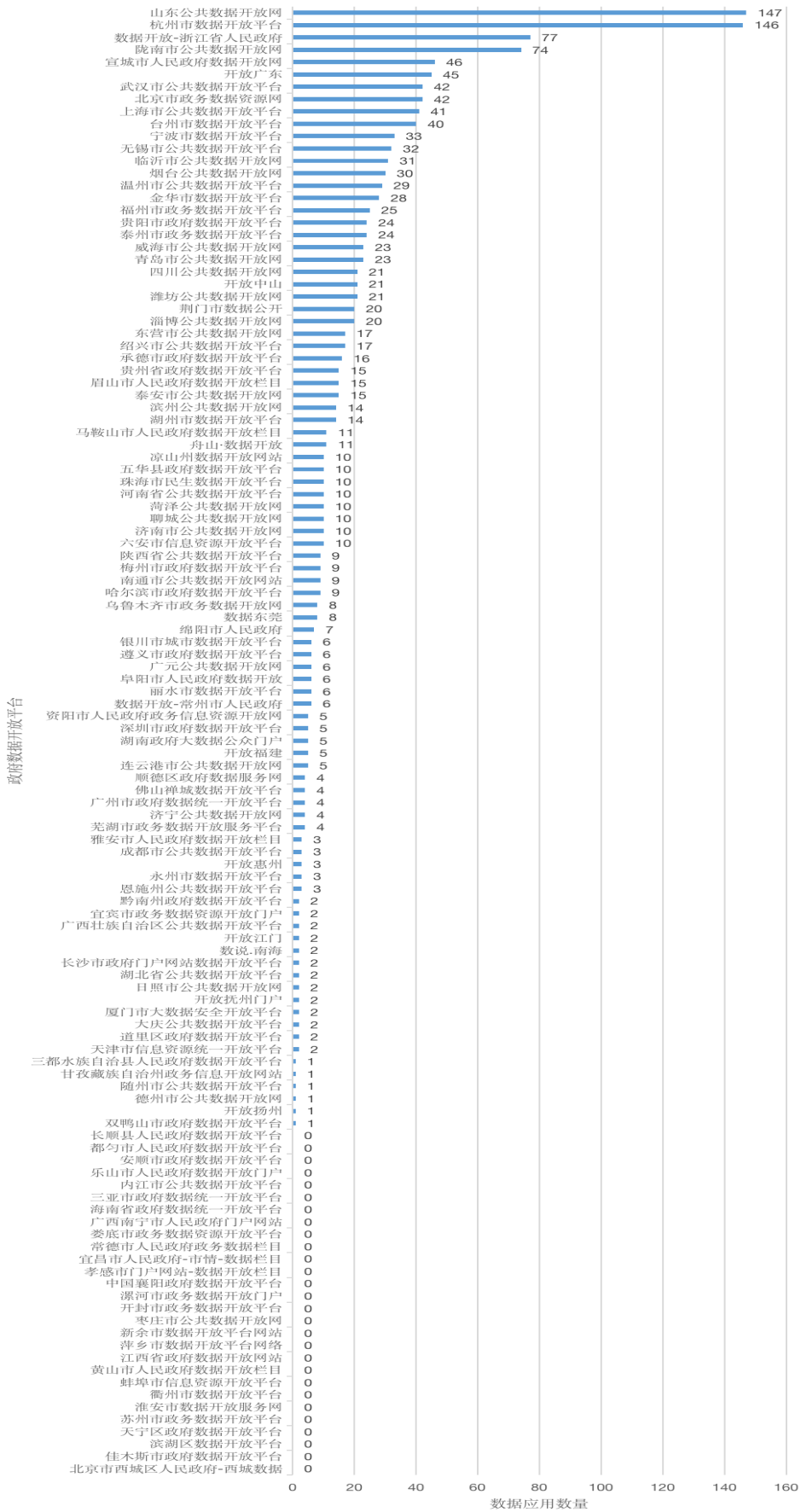


图 2-11 2020 年部分政府数据开放平台数据应用数量统计图

从 2020 年现有政府数据开放平台的数据集数量来看，排名第一的平台仍为山东公共数据开放网，在政府开放数据集数量排名前十的数据中，占比 57.54%，同比去年略有减少，需要说明的是，山东公共数据开放网的省级集成式平台特性致使该平台数据集数量 178243 个为该地区省级与所属地级的平台数据集数量总和，其中山东省的数据集数量为 896 个。排名第二到第十六位的平台均为山东省所属地级平台，高于其他各省、市级平台数据集数量。由此，我们可以获悉在全国范围内，山东地区开放的数据集数量的规模仍遥遥领先，其次是广西壮族自治区公共数据开放平台、开放广东。相比之下，湖南省、海南省和湖北省的政府数据开放平台开放的数据集不足十个，皆为省级平台，并非仅受平台上线时间的限制，随各地级平台的逐渐上线，部分省级平台存在有数据集数量减少的情况，一方面是因为对所属地级相关数据集进行了平台的转移，另一方面是因为省级平台的建设确实有待完善。

从 2020 年现有政府数据开放平台的数据接口数量来看，政府开放数据接口数量排名前十的数据都属于山东地区的平台，在全国范围内，山东地区开放的接口数量同样也呈现出领先优势；而永州、萍乡、江西、南通、双鸭山等地的平台数据接口数量处于较低水平；同时，尚存在诸多地区政府开放数据接口数量为 0 的情况，此类平台中独立平台占比 60%，嵌入式平台占比 40%，可见随着嵌入式平台建设的不断推进，该类型政府开放数据接口栏目的设立情况逐渐好转，尽管独立平台内容的全面性与专业性更佳，但嵌入式平台同样也在向此方向进行迈进。

从 2020 年现有政府数据开放平台的数据应用数量来看，排名前十的平台分别为隶属于山东、浙江、甘肃、安徽、广东、武汉、北京、上海，省级平台与地级平台各占一半，说明在上述地区，有效利用政府开放数据资源，开发应用产品，数据应用的开发成果的数量领先其他地区，数据创新大赛的举办一定程度上促进了数据应用的发展与落地。然而，目前尚有 28 个地区存在数据应用数量为零的情况，较去年同比数量增加一倍，其中不乏一些省级平台（如海南省政府数据统一开放平台、江西省政府数据开放网址等），各地方应注重数据应用的建设与开发，真正将数据开放的目的落到实处，便民利民，提高政府数据治理水平。

总得来说，政府相关部门应加快政府数据开放平台的数据集、数据接口的开放速度，完善平台建设规范，重视数据应用的开发，使用户能更加便捷、有效的利用政府数据，从中创造价值。

3 政府开放数据元数据分析

国家发展改革委、中央网信办 2017 年印发《政务信息资源目录编制指南（试行）》指出元数据是描述信息资源特征的数据，其中核心元数据是描述数据基本属性与特征的最小集合，一般包括信息资源的名称、内容摘要、提供方、发布日期等。元数据可对政府开放数据进行描述、管理、利用、溯源，是政府数据开放平台重要的组成部分。课题组对全国 119 个政府开放数据平台（其中共有 16 个省级平台、12 个省会城市平台、10 个副省级城市平台、3 个国家中心城市平台，87 个市县区级平台；106 个独立式平台，13 个嵌入式平台）的开放数据元数据利用状况进行调查，以总结目前各平台政府开放数据元数据的使用现状以及互操作情况分析。

3.1 国内外标准视角下政府开放数据元数据的使用现状

(1) 2017 年国家发改委、中央网信办基于国家数据共享交换平台、国家政务数据开放网站的政务信息资源管理、共享交换和开放发布的需要，颁布了《政务信息资源目录编制指南（试行）》（以下简称指南），并具体规定了 13 个政务信息资源核心元数据。从收集数据来看（图 3-1），《指南》中的信息资源分类、信息资源摘要、信息资源提供方、发布日期、更新周期等核心元数据在各平台中使用频率较高。而信息资源代码、信息资源提供方代码、共享属性等核心元数据的使用率较低。

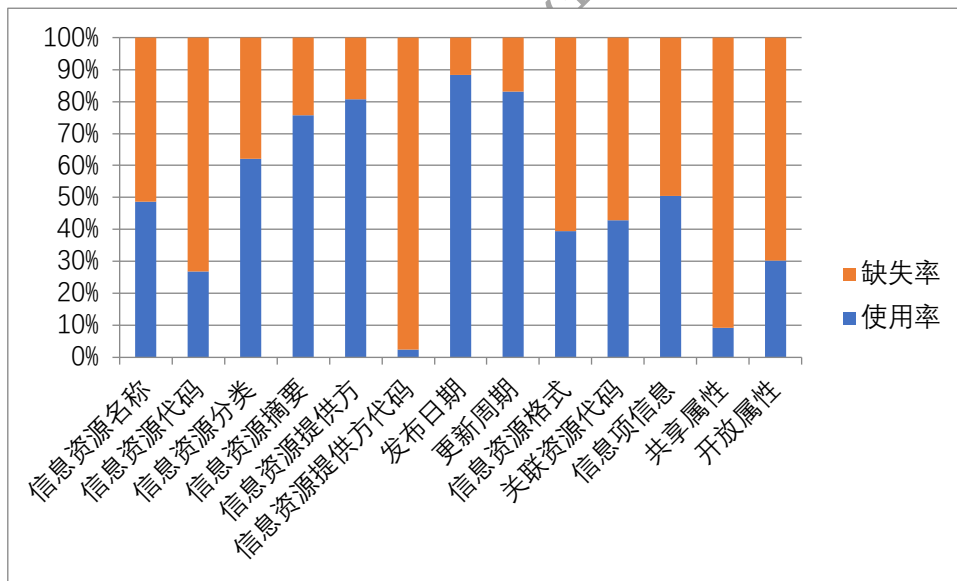


图 3-1 各平台使用《政务信息资源目录编制指南（试行）》核心元数据情况

(2) 《GB/T2106.3-2007 政务信息资源目录体系-第三部分:核心元数据》是我国首部政府信息管理元数据标准，其规定了 12 个描述政务信息资源特征所需的核心元数据及其表示方式，用以描述政务信息资源的标识、内容、管理等信息。如图 3-2 所示，在各平台使用的元数据中，名称、分类、摘要、关键字说明、提供方、发布日期、链接地址、服务信息等元数据的使用率较高；而标识符、元数据标识符、元数据维护方、元数据更新日期等元数据的缺失率较高。此外，独立平台对核心元数据的使用率相对嵌入式平台较高。

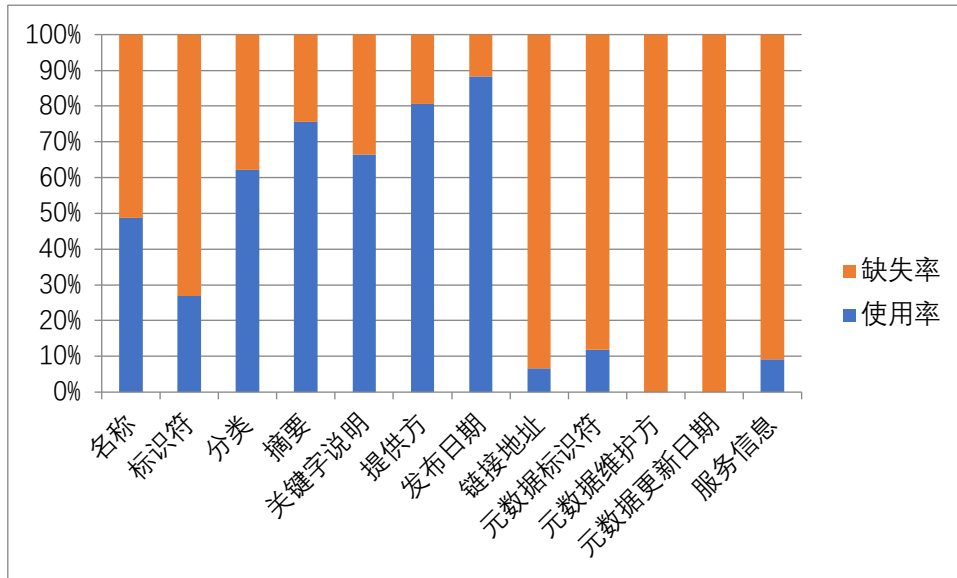


图 3-2 各平台使用《GB/T2106.3-2007 政务信息资源目录体系-第三部分:核心元数据》情况

(3) 都柏林核心元素集 (Dublin Core Element Set, 以下简称 DC) 是一个目前在国际上使用广泛的元数据标准, 其定义了一个所有 Web 资源都应遵循的通用核心标准, 该标准含有 15 个核心元数据, 比较全面地概括了电子资源的主要特征。在我国现有的开放平台中, 大部分平台都使用了 DC 核心元数据, 其中, 题目、主题、描述、创建者、日期、来源 6 个核心元数据使用率较高, 而标识符、语种、出版者、其他责任者、覆盖范围、格式、类型、关联、权限 9 个核心元数据使用率较低。(如图 3-3 所示)

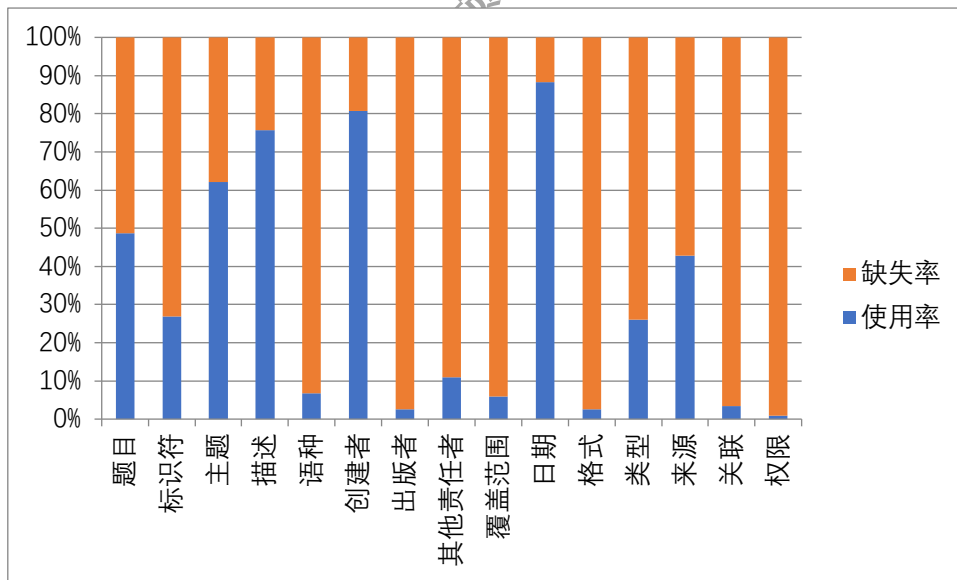


图 3-3 各平台使用 DC 核心元数据情况

3.2 不同元数据类型视角下政府开放数据的使用现状

将元数据按照功能进行分类, 可以分成描述性元数据、管理性元数据、利用性元数据和溯源元数据。调查发现, 各平台对各类元数据的使用情况也有较大的不同。

(1) 各平台描述性元数据使用情况

在描述性元数据中, 内容描述和时空描述元数据使用普遍较高, 数据格式描述元数据和责任描述元数据使用率则相对较低。其中资源语种、资源时间范围、媒体类型、字节大小、

资源发布方、资源维护方、资源状态等元数据的使用率普遍较低。

表 3-1 各平台描述性元数据使用情况

内容描述:	名称	标识符	分类	领域/行业	摘要	关键词	语种
使用平台数	58	32	74	66	90	79	8
未使用平台数	61	87	45	53	29	40	111
使用率	48.7%	26.9%	62.2%	55.5%	75.6%	66.4%	6.7%
缺失率	51.3%	73.1%	37.8%	44.5%	24.4%	33.6%	93.3%
时空描述:	时间范围	空间范围	发布日期	更新日期	更新频率	来源	关联信息
使用平台数	7	18	105	94	99	31	51
未使用平台数	112	101	14	25	20	88	68
使用率	5.9%	15.1%	88.2%	79.0%	83.2%	26.1%	42.9%
缺失率	94.1%	84.9%	11.8%	21.0%	16.8%	73.9%	57.1%
数据描述:	数据格式	媒体类型	字节大小	数据量	数据项		
使用平台数	47	3	7	65	60		
未使用平台数	72	116	112	54	59		
使用率	39.5%	2.5%	5.9%	54.6%	50.4%		
缺失率	60.5%	97.5%	94.1%	45.4%	49.6%		
责任描述:	数据提供方	提供方联系方式	数据发布方	数据维护方	数据状态		
使用平台数	96	61	3	13	8		
未使用平台数	23	58	116	106	113		
使用率	80.7%	51.3%	2.5%	10.9%	6.7%		
缺失率	19.3%	48.7%	97.5%	89.1%	93.3%		

(2) 各平台管理性元数据使用情况

管理性元数据使用总体使用率非常低。特别是元数据管理方面，各平台使用的管理元数据率非常低，提供的元数据信息非常少，表明各开放数据平台目前对开放数据的元数据管理并不重视，虽然有部分平台（如浙江省、贵阳市、杭州市、温州市、佳木斯市、金华市、丽水市、宁波市等）提供了本平台的元数据说明使用文档，但里面仅有元数据名称、元数据说明和用例。

此外，在安全管理、版权管理、数据长期保存管理方面，各平台所使用的元数据也非常少，不利于数据安全、数据版权、数据长期保存管理，由此可能会造成一定的后续管理问题。如果在元数据管理方面不完善，可导致元数据在不同平台上的互操作方面会遇到管理和技术难题。

表 3-2 各平台管理性元数据使用情况

元数据管理:	元数据标识符	元数据联系方	元数据维护方	元数据创建日期	元数据更新日期	元数据语种	元数据版本
使用平台数	14	3	0	0	0	2	0
未使用平台数	105	116	119	119	119	117	119
使用率	11.8%	2.5%	0.0%	0.0%	0.0%	1.7%	0.0%
缺失率	88.2%	97.5%	100.0%	100.0%	100.0%	98.3%	100.0%
安全管理:	安全等级	安全权限	适用对象	安全风险提示	安全技术	安全日志	
使用平台数	3	2	0	0	0	0	
未使用平台数	116	117	119	119	119	119	
使用率	2.5%	1.7%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	
缺失率	97.5%	98.3%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	
版权管理:	版权声明	版权种类	许可信息	许可日期	下载网址	访问URL	
使用平台数	4	1	22	0	56	8	
未使用平台数	115	118	97	119	63	111	
使用率	3.4%	0.8%	18.5%	0.0%	47.1%	6.7%	
缺失率	96.6%	99.2%	81.5%	100.0%	52.9%	93.3%	
长期保存管理:	保存方法	保存格式	保存技术	保存系统			
使用平台数	0	1	0	0			
未使用平台数	119	118	119	119			
使用率	0.0%	0.8%	0.0%	0.0%			
缺失率	100.0%	99.2%	100.0%	100.0%			

(3) 各平台利用性元数据使用情况

在利用性元数据方面，60.5%的平台对数据开放的类型进行了标识，主要标注了完全开放、有条件开放、不予开放、主动开放、申请开放等数据开放类型或数据开放方式。同时在下载量、访问量（浏览量）、用户评论/评分方面也有较多平台进行了标注。但在数据处理说明、数据提供方式、共享类型、数据用途、交换方式的元数据很少标注。

表 3-3 各平台利用性元数据使用情况

开放利用:	数据分类	开放类型	数据分级	数据处理	数据提供方式	下载量	访问量	用户评分/评论
使用平台数	36	72	20	1	7	89	90	61
未使用平台数	83	47	99	118	112	30	29	58
使用率	30.3%	60.5%	16.8%	0.8%	5.9%	74.8%	75.6%	51.3%
缺失率	69.7%	39.5%	83.2%	99.2%	94.1%	25.2%	24.4%	48.7%
共享利用:	共享分类	共享类型	共享条件	数据用途	交换方式			
使用平台数	11	2	5	1	0			
未使用平台数	108	117	114	118	119			
使用率	9.2%	1.7%	4.2%	0.8%	0.0%			
缺失率	90.8%	98.3%	95.8%	99.2%	100.0%			

(4) 各平台溯源元数据使用情况

W3C 政府关联数据工作组 (Government Linked Data Working Group) 推荐的标准 DCAT (Data Catalog Vocabulary), 支持数据目录之间的互操作性, 具有较好的操作性和实用性, 目前得到世界各国的广泛使用。从 DCAT-Version 2 中抽取属于溯源类的元数据, 并对其使用情况进行统计, 如表 3-7 所示。dct:issued (数据集的最早发布时间)、dct:modified (数据集的最新更新时间)、dct:publisher (数据集提供方)、dcat:contactPoint (数据集的联系人信息)、dct:rights (数据的许可或版权)、dcat:downloadURL (数据文件的下载地址) dct:accessRights (用户获取数据的权限说明) 的使用率较高。而 dct:source (数据集的来源)、dcat:landingPage (数据集的访问页面)、dct:license (数据的开放许可凭证)、dcat:accessURL (访问数据的 URL)、dct:isVersionOf 或 rov:wasRevisionOf (历史版本和变化情况) 的使用率较低。

表 3-4 各平台溯源元数据使用情况

溯源元数据	数据集的最早发布时间	数据集的最新更新时间	数据集提供方 (发布者)	数据集的联系人信息	数据集的来源	数据集的访问页面	数据的开放许可凭证	数据的许可或版权	访问数据的 URL	数据文件的下载地址	历史版本和变化情况	用户获取数据的权限说明
使用平台数	105	91	97	54	23	41	22	83	36	37	16	65
未使用平台数	14	28	22	65	96	78	97	36	83	82	103	54
使用率	88.2%	76.5%	81.5%	45.4%	19.3%	34.5%	18.5%	69.7%	30.3%	31.1%	13.4%	54.6%
缺失率	11.8%	23.5%	18.5%	54.6%	80.7%	65.5%	81.5%	30.3%	69.7%	68.9%	86.6%	45.4%

3.3 现有元数据名称差异情况

从平台调查数据来看, 各政府开放数据平台在元数据命名名称上都有差异。由于各开放数据平台多由不同的技术公司负责建设, 在平台设计中使用网页编码 ID、中文名称采用的规则不同, 所以不同平台之间的网页编码 ID、中文名称会有差异的情况。如表 3-8 的是部分省级平台之间的差异示例, 此类情况在副省级、地市级的网站也普遍存在, 除非开放平台采购的是同一套系统平台。此外, 在取值类型上, 各元数据的定义也不尽相同。

表 3-5 政府开放数据平台的元数据名称命名差异情况 (示例)

序号	政府开放数据名称	平台层级	数据集的最早发布时间	网页编码ID	数据集的最新更新时间	网页编码ID	数据集提供方(发布者)	网页编码ID
1	北京市政务数据资源网	省级	资源出版日期	id="solr-index-publishDate"	更新	class="fn-left"	数据来源	id="solr-index-unitName"
2	福建省公共信息资源统一开放平台—开放福建	省级	发布时间	setTimeout	最后更新	update_time	来源部门	org_name
3	“开放广东”政府数据统一开放平台	省级	发布日期	id="me_publishDate"	更新日期	id="me_dataUpdateTime"	数据提供方	id="me_officeName1"
4	上海市公共数据开放平台	省级	首次发布日期	util. InterceptTime (d.open_date)	更新日期	util. InterceptTime (d.update date)	数据提供方	d.org_name

3.4 元数据互操作情况分析

(1) 元数据的名称互操作

DCAT-Version 2 词汇表中定义了多个类和属性。通过调查现有开放数据平台的元数据名称与 DCAT-Version 2 词汇表中的 Class: Cataloged Resource、Class: Catalog Record、Class: Dataset、Class: Distribution 4 个类的映射关系,发现现有开放数据平台的元数据名称大部分可以映射到 4 个类的各个属性名称(见表 3-9、3-10、3-11、3-12)。只有少部分属性尚未有相应的元数据可以对应映射,比如 Class: Cataloged Resource 中的 dcat: qualified Relation、prov: qualified Attribution、odrl: has Policy、dct: is Referenced By、dct: conforms To 等属性尚没有相应的平台元数据可以与之映射。

在元数据使用方面,dct: language、dct: publisher、dct: access Rights、dct: license、dcat: landing Page、prov: was Generated By、dct: temporal、dcat: distribution、dcat: media Type、dcat: byte Size 等元数据使用率较低。其他元数据使用率均相对较高。

可见,我国政府开放数据平台的元数据总体较为丰富,但从单个平台的元数据来看,单个平台对 DCAT 的元数据复用率较低,尚未有平台能完全复用 DCAT 的所有元数据来标注本平台的开放数据。

表 3-6 DCAT 类 Class: Cataloged Resource 元数据映射和使用情况

数量和使用情况	dct:title	dct:identifier	dcat:theme	dct:description	dcat:keyword	dct:language	dct:creator	dct:publisher	dct:issued	dct:modified	dcat:contactPoint	dct:accessRights	dct:license	dcat:landingPage
	标题	标识符	主题/类别	描述	关键字/标签	语言	资源创造者	出版者	发布日期	更新/修改日期	编目资源关联信息	访问权	许可证	目标网页
使用平台数	58	32	74	90	79	8	96	3	105	94	51	2	22	8
未使用平台数	61	87	45	29	40	111	23	116	14	25	68	117	97	111
使用率	48.7%	26.9%	62.2%	75.6%	66.4%	6.7%	80.7%	2.5%	88.2%	79.0%	42.9%	1.7%	18.5%	6.7%
缺失率	51.3%	73.1%	37.8%	24.4%	33.6%	93.3%	19.3%	97.5%	11.8%	21.0%	57.1%	98.3%	81.5%	93.3%

表 3-7 DCAT 类 Class: Catalog Record 元数据映射和使用情况

数量和使用情况	dct:title	foaf:primaryTopic	dct:description	dct:issued	dct:modified
	标题	主题	描述	发布日期	更新/修改日期
使用平台数	58	74	90	105	94
未使用平台数	61	45	29	14	25
使用率	48.7%	62.2%	75.6%	88.2%	79.0%
缺失率	51.3%	37.8%	24.4%	11.8%	21.0%

表 3-8 DCAT 类 Class: Dataset 元数据映射和使用情况

数量和使用情况	prov:wasGeneratedBy	dct:temporal	dct:spatial	dct:accrualPeriodicity	dcat:distribution
	由产生	时间范围	空间/地理范围	频率	数据集分布
使用平台数	1	7	18	99	5
未使用平台数	118	112	101	20	114
使用率	0.8%	5.9%	15.1%	83.2%	4.2%
缺失率	99.2%	94.1%	84.9%	16.8%	95.8%

表 3-9 DCAT 类 Class: Distribution 元数据映射和使用情况

数量和使用情况	dct:title	dct:description	dct:issued	dct:modified	dct:format	dcat:mediaType	dcat:byteSize	dct:license	dcat:downloadURL	dcat:accessURL
	标题	描述	发布日期	更新/修改日期	格式	媒体类型	字节大小	许可证	下载网址	访问URL
使用平台数	58	90	105	94	47	3	7	22	46	6
未使用平台数	61	29	14	25	72	116	112	97	73	113
使用率	48.7%	75.6%	88.2%	79.0%	39.5%	2.5%	5.9%	18.5%	38.7%	5.0%
缺失率	51.3%	24.4%	11.8%	21.0%	60.5%	97.5%	94.1%	81.5%	61.3%	95.0%

(2) 元数据的格式互操作分析

从调查数据样本来看，大部分数据开放平台都为开放数据集提供了相对规范 xls、csv、RDF、XML、JSON 等可机读的数据格式，使用率分别达到了 79.8%、58.0%、31.9%、53.8%、58.8%，RDF 使用率较低。同时提供 5 种类型数据的平台共有 37 个（占比 31%），比如浙江省、山东省、广东省、四川省、杭州市、福州市、济南市、武汉市、成都市、贵阳市、青岛、深圳、宁波等省市提供了五种可机读格式数据格式，有利于不同格式数据的传输、转换和利用。但目前我国各政府的开放数据平台使用的元数据格式主要是面向浏览者阅读的 HTML 网页格式或 TXT 文本格式，是一种非机器可读的格式，而其平台提供的开放数据本身是一种机器可读格式，两者在机器可读性上有差异。

但目前政府开放数据平台的元数据，主要还是以表格的形式在 HTML 网页上显示，供查询者阅读查询，并未提供可供下载、传输、调用的机器可读、标准化的格式编码元数据，如 CSV、XML、HDF5、JSON、RDF、JSON-LD 和 Turtle 等格式。因此目前尚无法通过下载、传输或调用机器可读、标准化的格式编码元数据记录来实现元数据格式互操作。

3.5 元数据总体存在的问题

(1) 元数据尚未有统一标准

目前我国政府数据开放平台建设在不断完善中。在开放数据的元数据方面，虽然各省级、地市级平台都能提供较为完整的基本元数据信息，但由于各省级、地市级平台所使用的平台系统不同，平台系统技术支持单位不同，因而平台所采用的元数据方案亦各不相同，在元数据数量上，部分元数据缺失，造成描述数据不够全面，在元数据格式上，仍主要以 HTML 网页和文本文件为主，尚不能实现机器可读和良好的互操作。总体上，政府开放数据元数据使用尚未统一，离规范化、标准化、统一化尚有较大差距。

(2) 元数据缺失情况较为普遍

各政府开放数据网站针对管理性元数据、利用性元数据、数据目录、数据集、数据资源的元数据都有相应的缺失和利用率较低，有个别元数据几乎没有平台使用，主要原因是在国

家的顶层设计层面，没有具体的强制性要求和统一的标准体系，没有统一的政府开放数据平台建设指导意见，也尚未出台有相应的法律制度提供保障。

(3) 元数据互操作性难以实现

政府开放数据本意是提供政府数据的开放利用，让社会公众通过利用数据产生数据的二次价值，发挥数据的社会价值、经济价值。从调查结果来看，我国各级政府开放数据平台的元数据尚未能实现机器可读的互操作，这一方面将会影响数据的跨平台调用、汇聚、分析、共享，另一方面也会影响数据的跨平台溯源。而且也将会对建立国家统一数据开放平台会造成一定的影响。

3.6 元数据规范建议

(1) 统一溯源元数据标准、规范

规范、统一的标准开放数据元数据的使用是解决元数据缺失、互操作性低、溯源效果不好等问题的。目前国际广泛推荐使用 W3C 政府关联数据工作组 (Government Linked Data Working Group) 发布正式推荐标准 DCAT, 以及 W3C 溯源工作组 (Provenance Working Group) 在溯源数据模型 PROV-O 所结合的溯源元数据元素。这一标准不仅有广泛应用的基础，同时在互操作、溯源规范、溯源效果方面有很好的时间检验。

因此，建议我国各级政府开放数据平台应在遵循我国《GB/T 18391.5-2009:信息技术元数据注册系统 (MDR) 第 5 部分:命名和标识原则》、《GB/T 26816-2011 信息资源核心元数据》的基础上，结合 DCAT 和 PROV-O 的标准，完善我国开放数据的元数据。

(2) 进一步规范完善元数据的使用

一是各政府数据开放平台应规范使用元数据的名称，尽量减少因元数据名称不同而带来的语句歧义和造成元数据名称互操作的失误。二是各政府数据开放平台元数据在遵循国内和国外现有的元数据标准的基础上，根据所开放的元数据适当添加拓展元数据，为专业性较强的开放数据提供专门的描述、管理、利用元数据。三是在开放数据平台上进一步完善开放数据目录、数据集的描述、管理、利用等元数据，确保元数据的完整性和描述全面性。

(3) 提供规范的可机读的元数据格式

现有较多文献研究表明，采用国际广泛推荐使用的 DCAT 标准和 XML/RDF 编码格式设计开放数据元数据方案，可以实现开放数据元数据的规范化和机器可读，并进一步增强元数据的互操作性，促进政府开放数据目录、数据集的开放、利用、共享。因此，在在开放数据下载过程中，一并提供有互操作功能的可机读元数据的元数据文件格式(比如 CSV、XML、HDF5、JSON、RDF、JSON-LD 和 Turtle 等格式)下载和 API 调用。例如，北京市政务数据资源网可获取 API 唯一标识码 (key)，基于 http 的 get 方式，接口由固定 URL 加参数组成，在 API 调用的过程中，同时提供数据元数据集，包括溯源元数据的数据格式机器调用等。

4 政府开放数据利用行为分析

本报告继续沿用上年政府开放数据利用报告，从地区、主题和时间三个视角来展开政府开放数据利用行为的分析。通过对比不同地区的下载和浏览相关指标，分析 2020 年政府开放数据平台利用行为的地区性差异；通过分析不同主题政府开放数据下载和浏览相关指标，对利用行为的主题性差异有一定认知；最后将各项对比结果与上一年度报告中的进行对比，把握利用行为在时间视角下的变化。

4.1 区域视角下政府开放数据利用行为

通过对已收集各地区公共数据开放平台的数据整理，去除掉没有数据利用情况的平台，以及利用情况统计数据统计不完善的平台，最终确立了 77 各地区的数据作为样本。首先对这些平台的数据集总量、浏览总量和下载总量进行了统计分析，如图 4-1 所示。77 个平台中，2020 年开放数据集最多的平台为枣庄市、潍坊市、滨州市、泰安市、德州、威海市、东营市和济南市，这些地区的数据集个数都达到了万条以上，排名第一的枣庄达到了 21542 个开放数据集的水平。此外，排名前 10 位的地区全部隶属于山东省。浏览量和下载量方面，如图 4-2 所示，深圳市、贵阳市、温州市、上海市、东莞市为 77 个地区中排名前五位的城市，其中深圳市的官方网站所统计的 22647714 次浏览量要远高于排名第二贵阳市的 6349568 次，前者约是后者的 3.57 倍。下载总量排名前五的城市为上海市、贵阳市、温州市、深圳市和广东省，浏览总量最高的深圳市在下载量方面仅仅排到了第四位，上海市则以排名第四位的浏览总量获得了最高的数据集下载量。从数据集、浏览量和下载量的统计总数来看，山东省各地区的所开放的数据集最多，但上海市、深圳市、贵阳市和温州市公共数据开放平台受到用户的关注度却是最高。而在 2019 年，浏览量排名前三位的地区平台为浙江、深圳和上海，下载量排名前三位的地区平台为浙江、山东和上海，今年样本数据中的地区排名与去年略有不同，山东省和浙江省公共数据开放平台的排名均有所下滑。

本研究将浏览率和下载率细分为地区单一数据集浏览率和地区单一数据集下载率、地区整体样本浏览率和地区整体样本下载率、地区浏览总量比率和地区下载总量比率。地区单一数据集浏览率和下载率分别指的是，77 个地区的浏览量/数据量、下载量/数据量。地区整体样本浏览率和下载率分别指的是，77 个地区单一数据集浏览率/所有地区单一数据集浏览率之和、单一数据集下载率/所有地区单一数据集浏览率之和。

如图 4-3 所示，2020 年 77 个地区公共数据开放平台单一数据集浏览率最高的地区是东莞、温州、常州、佛山禅城、深圳和阜阳，其数值分别为约 7133.44 次/条、6335.22 次/条、5507.19 次/条、4846.08 次/条、4395.91 次/条、3592.64 次/条。单一数据集浏览率最低的地区是舟山、衢州、临沂，分别为 0.72 次/条、1.61 次/条、4.14 次/条。可以看出不同地区平台的单一数据集浏览率存在明显差异性。单一数据集下载率最高的地区是温州、上海、贵阳、东莞和中山，分别为 1296.06 次/条、624.11 次/条、475.22 次/条、358.96 次/条、293.73 次/条。单一数据集下载率最低的地区是衢州、临沂、雅安，仅有 0.03 次/条、0.14 次/条、0.23 次/条，而乌鲁木齐和扬州由于其公共数据开放平台的下载量都为 0，因此它们的单一数据集下载量都为 0。由此可见，77 个地区平台 2020 年地区单一数据集下载率水平差异巨大。此外，根据分析结果可以发现，除了东营和陇南以外，其余 75 个地区平台的单一数据集浏览率均高于下载率。图 4-4 可以看到地区整体样本浏览率和下载率的相关分析，地区整体样本浏览率最高的地区为东莞、温州、常州、佛山禅城、深圳、阜阳，最低的地区为舟山、衢州和临沂。地区整体样本下载率最高的地区为温州、上海、贵阳、东莞和中山，最低的地区为扬

州、乌鲁木齐、衢州、临沂和雅安。综合上述分析可得，地区公共平台政府开放数据的利用行为差异明显。

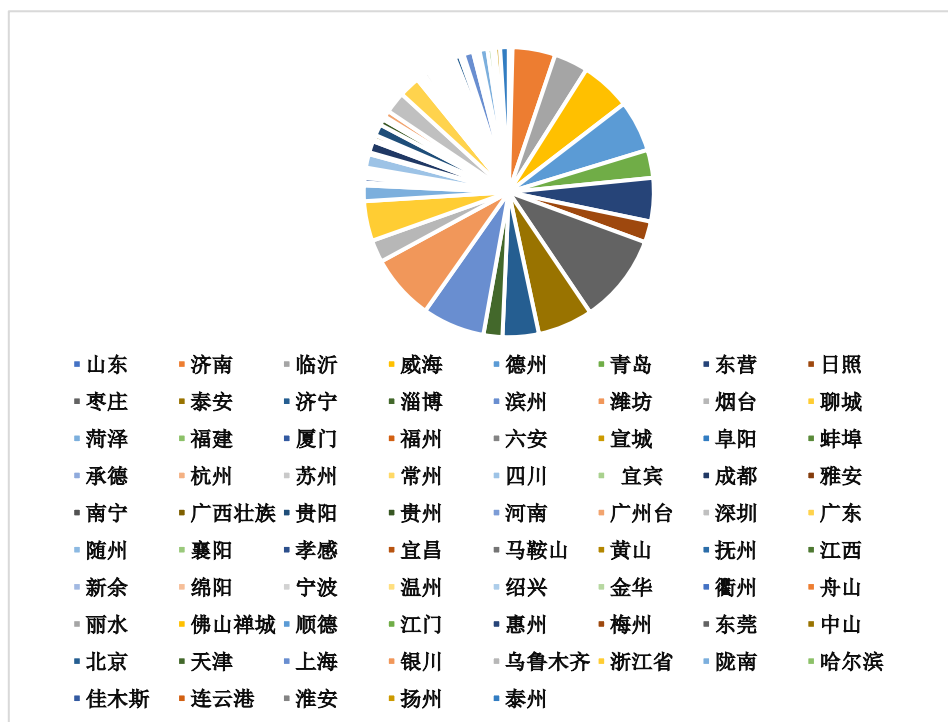


图 4-1 区域视角下开放数据的数据集总量

国家社会科学基金重点项目

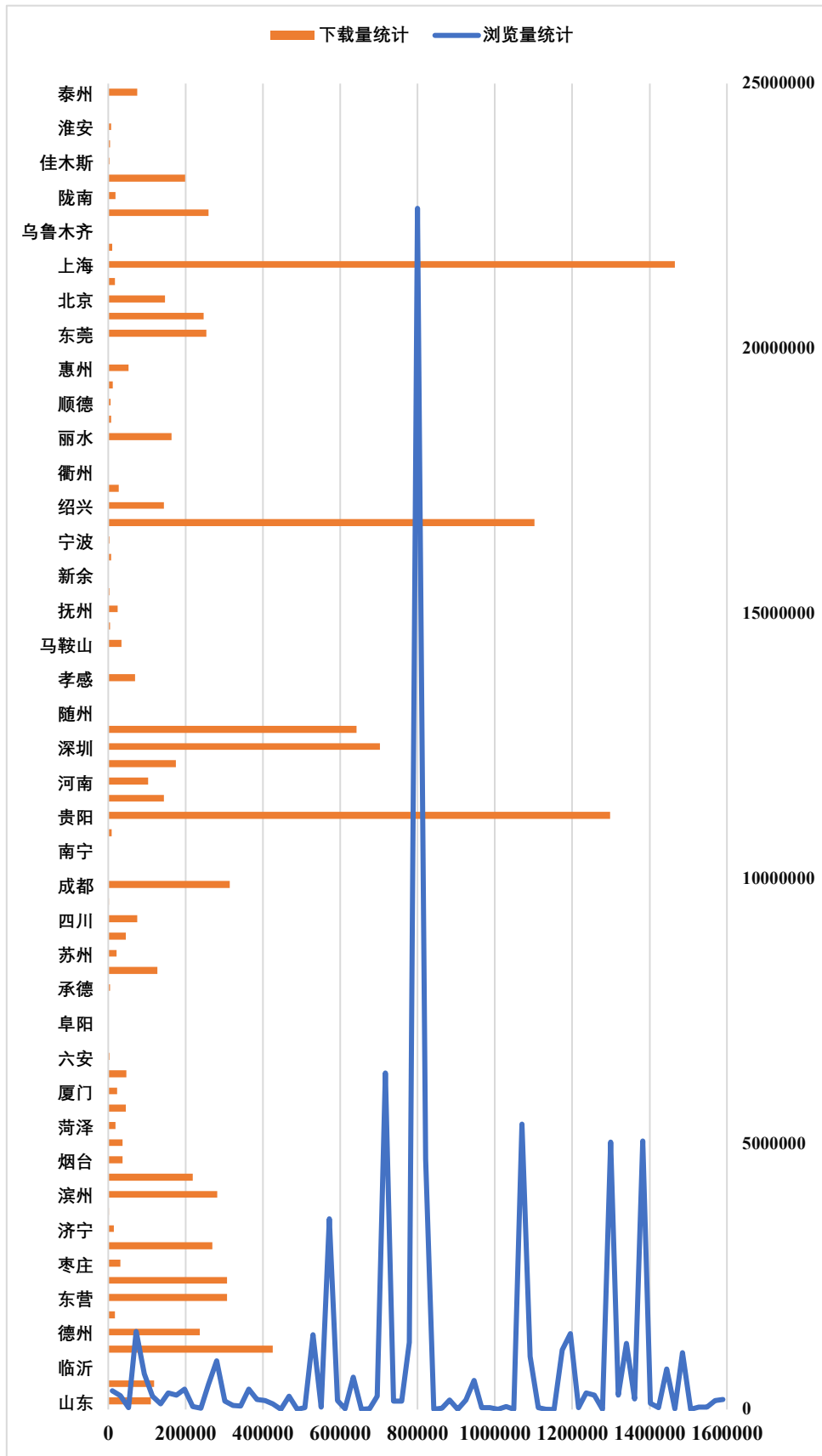


图 4-2 区域视角下开放数据的浏览量和下载量



图 4-3 区域视角下单一数据集浏览率和平均下载率

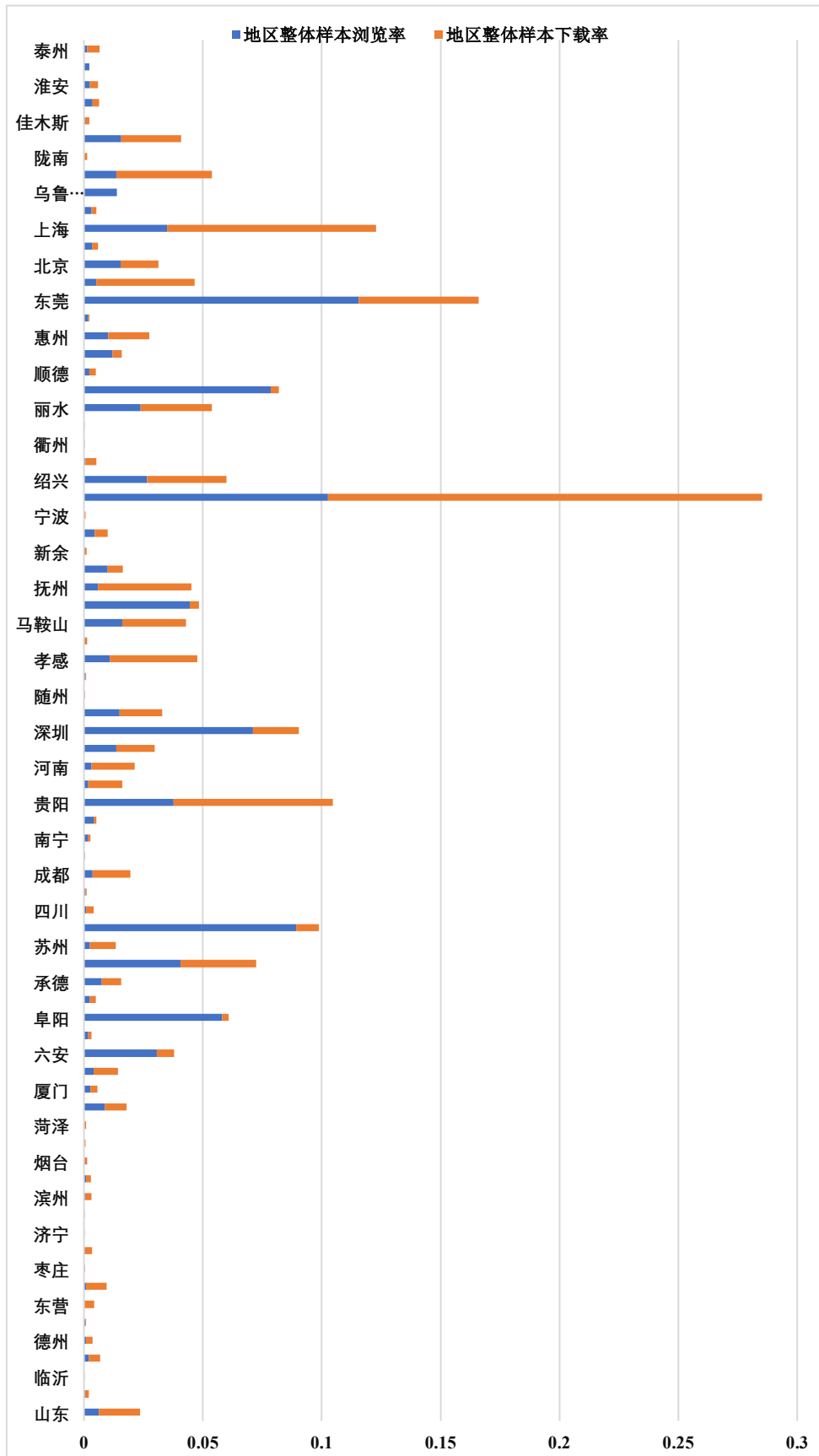


图 4-4 区域视角下地区整体样本平均浏览率和平均下载率

4.2 主题视角下政府开放数据利用行为

通过对 77 个平台样本数据集中数据所属领域的整理，筛选出了 16 个出现半数以上的主题领域。在主题命名上，延续上一年度的命名规范，全部 16 个主题分别是文体休闲、教育科技、能源环境、道路交通、民生服务、医疗卫生、公共安全、农业农村、机构团体、财税金融、社保就业、经贸工商、信用服务、城建住房、地理气象和市场监察。上一年度报告筛选出了 14 个主题，今年多出来的两个为地理气象和市场监察。如图 4-5 所示，所有主题中数据集个数最多的三个是社保就业、民生服务和信用服务，分别有 35788 个、14317 个和 11615 个；而最少的三个主题是地理气象、城建住房和机构团体，分别为 3163 个、3873 个和 4628 个。

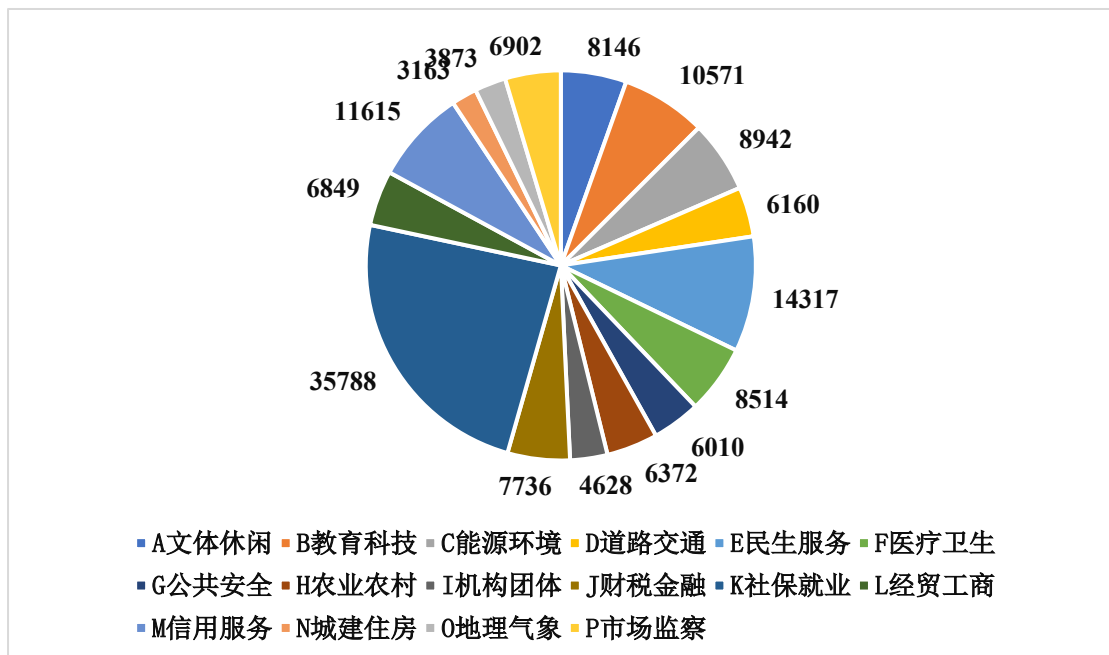


图 4-5 各主题数据集个数

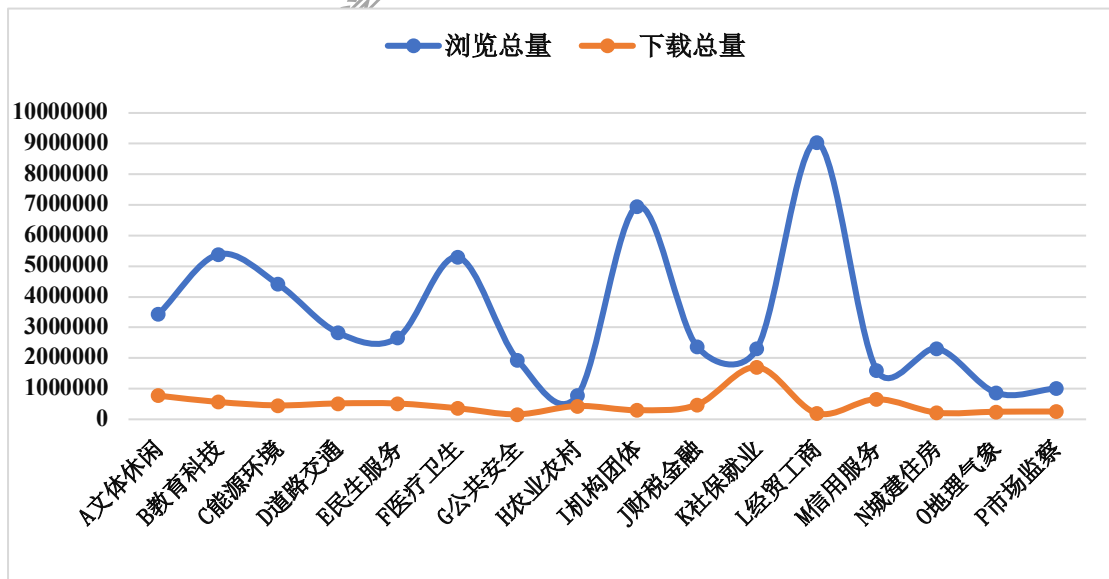


图 4-6 各主题下载和浏览量

图 4-6 展示了个 16 个主题各自的下载和浏览量，可以看出浏览量差距较大，最多的三

个主题依次为经贸工商、机构团体、教育科技，分别为 9047072 次，6949726 次和 5383093 次；浏览量最少的三个主题为农业农村、地理气象和市场监管，分别为 772695 次、862109 次和 1009715 次。下载量排名前三的主题社保就业、文体休闲和信用服务，分别为 1703602 次、773009 次和 657527 次；最少的主题为公共安全、经贸工商和城建住房，分别为 164069 次、197817 次和 220525 次。可以发现，浏览量与下载量没有明显的关联，比如社保就业的浏览量较少，但是下载总量确实最多的。另外开放数据集的总量与其浏览和下载量也没有必然的积极或者消极的影响。尽管一些主题数据集开放总量较少，但是浏览和下载量很多，建议未来应此类数据集应尽可能更多开放，来满足用户对它们的广泛需求，比如机构团体、经贸工商和医疗卫生等。

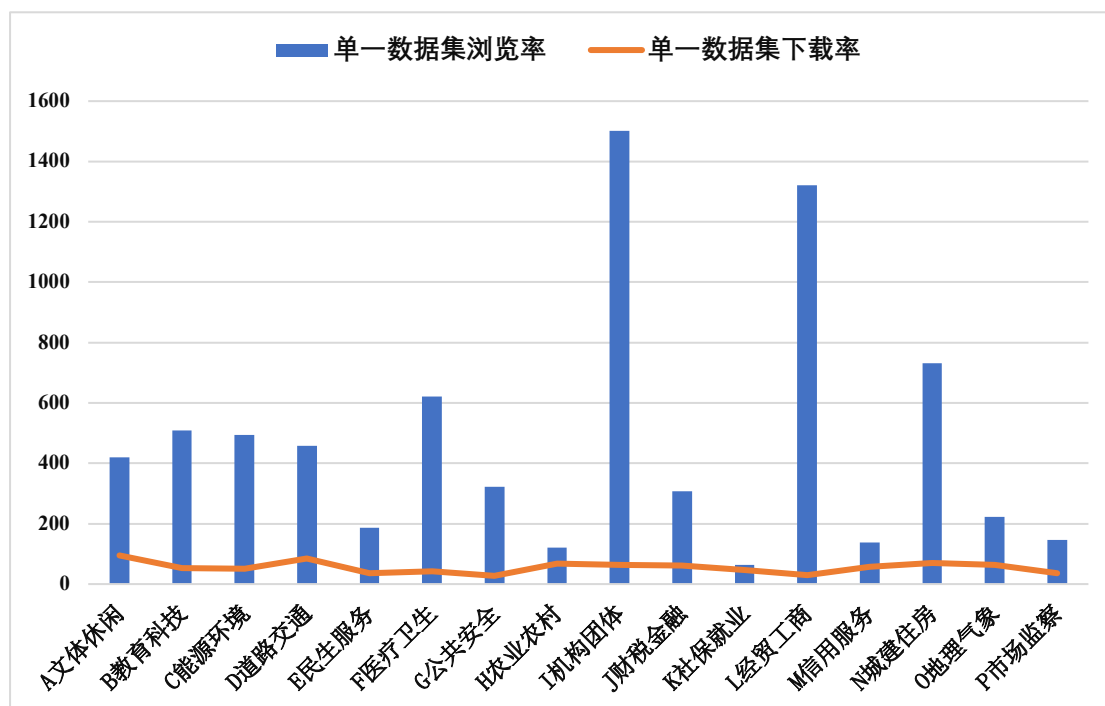


图 4-7 各主题单一数据集浏览率和下载率

图 4-7 可以看出，单一数据集浏览率最高的主题依次为机构团体、经贸工商、城建住房、医疗卫生和教育科技，分别为 1501.67 次/条、1320.93 次/条、732.36 次/条、622.02 次/条和 509.23 次/条；最低的为社保就业、农业农村和信用服务，分别为 64.28 次/条、121.27 次/条和 138.12 次/条。单一数据集下载率最高的主题依次为文体休闲、道路交通、城建住房、农业农村和机构团体，分别为 94.89 次/条、84.45 次/条、69.72 次/条、68.41 次/条和 64.55 次/条，最低的主题为公共安全、经贸工商、民生服务，分别为 27.30 次/条、28.88 次/条、35.40 次/条。从数据分析的结果可以看出，各主体的利用行为情况差异明显，机构团体和城建住房不论是浏览率和下载率方面都处于前列。此外，还可以发现单一数据集的浏览率和下载率并没有明显的关联，比如经贸工商的单一数据集浏览率高居第二，但是其单一数据集下载率却排名倒数第二；医疗卫生的单一数据集浏览率排名第四位，但是其单一数据集下载率却只排在第十二位；农业农村的单一数据集浏览率排在第十四位，但单一数据集下载率却排在第四位。

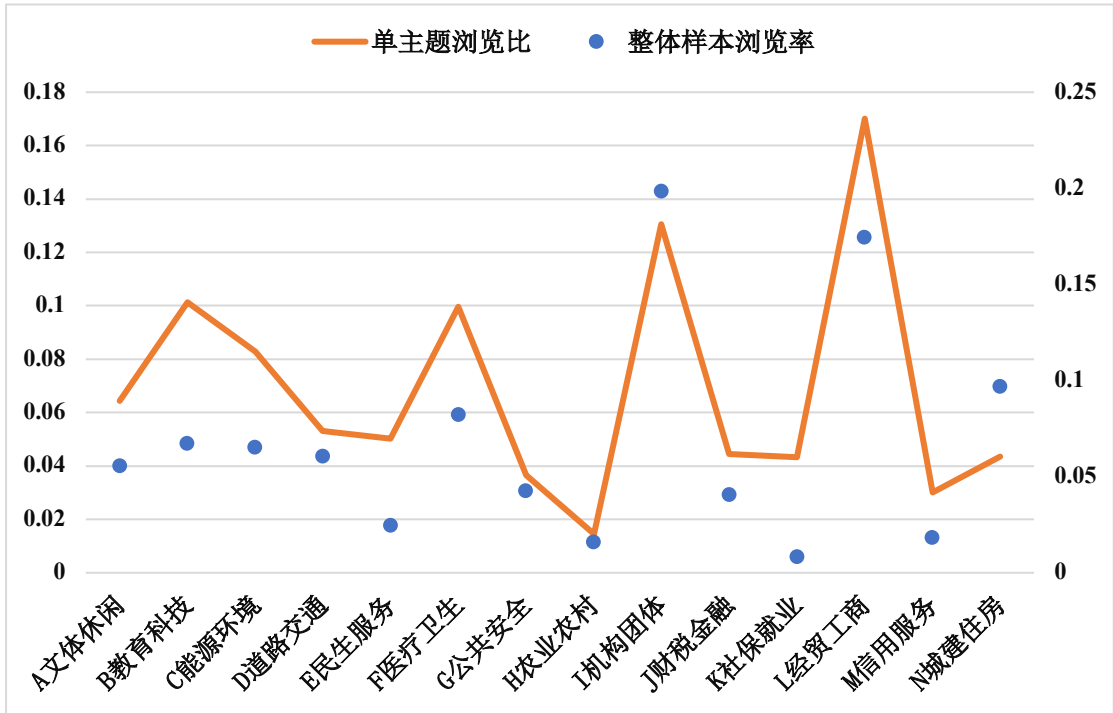


图 4-8 各主题单一数据集浏览比和整体样本浏览率

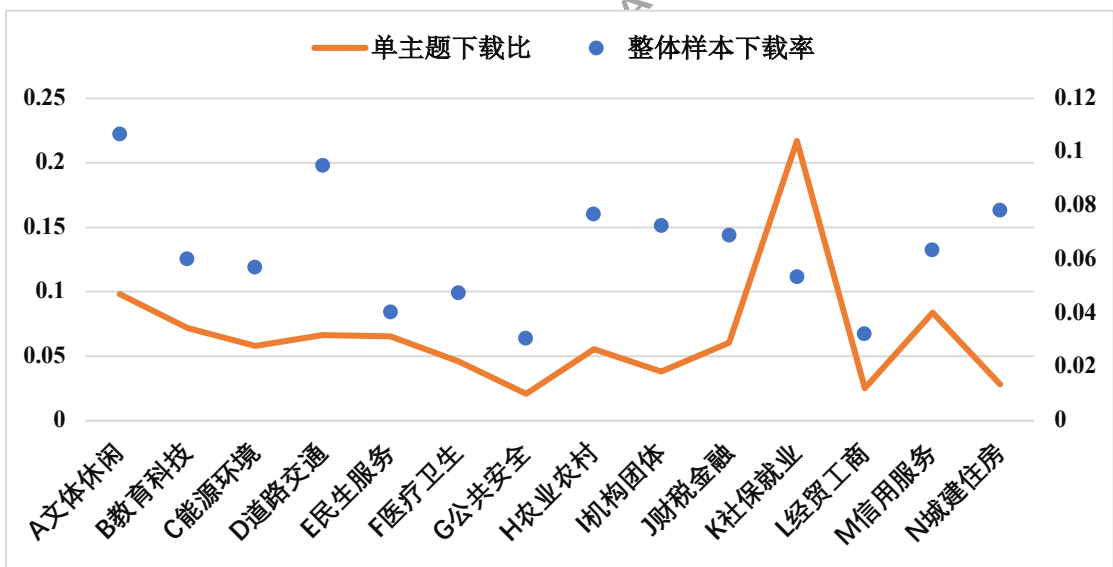


图 4-9 各主题单一数据集下载比和整体样本下载率

图 4-8 与 4-9 展示了各主题单一数据集浏览比/下载比,与整体样本浏览率和下载率的对比分析。经贸工商、机构团体、医疗健康、教育科技和能源环境的单一数据集浏览比为前五位;而整体样本浏览率最高的主题依次为机构团体、经贸工商、城建住房、医疗卫生、教育科技。单一数据集浏览率和整体样本浏览率的散点图特征分布规律与折线图基本保持一致。单一数据集下载比最高的为社保就业、文体休闲、信用服务、教育科技和道路交通,而整体样本下载率最高的主题为文体休闲、道路交通、城建住房、农业农村和机构团体。单一数据集下载率和整体样本下载率的差异较大。

5 政府开放数据利用效率分析

本次政府开放数据利用效益研究框架是在《2019 年度中国政府开放数据利用报告》基础上，提出修改并对研究框架进行完善。本报告利用爬虫工具及人工观察的方式获取包括数据集个数、数据容量、种类等指标的相关数据，从数据数量、数据标准、数据持续性和数据利用性这四个维度对 77 个政府开放数据平台进行统计分析（平台选择见附录）。

5.1 数据数量

5.1.1 数据集个数

数据集个数指各平台每一主题类目下开放的数据集数量，不包含数据接口与数据应用数。数据集个数的统计是从平台上通过下载数据方式获取得到的数据集总和。数据集个数最多的十个政府开放数据平台如图 5-1 所示。目前共有 32 个政府开放数据平台的数据集个数超过 1000 个（即 41.56%）。从各平台的数据集个数中位数来看，当前我国有 50% 的政府开放数据平台所开放的数据集个数低于 806 个。

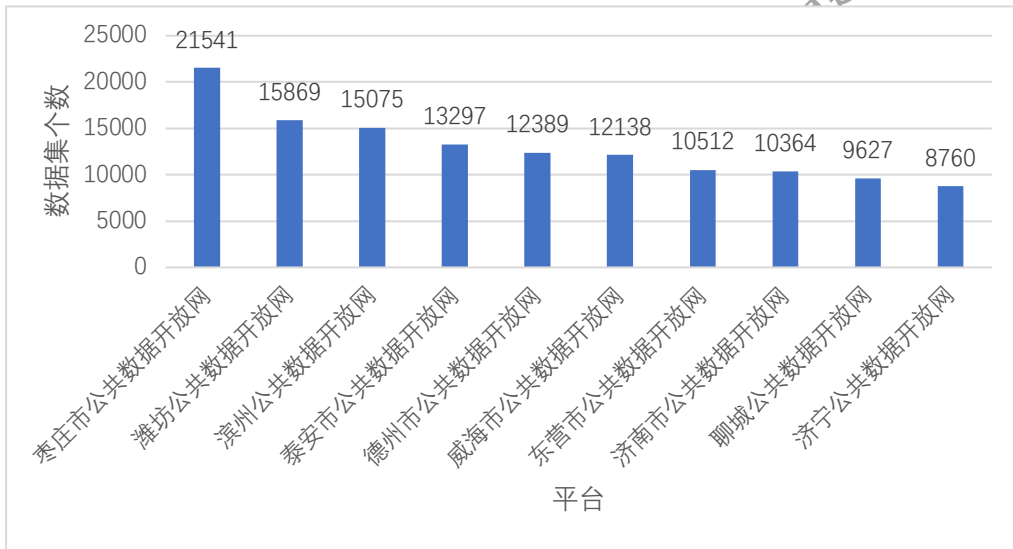


图 5-1 数据集个数统计（前十名）

枣庄公共数据开放网所开放的数据集个数远大于其余平台，其所涉及的开放主题有 19 个，如图 5-2 所示。该平台涉及的主题较为广泛，但各个主题开放的数据集个数各不相同，综合政务类主题所开放的数据集个数远远超过其余 18 类主题，占据了 43.57% 的数据，依次为公共安全、财税金融、社会民生，这些主题都包含了 1000 个以上的数据集，而地理空间类主题所开放的数据集个数最少，排在了末尾，仅包含 45 个数据集。通过查看地理空间类主题的相关数据，发现地理空间类有部分热度较高，具有较高的浏览量和下载量，而 52% 的数据不受公众欢迎，下载量为 0。

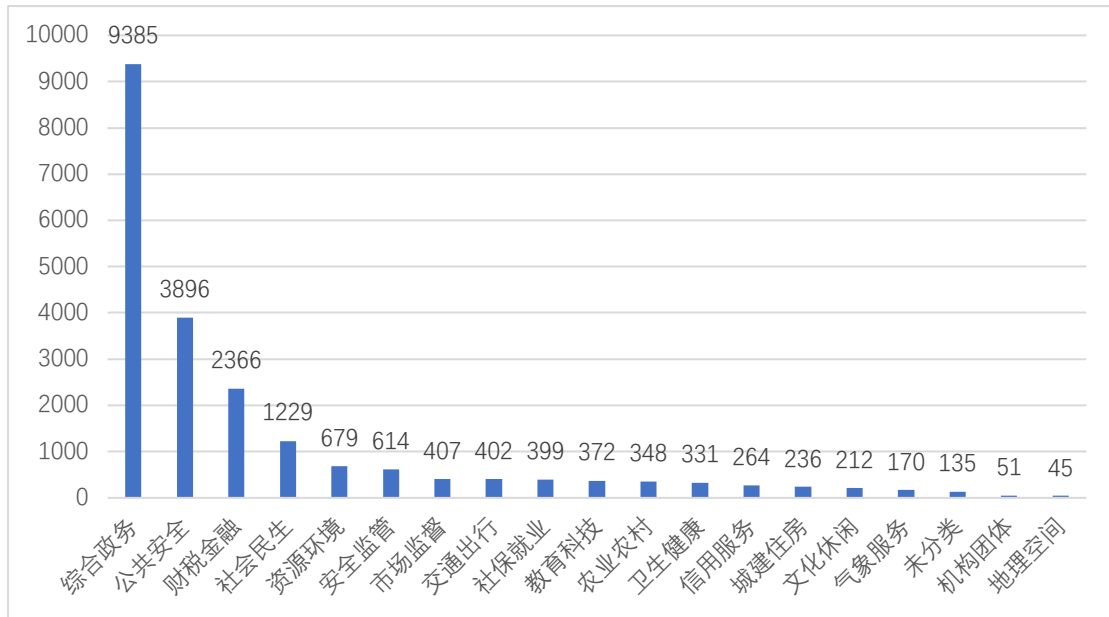


图 5-2 枣庄市各主题下数据集个数统计情况

5.1.2 数据容量

数据容量指将每条数据集的条数（行数，即数据量）乘字段数（列数）并求和所得的数据总量，主要用来衡量各平台所提供数据集的实际数据量大小。目前，各政府开放数据平台间的数据容量差异较大，如图 5-3 所示。在统计的 77 个政府开放数据平台中，有 23 个平台未提供数据项或数据量/资源记录条数，而扬州显示数据量，但所有数据集的数据量均显示为 0 条。在提供数据容量的这些城市中有 27 个平台提供的数据容量超过一亿，而有 15 个平台提供的数据容量低于 2146.6 万。

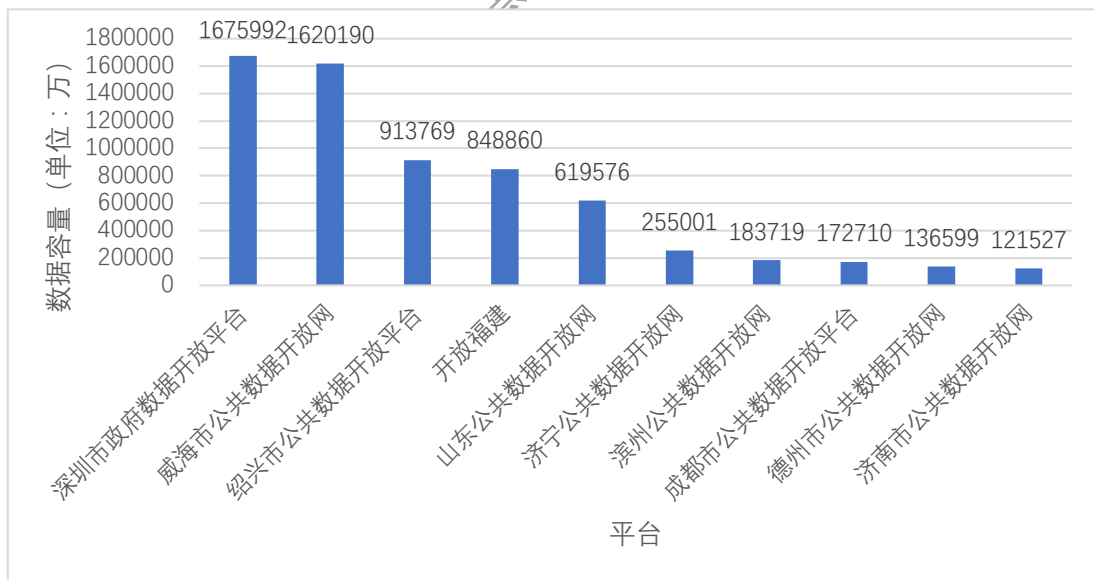


图 5-3 可下载数据容量（前十名）单位：万

5.1.3 数据主题种类

政府开放数据的数据主题可以反映数据的内容范围和覆盖面，与用户的需求息息相关，主题数量的多少也可以反映该平台所开放数据的规模。图 5-4 展示了数据主题种类数前十的平台，从主题分类总数上来看，目前山东、济南、临沂、威海、德州、青岛等政府开放数据平台开放的主题类型相对丰富，均为 24 种以上，而有 35.44% 左右的平台所提供的数据主题

种类不足 18 种。其中，山东公共数据开放网的开放数据涵盖教育科技、文化休闲、地理空间、社保就业、公共安全等 28 个领域，济南市公共数据开放网的开放数据包括信用服务、资源环境、农村农业、安全监管、财税金融、气象服务、交通出行等 26 个领域。

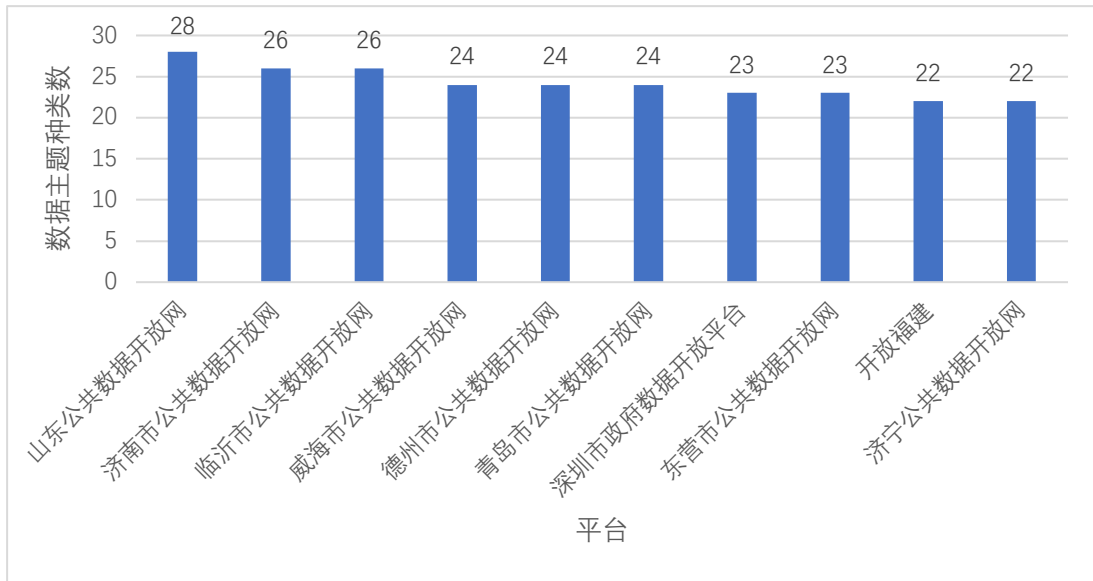


图 5-4 数据主题种类数量（前十名）

从图 5-5 中可以看出，在山东政府开放数据平台上所开放的数据集主要以资源环境（21.28%）、教育科技（15.90%）类居多，而在公共安全、城建住房类最少，仅为 0.004%。从政府开放数据平台所开放的数据集个数和各主题下开放的数据集个数来看，很多数据主题所开放的数据集个数仅为个位数，该平台上不同主题所开放的数据个数存在较大的差异，极不均衡，其资源建设迫切需要与用户需求进行紧密结合。

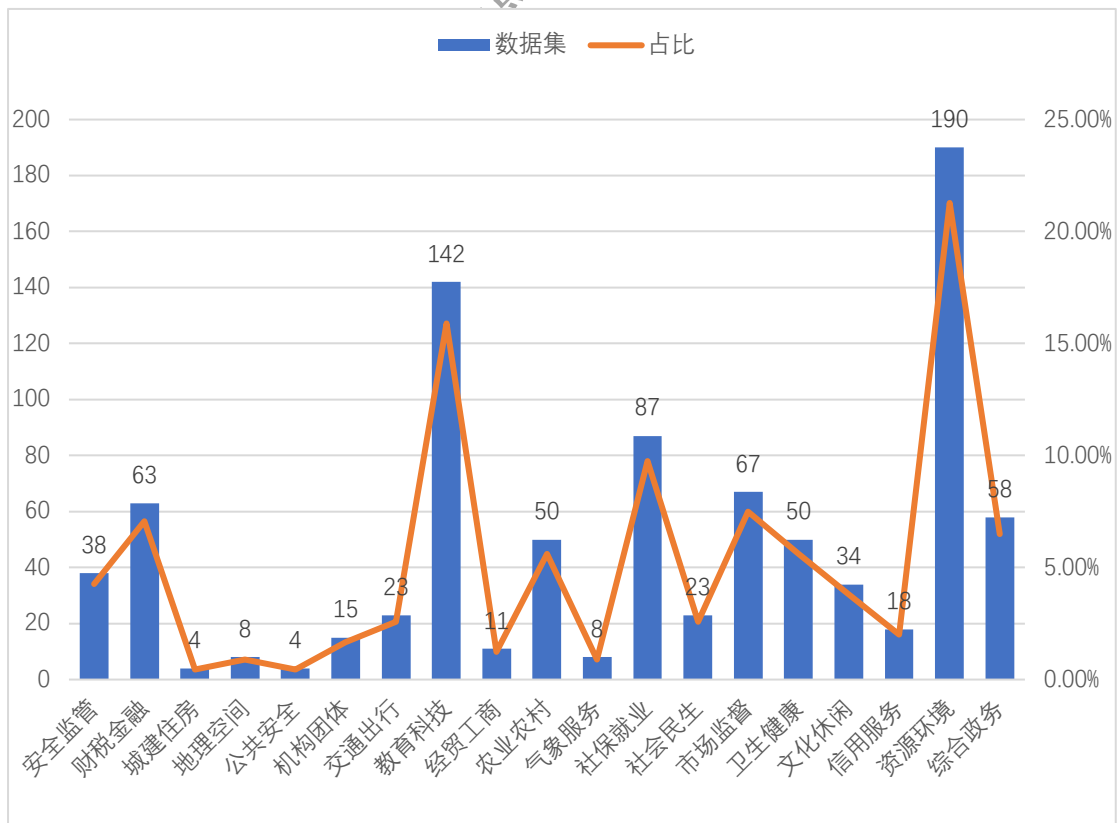


图 5-5 数据主题占比

5.2 数据标准

5.2.1 机器可读

关于开放数据的数据格式标准，最受国际认可的是万维网和关联数据创始人 TimBerners-Lee 提出的开放数据的五星标准，其中，一星级数据指在互联网上开放授权以任意格式存在的数据，如 DOC、PDF 等格式的数据；二星级数据指可机读的数据，如 XLSX、XLS 格式的数据；三星级数据是指以非专属格式开放的数据，如 CSV 格式的数据；四星级数据指的是在三星级数据基础上利用 W3C 开放标准呈现的数据，如可以提供相应接口的数据；五星级数据则是在以上开放数据标准的基础上，提供数据发现服务。

数据格式是其进行评价的客观依据，直接影响到数据利用的难易程度和效果好坏，本报告基于 TimBerners-Lee 提出的开放数据五星标准，对 77 个政府开放数据平台上的数据格式进行统计分析，统计结果如图 5-6 所示。从统计的数据格式来看，主要涉及 XLS、JSON、XML、CSV、RDF、接口、XLSX、其他、PDF 等数据格式，其中 XLS、JSON、XML、CSV 的平台覆盖率均为 60% 以上。XLS、XLSX 等 office 办公软件由于存在使用习惯和兼容性等多方面的优势，故大部分的数据集都会提供两种或以上类型的数据资源格式。同时，CSV 为自动化处理的结构化数据，故大多数政府开放数据平台都会提供该类数据资源格式。其中山济南、威海、德州、东营、日照、济宁、烟台等还广泛提供了 RDF 格式，RDF 是为数据集设置固定的 URL 链接，有助于用户发现和链接到目标数据集的具体位置。

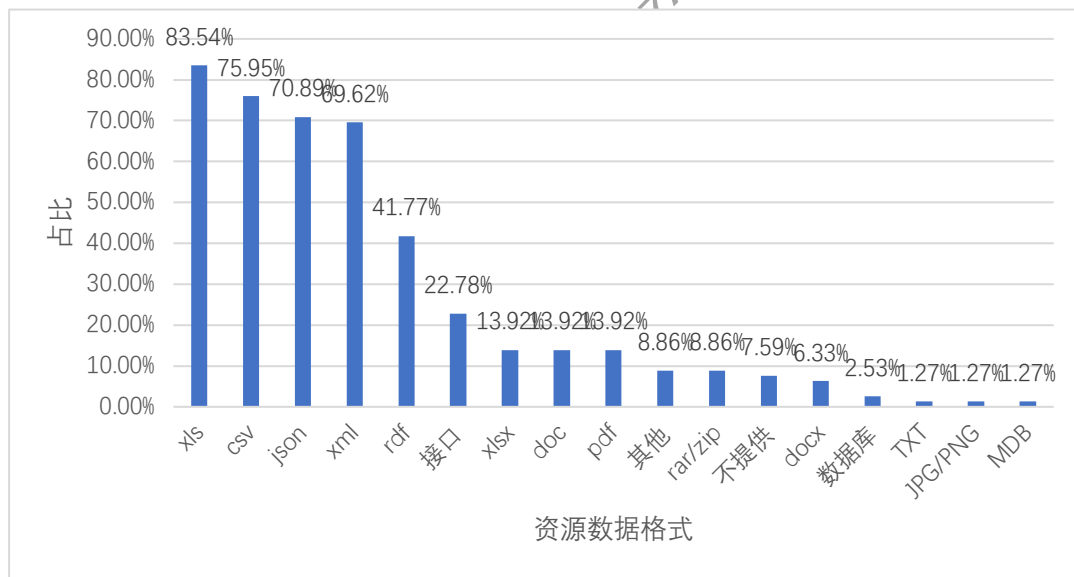


图 5-6 数据集格式统计

数据若开放，则应是机器可读的格式。机器可读是用来衡量数据是否方便用户获取和利用、是否能被计算机自动抓取和处理，如 XLS、CSV、TXT、XML、JSON、XLSX、WMS、RFT、XML、RDF 等格式，而 DOC、PDF、JPG 为机器不可识别读取的格式。77 个政府开放数据平台提供的可机读格式比例如图 5-7 所示。其中扬州、江西省、新余市等的政府开放数据平台不提供数据资源格式，而提供数据格式的网站的都提供了机器可读格式（如 XLS、JSON、XML、CSV 等），机器可读格式的平台覆盖率为 92.21%。

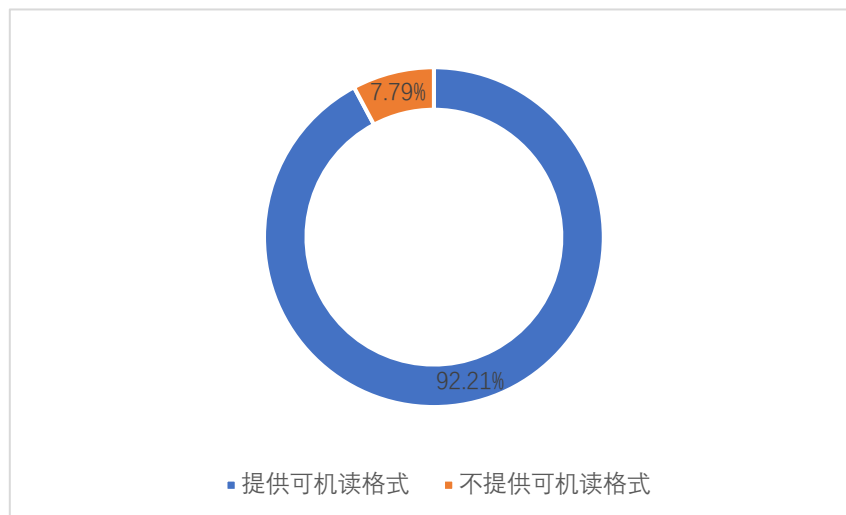


图 5-7 各地提供机器可读格式比例

5.2.2 开放格式

开放格式是指可下载数据集应以开放的、非专属的格式提供，任何实体不得在格式上排除他人使用数据的权利，以确保数据无需通过某个特定（特别是收费的）软件或应用程序才能访问。如 JSON、CSV、XML、TXT、KML、WMS、RTF 等，而 XLS、XLSX、DOC、DOCX、PDF、ODT 不属于开放格式。77 个政府开放数据平台提供的可机读格式比例如图 5-8 所示，其中，有 9.09% 的开放平台上数据集提供的是非开放格式，如 XLS、XLSX、DOC、DOCX、PDF、JPG 等格式，而有 7.79% 的网站不提供任何关于数据的格式信息。

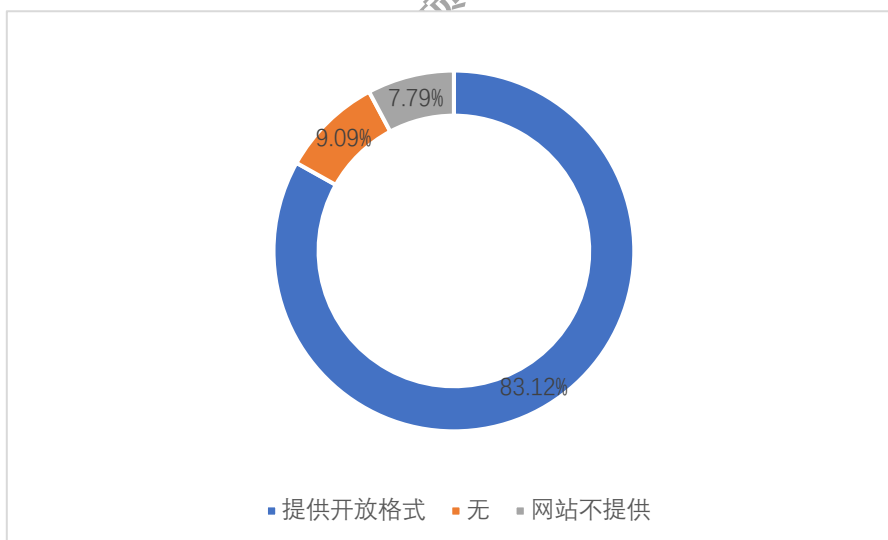


图 5-8 各地提供开放格式比例

经过统计，各平台开放的数据，满足开放格式的数据平均比例为 83.12%。目前济南、威海、青岛、日照、烟台、杭州、成都、惠州等政府开放数据平台 100% 提供了开放格式，其中济南市同时提供了多种格式，如 XLS、RDF、JSON、XML、CSV，以便更好地满足不同需求的数据使用者获取和利用数据。

5.2.3 数据接口

API 接口指各平台向公众开放数据的 API（应用程序接口）的情况，是否支持以数据调用接口的方式提供数据，满足部分用户开发应用程序的需求。除了提供数据下载服务外，大部分政府开放数据平台还提供了 API 接口（Application Programming Interface）。与通过下载数据方式获取数据集相比，API 接口的数据使用者可通过参数有选择性地获取所需的数据用于特定的使用目的，以实时高效地满足不同场景下的数据需要。各地是否开放 API 接口情况如 5-9 所示。其中有 91.18% 的平台开放了 API 接口，而 11.69% 的平台未开放 API 接口，其中包括威海、衢州、金华、海南、四川、安顺等政府开放数据平台。

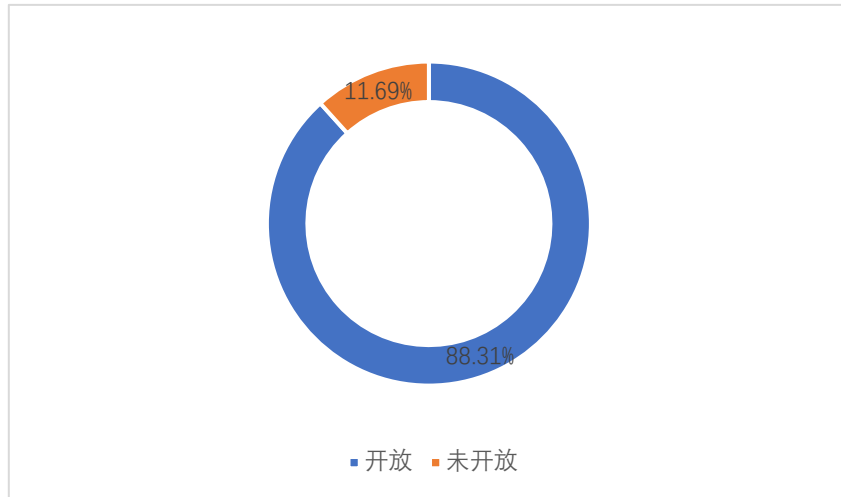


图 5-9 是否开放 API 接口

5.2.4 开放授权

数据若开放，则其开放授权协议应明确授予数据开放主体和数据使用者自由免费访问、获取、非歧视获取、自由利用、自由传播与分享数据的权利。目前，各地的数据开放授权协议通常包含在政府开放数据平台中的服务/使用协议、网站/免责声明或服务条款中。本报告调查各数据门户上涉及到开放授权的内容，如图 5-10 所示。其中有 71.43% 的平台明确了数据开放的权利，而 28.57% 的平台上未能提供明确的开放数据授权协议，无法确保用户对于平台的相关权利，不符合政府开放数据的原则与要求。

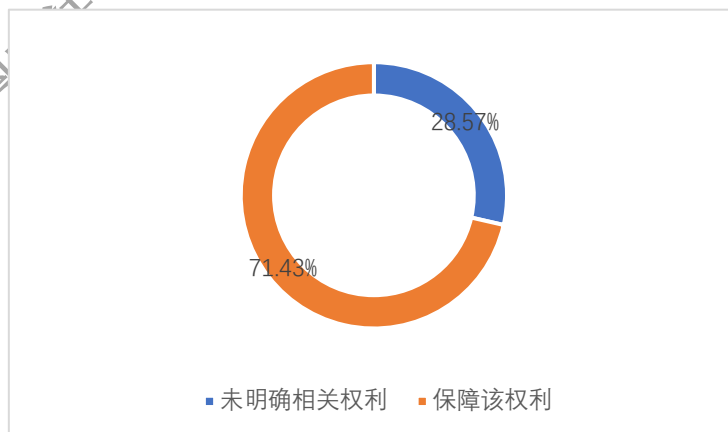


图 5-10 开放授权统计情况

(1) 免费获取

免费获取是指用户获取和利用数据时不用支付费用，即授予用户免费获取和利用开放数

据的权利，除非需要对数据进行额外的增值加工和针对少数人的个性化加工等。目前，对于免费获取，各地平台上的相应条款主要归为两类：1) 不限时免费；2) 现阶段免费，以后是否免费还不确定。从图 5-11 可以看出，仅有 6.49%的平台用户保障了该权利，即为不限时免费，而 51.95%的平台为现阶段免费。

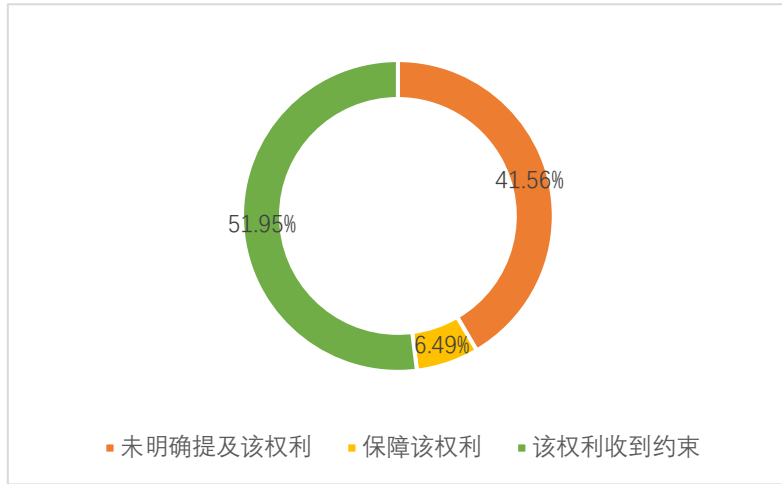


图 5-11 “免费获取” 授权统计情况

(2) 非歧视性

非歧视性是指数据若开放，则其对任何人都平等地开放，即授予各类用户平等访问、获取、使用和分享“开放数据”的权利。在各网站条款中的文字描述主要有“用户享有数据资源的非排他使用权”、“不受歧视”等，从图 5-12 中可以看出，仅 51.95%的平台保障了该项权利。

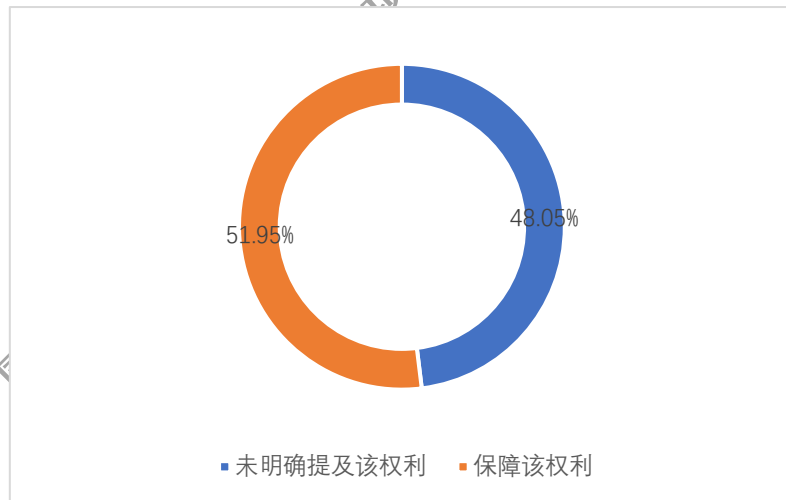


图 5-12 “非歧视性” 授权统计情况

(3) 自由利用

自由利用是指用户可以根据自己的需要，不受限制地对数据进行商业或非商业的开发与利用。目前，各网站相应条款中对于该项规定主要分为“明确允许自由利用”和“未提及自由利用”两类，各网站条款中的描述为对数据“享有增值利用的权利”、“进行商业或非商业性的开发活动”、“可自由利用”等不受限制的进行商业、和非商业性利用的权利。从图 5-13 中可以看出，仅有 22.08%的平台保障了该项权利。

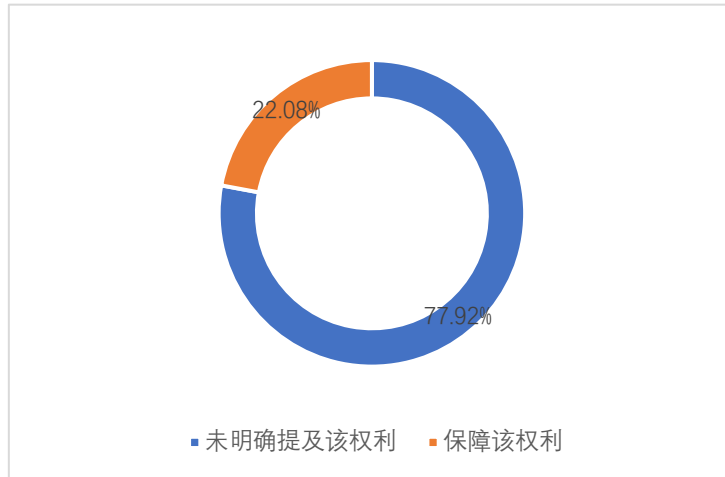


图 5-13 “自由利用” 授权统计情况

(4) 自由传播与分享

自由传播是指用户可以自由传播和分享数据的权利，意味着不限制用户无偿转让和分享数据。目前各地平台上的相应条款分为“可自由传播”、“未提及自由传播与分享”、“自由传播受限”以及“禁止自由传播与分享”四类。“可自由传播”是指平台上的数据可自由传播与分享，不受任何限制；“未提及自由传播与分享”是平台上找不到相关声明或声明/条款中未明确提及该项权利；“自由传播受限”是平台给予用户可以自由传播与分享的权利，但用户不得有权或有偿转让在网站获取的各种数据资源；“禁止自由传播与分享”平台上未提及可自由传播与分享等字样，并规定“用户不得有偿或无偿转让在网站中获取的各种数据资源”。如图 5-14 所示，大部分的平台都未提及可自由传播与分享，并都规定了“用户不得有偿或无偿转让在网站中获取的各种数据资源”的权利，刺激了公众对政府数据资源的需求，不利于公众对政府数据资源的利用和产生价值。

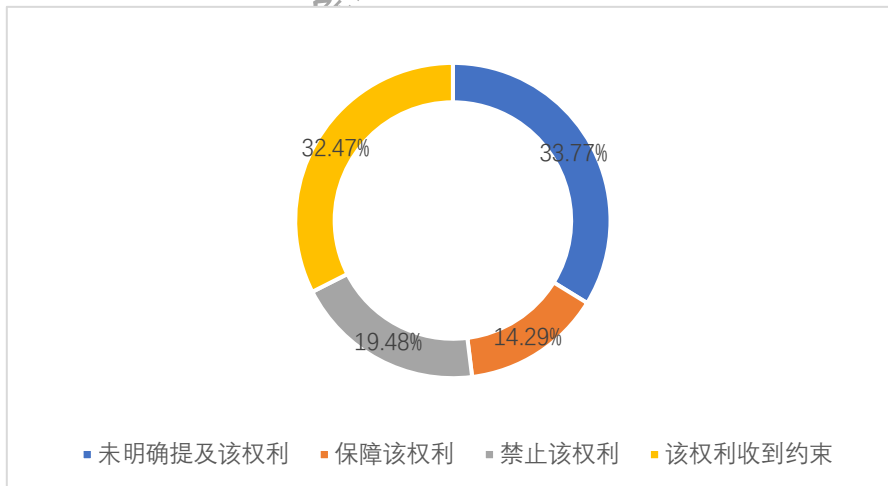


图 5-14 “自由传播与分享” 授权统计情况

5.2.5 元数据完整性

在平台上为每个数据集提供元数据描述，有助于用户了解数据集的内容和相关信息，对该数据集有个初步的判断，确定该数据是否符合自己的需求，从而更好地利用数据。通过梳理国际开放数据平台上所提供的基本元数据条目，我国政务信息资源编目指南中关于核心元数据的说明以及 77 个平台上提供的元数据条目，本报告确定了以下十四项内容作为开放数

据基本的元数据条目，包括标题、描述/摘要、关键字/标签、数据主题/领域、数据提供方、数据格式、更新频率、下载量、访问量、发布日期、更新日期、数据量、数据项、用户评分/评论。各平台提供数据基本元数据条目情况如图 5-15 所示，从图中可以看出，各平台对于元数据条目的提供尚未有统一的标准，出现有些平台有的元数据条目，而在其他平台中并未出现的情况，如标题在 77 个平台中都出现，而数据量条目仅在 56 个平台上出现，这些元数据条目的平台覆盖率仅为 72.73%。

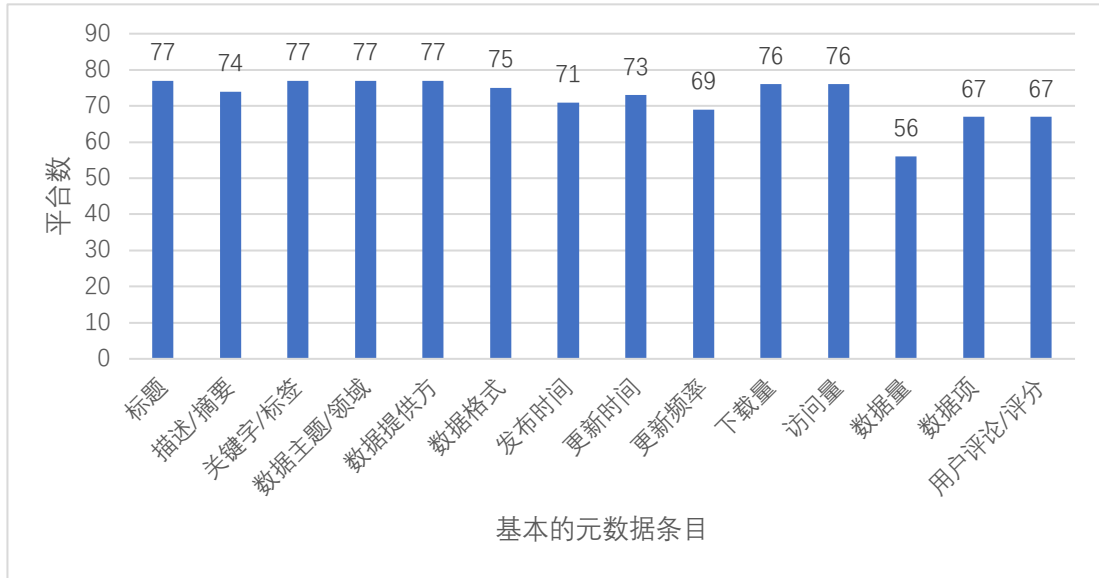


图 5-15 各元数据条目在各平台的分布数量统计情况

5.3 数据持续性

数据持续性用来衡量各平台数据集自创建以来是否进行数据更新，主要以数据的发布时间、更新时间和更新类型来衡量。

5.3.1 发布时间

衡量政府开放数据平台上数据发布的持续性，主要从每月发布与更新的数据量即数据更新的视角来进行分析。本报告中将数据发布时间分为一周内、一个月内、三个月内、半年内、一年内、一年前和不提供这七种类型（时间类型划分依据以平台最近发布数据集的时间与数据采集的时间距离），如图 5-16 所示。从图中可以看出，有 32.47%平台的数据集最近发布时间是一周内，而有 10.39%的平台不提供数据发布时间。现阶段，我国政府开放数据平台的数据开放工作尚未形成数据中后期的良好运行和高效的管理，发布时间不够明确，应加强发布数据以及发布时效性管理。

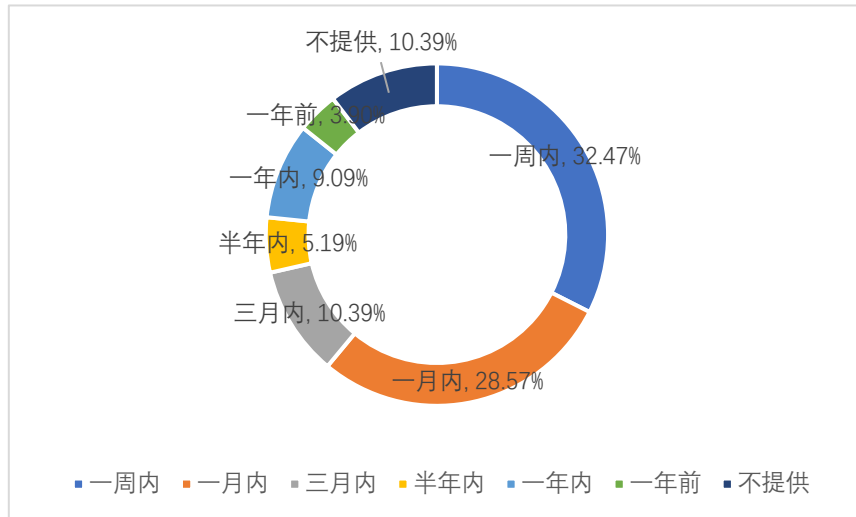


图 5-16 各平台数据发布时间统计情况

5.3.2 更新时间

数据更新时间与数据发布时间相类似，也分为一周内、一个月内、三个月内、半年内、一年内、一年前和不提供这七种类型（时间类型划分依据以平台最近更新数据集的时间与数据采集的时间距离），如图 5-17 所示。其中，仅有 55.84%平台数据集的最近更新时间为一周内，而有 5.19%的平台不提供数据集的最近更新时间，孝感市政府开放数据平台虽提供数据发布时间，但不提供数据更新时间。

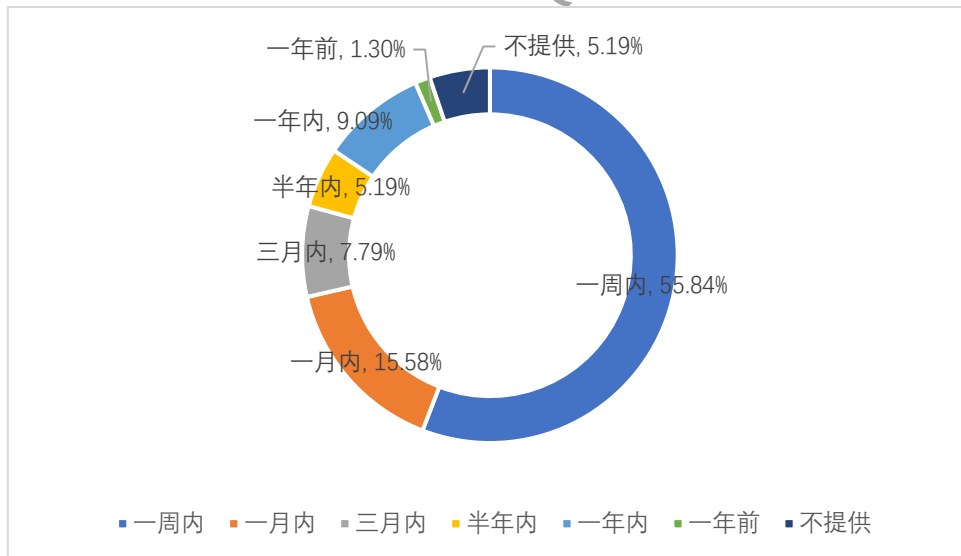


图 5-17 各平台数据集更新时间统计情况

5.3.3 更新频率

评估政府开放数据平台上数据是否“活跃”的标准之一就是数据的更新频率。本报告中将每季度更新、每月更新、每周更新、每日更新、实时更新等视为动态更新，将不更新/一次性更新、不定期更新、每年更新、每十年更新、每五年更新、每半年更新、按需更新、自定义更新等视为静态更新。动态更新的数据有利于反应事物的真实现状，从中挖掘出数据的价值，静态更新的数据不利于揭示事物的发展情况，更不利于数据价值的挖掘。部分政府开放数据平台所开放的数据集更新不及时或长时间不更新容易导致门户网站失去活力。从用户角

度来看，若长时间在网站上找不到满足自身需求的数据，便会逐渐失去对政府的信心。通过对各地政府开放数据平台数据集进行统计分析发现，仅有 19.09%的数据可以每季度、每月、每周、每日、实时更新，其余 80.38%的数据更新频率为每半年、每年、不定期、自定义或一次性更新，如图 5-18 所示。其中恩施、孝感、北京、丽水、绵阳等平台均没有更新频率的描述。图 4-18 说明了各平台上开放的数据集的更新频率汇总，动态、静态数据量比值约为 0.2360。

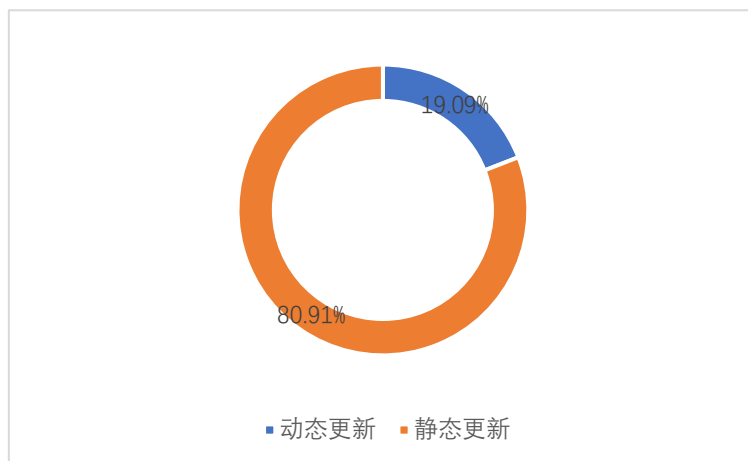


图 5-18 数据更新频率动静态分布统计

同时，将各政府开放数据平台上开放的数据集的更新频率进行汇总，统计结果如图 4-19 所示。从图 5-19 中可以发现，数据集更新类型大多数为每年更新，占比为 42.14%，而实时更新占比为 7.81%。由图 4-18 和图 4-19 可知，当前在各地政府开放数据平台上已开放的数据多数为静态数据，数据更新不及时，严重限制了数据利用主题对各数据集的开发利用。

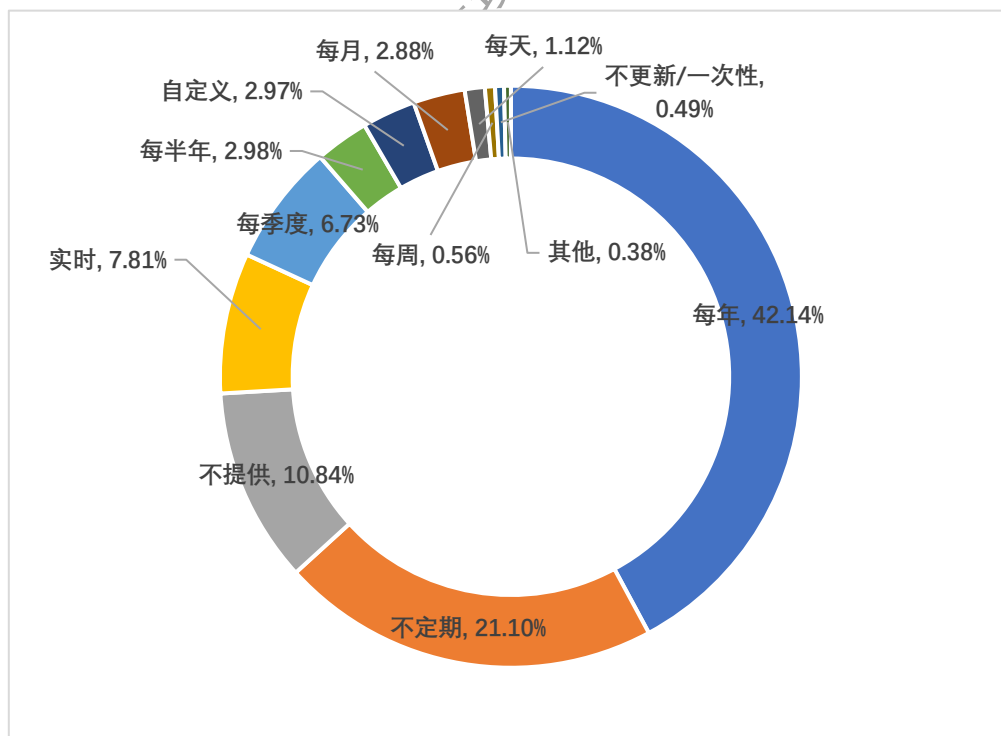


图 5-19 数据更新频率分布统计

在统计中发现淄博市提供的数据集更新频率较为多样化，出现每季度、每两年、年度、年底、适时公布、有变动即更新、有变化后更新、每年更新等多种形式，其中每年又包含多

种形式，将不定期/不定时/不固定，每年/年度/年底等多种同类归并后具体如图 5-20 所示。淄博市提供的数据集更新频率没有具体的标准，不利于促进政府数据开放共享，应事先从政府开放数据平台的角度出发，归纳总结数据集更新频率的标准，以期为自身制定政府开放数据更新频率标准提供有益参考。

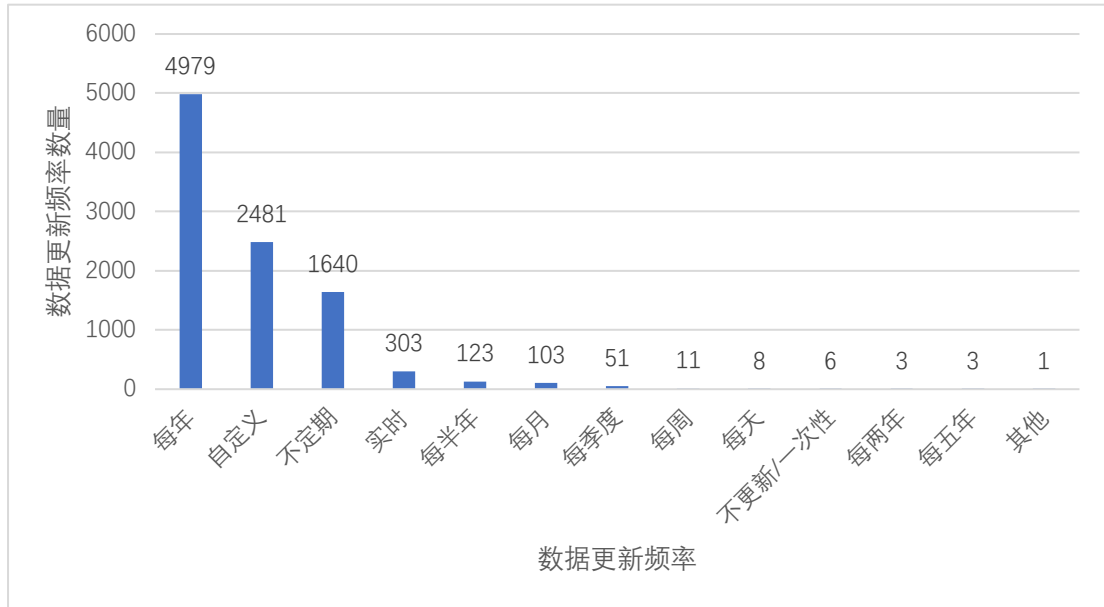


图 5-20 淄博市数据开放平台数据更新频率统计

5.4 数据利用性

数据应用、数据集评价、数据的浏览量与下载量是体现用户对数据的关注度和数据价值的重要表现形式。对于数据利用性的评估，主要是从微观层面的用户视角来进行分析，当前研究大多数都从浏览量、下载量、评分量等角度来衡量开放数据的利用效果，故本报告主要是以数据应用、数据集评价、浏览量及下载量来衡量用户数据利用效果。

5.4.1 数据应用

数据应用是将政府开放数据转化为实际应用的情况，只有将这些政府数据转化为便于实际用户使用的应用，或者对数据进行进一步的挖掘分析出有用的价值，政府开放运动的意义才得以体现。数据应用主要是指数据集应用 APP 的数量（包括 PC 端应用和移动端应用）和适用于移动终端的应用等。如图 5-21 所示，其中山东省提供的数据应用最多，36 个移动 APP 和 70 个网站应用，21 个小程序等，满足了用户的需求。而有 67.53% 的平台所提供的数据应用数量低于均值 16，其中 16.88% 的平台不提供数据应用或显示提供数据应用的个数为 0。

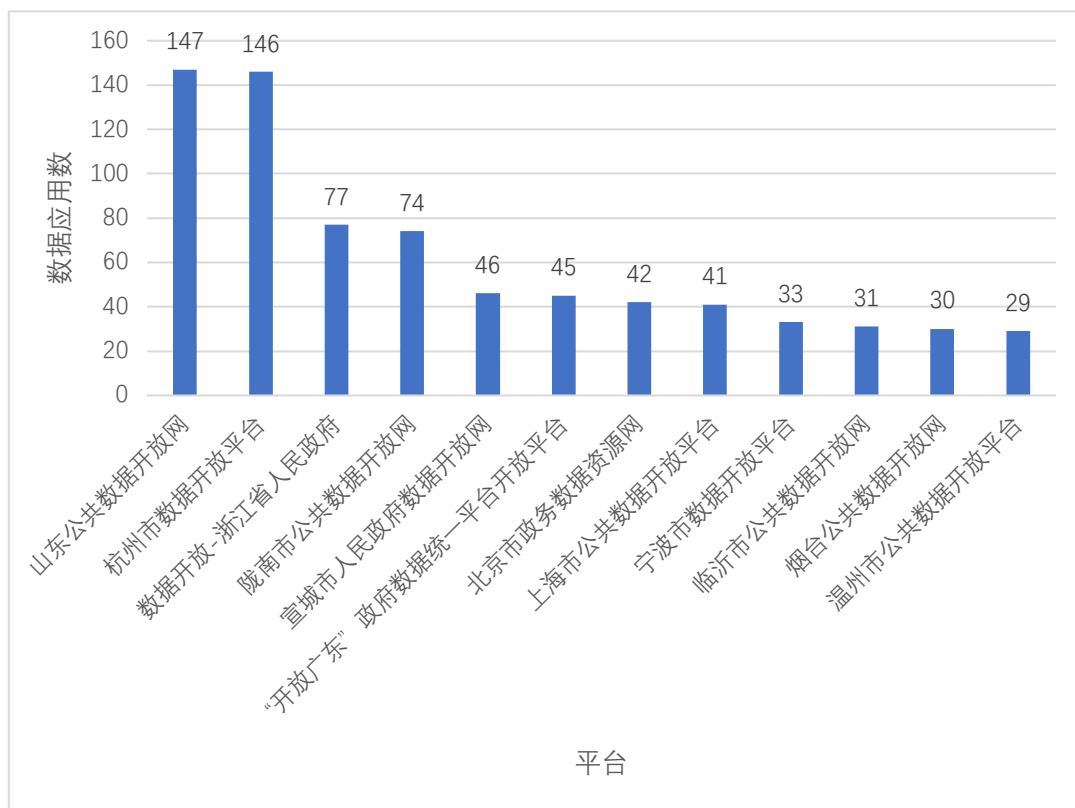


图 5-21 数据应用数量统计（前十名）

5.4.2 数据集评价

用户的评价直接体现了用户对数据提供者以及数据本身的一种使用体验，是用户对数据质量等内容是否满意最直接的体现。从某种程度上反映了数据开放是否真的提高了公民参与社会治理的热情以及社会治理的效率。从图 5-22 中可以看出，有 74.03% 的平台提供了数据集评价，而 25.97% 的平台不提供数据集评价。其中常州、广东、贵阳、湖州、江西、宁波、上海、深圳、浙江、天津、铜仁等平台均提供了数据集评分和数据集评论等多种评价方式，其中上海的打分选项更为详细，分为准确性、及时性、满意度、可用性四个维度，这种方式更易于看出用户对于该数据集的满意程度。而有部分平台虽然供了数据集评价，但全平台上的评分为 0，如扬州。

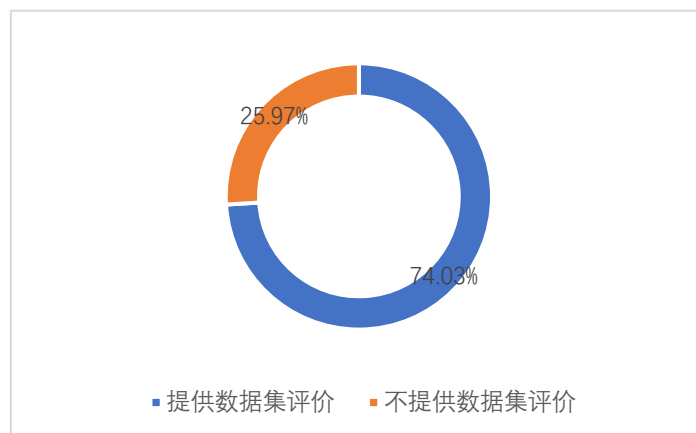


图 5-22 数据集评价统计

5.4.3 浏览量与下载量

用户的浏览量和下载量从某种程度上体现了公众对于政府数据的关注程度和用户在政府开放数据平台上的参与程度，主要是用户对数据开放后的行为表现。浏览量是指用户对平台数据集的访问情况，下载量是指用户对平台数据集的下载情况。数据的浏览量和下载量的多少会影响用户对数据的关注和利用效果，本报告中主要以浏览量、下载量这两个指标来评估当前已经开放的数据集の利用情况。

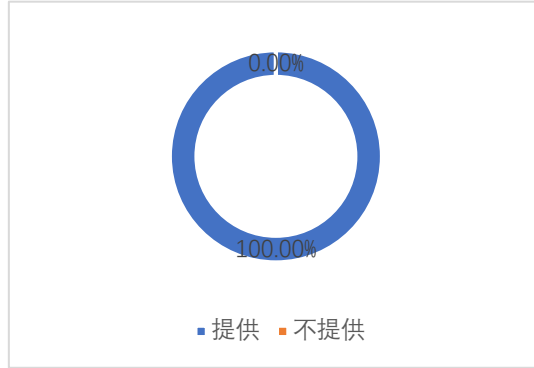


图 5-23 各平台提供数据浏览与下载次数统计情况

(1) 数据平均下载量

数据集的下载量从某一方面能充分反映用户的数据需求、偏好、数据集质量以及平台的活跃程度。用户只有真正下载原始数据并加以利用，各平台开放数据的价值才能得到体现。由于各网站的数据开放时间不一致，开放的数据集个数间也存在较大的差异，单单比较数据集总下载量不能很好地比较出各网站的数据下载情况，故采用平均下载量，77 个平台中平均下载量前十的数据集的平台如表 5-1 所示。总体来说，各平台数据集下载量差异较大，反映出各平台的实际使用情况间存在较大的差距。

表 5-1 各平台数据集平均下载量（前十）

平台	数据集个数	数据集下载量	数据集平均下载量
温州市公共数据开放平台	850	1101648	1296
上海市公共数据开放平台	2349	1466024	624
贵阳市政府数据开放平台	2731	1297817	475
数据东莞	707	253796	359
开放中山	841	247025	294
数据开放-浙江省人民政府	910	259926	286
开放抚州门户	89	24909	280
孝感市门户网站-数据开放栏目	263	68748	261
绍兴市公共数据开放平台	609	144421	237
杭州市数据开放平台	564	127181	225

从统计结果上来看，上海、贵阳在数据集个数在大于 1000 的情况下，数据集平均下载量仍排名前十，说明这两个平台所开放的数据比较受欢迎。

(2) 数据平均浏览量

数据浏览量/访问量可以展现用户对于主题数据资源的关注程度，看出用户对于开放数据的需求，由于各平台上数据集个数存在差异，故采用平均浏览量进行比较，如表 5-2 所示。从平均浏览量上来，恩施、东莞、温州、佛山、深圳、阜阳、黄山、杭州、贵阳、常州这十个平台较高，其中恩施、深圳远远大于其余平台，各平台数据资源的平均浏览量参差不齐，

这与各平台开放数据的数量、主题种类、价值、数据发布时间等各方面有着密切的联系。

表 5-2 各平台数据集平均浏览量（前十）

平台	数据集个数	数据集浏览量	数据集平均浏览量
数据东莞	707	5043341	7133
温州市公共数据开放平台	850	5384941	6335
数据开放-常州市人民政府	652	3590686	5507
佛山禅城数据开放平台	295	1429593	4846
深圳市政府数据开放平台	5152	22647714	4396
阜阳市人民政府数据开放	70	251485	3593
黄山市人民政府数据开放栏目	199	547912	2753
杭州市数据开放平台	564	1413730	2507
贵阳市政府数据开放平台	2731	6349568	2325
上海市公共数据开放平台	2349	5065828	2157

东莞数据开放提供的 707 个数据集中，大部分都提供了数据集浏览功能，数据集的浏览和下载次数情况如图 5-24 所示。数据浏览次数在 10 万次以上的数据集有 5 个，而没有下载次数在 10 万次以上的数据集。36.35% 左右的数据集浏览次数集中在 10000-50000 次之间，而浏览次数在 100 次以下的数据集涉及的数据领域主要为资质认定、医疗卫生、数据公开、公共安全、住房保障等相关。

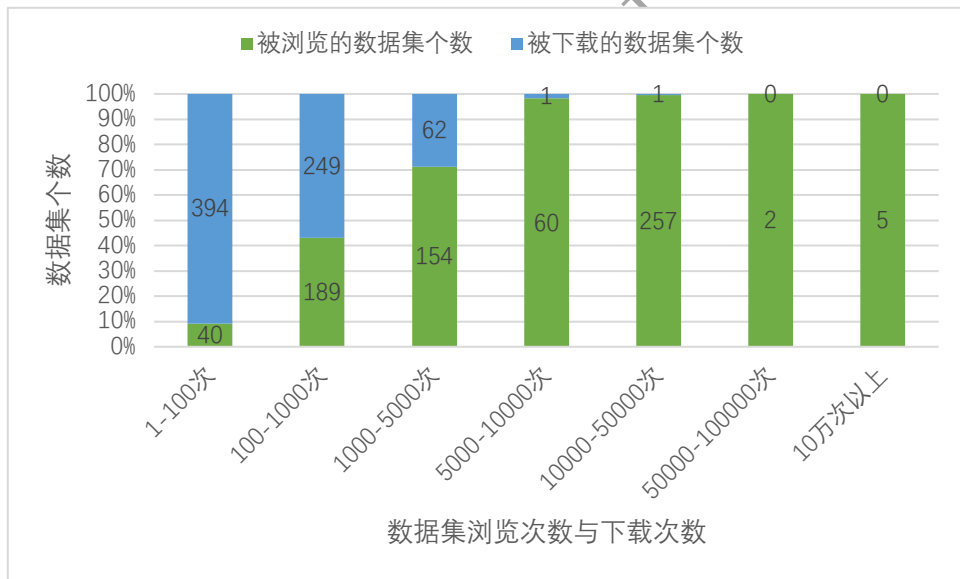


图 5-24 东莞市数据集被浏览次数和下载次数统计

(3) 数据下载率

用户往往只会下载对自身有利用价值的数 据，为衡量各地政府开放数据平台数据集的下载利用情况，展示对数据集的整体关注程度，本报告中采用数据集的下载次数与浏览次数的比值（下载率），对有下载次数和访问/浏览次数的各地政府开放数据平台进行综合分析。具体如图 5-25 所示。

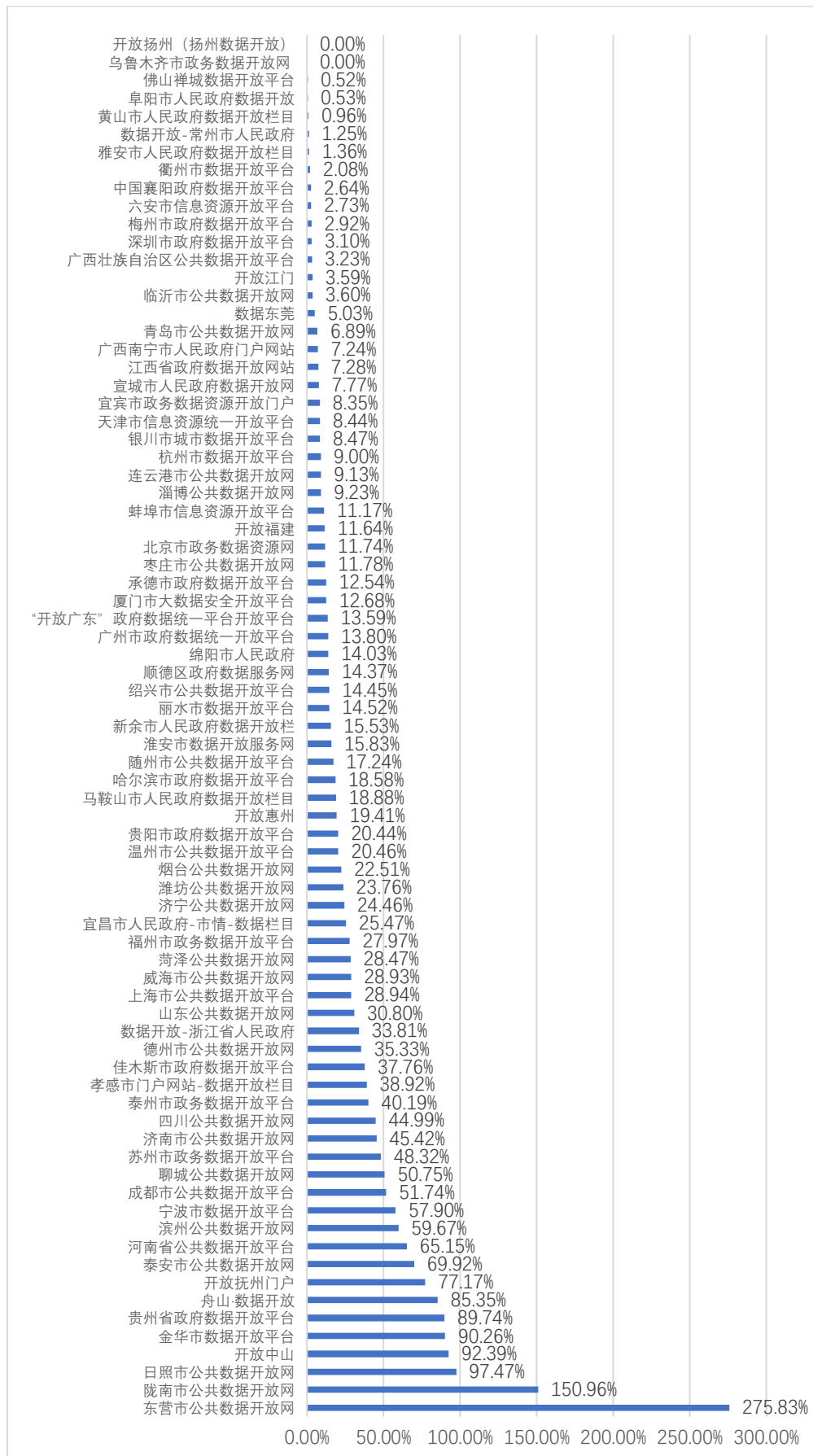


图 5-25 各平台数据集下载率统计情况

将各平台数据集的浏览量与下载量数据进行分析,发现大部分平台的数据集下载量小于浏览量,而东营、陇南、中山 3 个平台出现数据集下载量大于浏览量的情况,即“看得少,下的多”,表明这些开放的数据集满足用户的需求,从而激励用户进行获取和利用。目前,扬州、乌鲁木齐、佛山禅城、阜阳、黄山、常州、雅安、衢州、襄阳、六安、梅州等多个平台的数据集下载量均远低于数据浏览量,其中有 63 个平台的数据下载率低于 50% (含未提供数据浏览量或数据下载量的平台)。很多用户查看了相关的数据后却没有下载,说明用户对于数据的利用并没有表现出很高的积极性,开放的数据也大多没有发挥到应有的价值,数据整体利用效果不佳。

国家社会科学基金重点项目 (17ATQ006) 课题组

6 新冠肺炎疫情数据利用情况对比分析

2019年12月30日,武汉市卫生健康委员会医政医管处发布《关于做好不明原因肺炎救治工作的紧急通知》,称武汉市部分医疗机构陆续出现不明原因肺炎病人^[3]。2020年1月20日,国家卫健委高级别专家组组长钟南山院士接受央视《新闻1+1》采访,解读备受关注的武汉新型冠状病毒防治情况,确认“新型冠状病毒存在人传人现象”;1月23日,湖北省武汉市新型冠状病毒感染疫情防控指挥部发布通告,全市公交、地铁、轮渡、长途客车暂停运营,机场、火车站离汉通道暂时关闭,武汉正式进入封城阶段^[4];1月25日,党中央成立应对疫情工作领导小组,在中央政治局常务委员会领导下开展新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控工作,全面升级防控响应级别^[5]。与此同时,政府每日及时公开全国疫情消息,对新冠肺炎确诊人数、治愈人数等信息实时通报,向社会提供疫情数据以保障公众的知情权、参与权、表达权、监督权,也有助于进行更为全面的科学研究。

6.1 新冠肺炎疫情通报与专题情况概述

全国防控工作由前期在武汉等湖北重点地区快速上升到全国疫情的全面控制,可以两个重要事件划分为三个阶段:一是2020年1月20日新冠肺炎纳入法定报告乙类传染病和国境卫生检疫传染病,标志着由前期的局部防控转变为依法全面采取各项控制措施;二是2020年2月8日国务院下发《关于切实加强疫情科学防控有序做好企业复工复产工作的通知》,标志着中国防控工作进入疫情防控与全面恢复社会经济正常运行统筹兼顾阶段。公众对于新冠肺炎疫情政府开放数据的极大关注,如何充分保障新冠肺炎疫情政府开放数据的可获得性与易使用性,对政府部门及时做好疫情信息公开工作提出更高要求。

新冠病毒疫情政府开放数据能直观反映疫情发展实时状况,为公众与科学研究提供可靠的参考依据。新冠肺炎疫情通报是通过对确诊病例、治愈出院病例、死亡病例与疑似病例等数据的公布,以及对所公布信息来源的明确标注,使得公众能获取有关疫情发展的可靠事实进展,及时了解所在地区的真实情况。各政府网站平台设置的新冠肺炎疫情专题,使得疫情相关内容更具针对性与便捷性,有助于公众更加全面清楚地浏览、查阅疫情相关信息。本报告通过对我国政府开放数据平台新冠肺炎疫情通报与疫情专题的情况分析,探讨公众对新冠肺炎疫情政府开放数据的利用程度,以期对日后应对重大突发公共卫生事件的各政府网站平台开放数据发布提供参考与建议。

本报告对中国政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题数据发布情况的探讨,主要可分为数据可获得性分析和数据易使用性分析两个方面。我国政府开放数据平台通过对设置新冠肺炎疫情专题与通报疫情数据网站平台数量进行分析,研究各级行政区的政府开放数据平台新冠肺炎疫情的可获得性;通过对上述政府开放数据平台专题内容的数据表现形式和专题数据主题分类进行分析,研究各级行政区政府开放数据平台新冠肺炎疫情发布数据的易使用性。政府开放数据平台则是通过对设置新冠肺炎疫情专题与开放疫情相关信息的数据集、API、应用接口等网站平台数量进行分析,研究我国各级行政区政府开放数据平台新冠肺炎疫情发布数据的可获得性;通过对政府开放数据平台新冠肺炎疫情数据集的更新频率与数据格式类型

³ 环球网. 武汉出现不明原因肺炎[EB/OL]. (2019-12-31) [2020-03-14].

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1654408521147197383&wfr=spider&for=pc>

⁴ 武汉市新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部. 武汉市新型冠状病毒感染的肺炎疫情防控指挥部通告(第1号)[EB/OL]. http://www.gov.cn/xinwen/2020-01/23/content_5471751.htm.

⁵ 人民日报. 党中央成立应对疫情工作领导小组[EB/OL]. (2020-01-25) [2020-03-14].

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1656701673002521041&wfr=spider&for=pc>

进行分析，研究我国各级行政区政府开放数据平台新冠肺炎疫情发布数据的易使用性。新冠肺炎疫情政府开放数据表现形式愈加丰富，主题分类愈加合理，则越能满足公众日益增长的多层次、多方面疫情信息需求。

6.2 样本选取与数据采集

研究样本为政府开放数据平台（多以“data.gov.cn”为域名），以 135 个政府开放数据平台为样本，其中所有平台按照所属行政级别分为四个层次：省级政府开放数据平台、副省级政府开放数据平台、市级政府开放数据平台和县区级政府开放数据平台。由于新冠肺炎疫情的爆发时间为 2020 年，因此本报告选取了所有平台 2020 年的政府开放数据为研究样本。

截止 2020 年 12 月，全国除港澳台地区外共有 135 个省、市或区政府建立了地方性政府开放数据平台，包括 11 个省级政府开放数据平台及 124 个地市级政府开放数据平台。时间限定为 2020 年 1 月至 12 月，135 个政府开放数据平台中共有 67 个平台发布新冠肺炎疫情相关数据，其中省级政府开放数据平台 6 个、副省级政府开放数据平台 8 个以及地级和区级政府开放数据平台共 53 个，如图 6-1 所示。

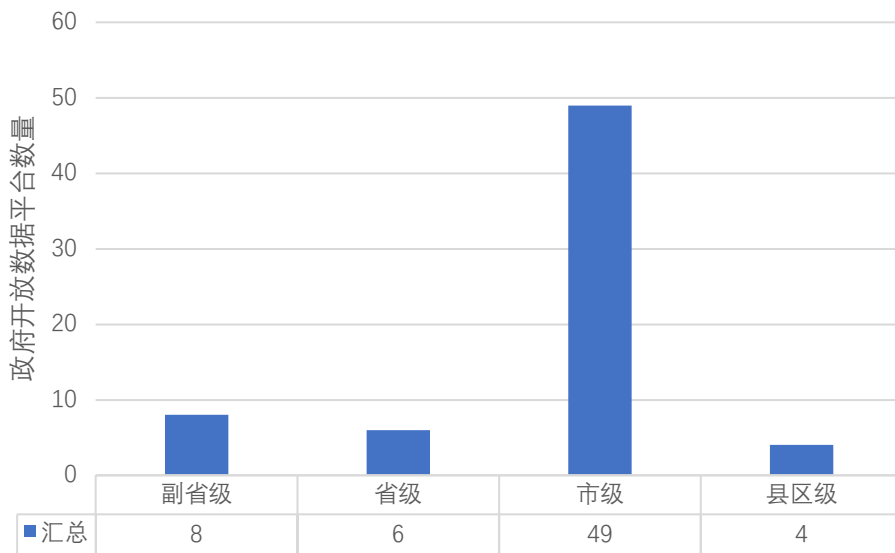


图 6-1 新冠肺炎疫情发布相关政府开放数据平台统计情况

在上述范围的各项政府开放数据平台中，通过人工采集的方式梳理出新冠肺炎疫情数据发布的政府网站各类信息，其中包括：网站平台名称及网址、是否设置新冠肺炎疫情相关数据、疫情相关数据表现形式及数据主题分类、疫情通报信息来源部门、疫情数据集发布频率、疫情数据集发布格式。

6.3 政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题数据发布情况

6.3.1 政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题数据可获得性分析

政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题与疫情通报信息的设置情况，反映了其新冠肺炎疫情专题数据的可获得性程度，公众能通过此类途径更为便捷地获取疫情信息，促进新冠肺炎疫情政府数据的开发利用，体现数据价值。

省级政府开放数据平台可获得性分析

统计各省级政府开放数据平台发布疫情相关数据的平台数量可知，11 个省级政府开放数据平台中有 6 个平台发布疫情相关数据，占省级政府开放数据平台总量的 55%。得到发布新冠肺炎疫情数据情况的省级政府开放数据平台数量统计结果，如图 6-2 所示。

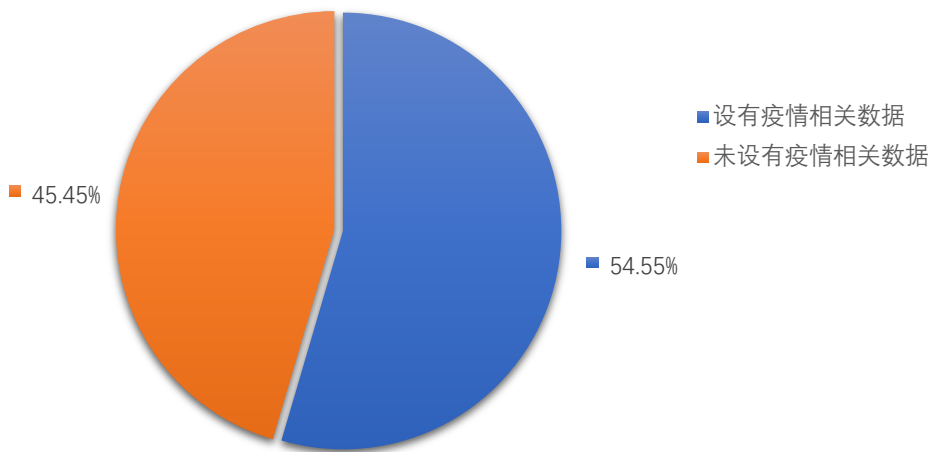


图 6-2 省级政府开放数据平台设有疫情相关数据的占比情况

由图 6-2 可知，一半数量的省级政府开放数据平台都设有新冠肺炎疫情相关信息，可见仍有部分平台对于此次重大突发性公共卫生事件反应不够迅速及时，存在一半数量的政府开放数据平台数据发布机制有待进一步健全完善。

副省级政府开放数据平台可获得性分析

统计各副省级政府开放数据平台发布疫情相关数据的平台数量可知，10 个副省级政府开放数据平台中有 8 个平台发布疫情相关数据，占副省级政府开放数据平台总量的 80%。得到发布新冠肺炎疫情数据情况的副省级政府开放数据平台数量统计结果，如图 6-3 所示。

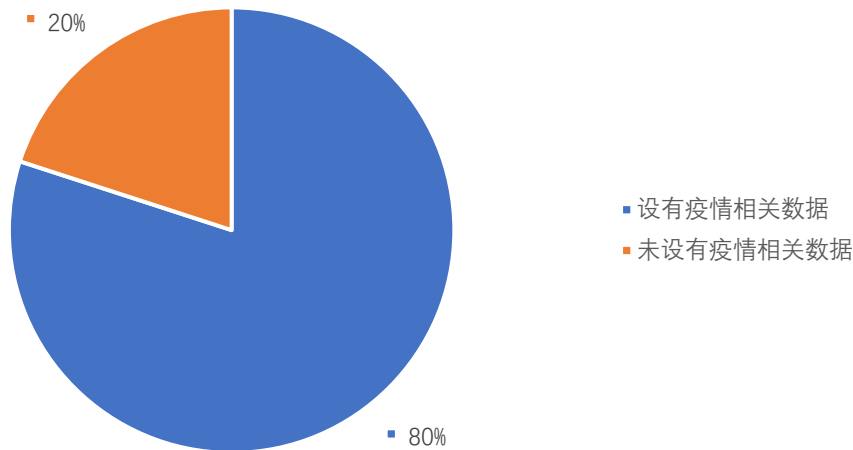


图 6-3 副省级政府开放数据平台设有疫情相关数据的占比情况

由图 6-3 可知，大部分副省级政府开放数据平台都设有新冠肺炎疫情相关信息，可见对于此次重大突发性公共卫生事件副省级政府开放数据平台反应较省级平台迅速，并且结合本平台事务进行疫情数据发布，对公众而言具有较强的可获得性，对下属政府部门机构疫情专题设置也具有借鉴指导意义，起到引领带头作用。

市级政府开放数据平台可获得性分析

统计各市级政府开放数据平台发布疫情相关数据的平台数量可知，91 个市级政府开放

数据平台中有 49 个平台发布疫情相关数据，占市级政府开放数据平台总量的 54%。得到发布新冠肺炎疫情数据情况的市级政府开放数据平台数量统计结果，如图 6-4 所示。

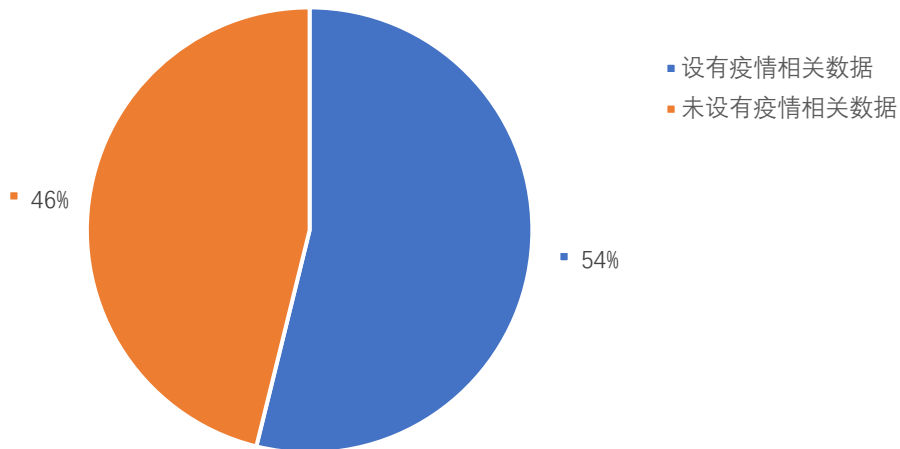


图 6-4 市级政府开放数据平台设有疫情相关数据的占比情况

由图 6-4 可知，市级政府开放数据平台发布疫情相关数据集的占比低于 50%，市级政府开放数据平台对于疫情通报数据发布的重视程度明显低于省级和副省级两类政府开放数据平台，公众对新冠肺炎疫情相关数据可获得性相对较弱。面对突发的重大公共卫生安全事件，市级政府开放数据平台未建立健全完善的数据发布机制，仍需要进一步加强疫情数据发布机制建设。

县区级政府开放数据平台可获得性分析

统计各县区级政府开放数据平台发布疫情相关数据的平台数量可知，7 个县区级政府开放数据平台中有 4 个平台发布疫情相关数据，占市级政府开放数据平台总量的 57%。得到发布新冠肺炎疫情数据情况的县区级政府开放数据平台数量统计结果，如图 6-5 所示。

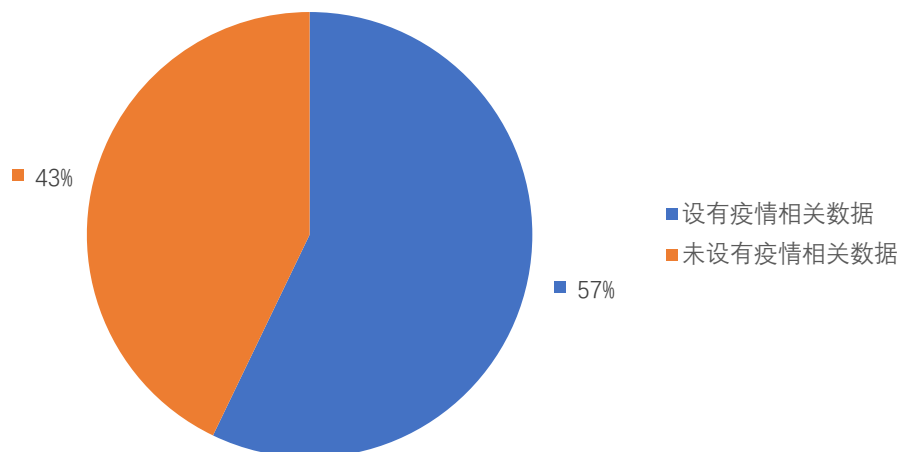


图 6-5 县区级政府开放数据平台设有疫情相关数据的占比情况

由图 6-5 可知，同市级政府开放数据平台一样，县区级政府开放数据平台需建立更为健全完善的数据发布机制，发布疫情数据的平台不多，发布的数据集个数也较为有限。

6.3.2 政府部门官方网站新冠肺炎疫情专题数据易使用性分析

各级行政区政府开放数据平台新冠肺炎疫情自相关数据表现形式的丰富性程度与数据主题类目组织的合理性程度，可较为直接体现其政府开放数据的易使用性。各类可视化疫情信息使得公众更为有效地接收新冠肺炎疫情情况，而主题类目组织是否合理则直接影响到公众信息接收便利度。本报告对各级行政区政府开放数据平台数据主题类目进行统计，归纳出新冠肺炎疫情专题中数据的主要类目有中央部署、部门行动、疫情通报、防控科学知识、媒体评论报道、战疫英雄事迹、战疫服务提供、政策文本及解读和其他九大类。对于分类中较为模糊的板块，采取以下归类原则：

①将不同网站平台疫情资讯专题中所呈现内容相同，但类目名称表达不同的板块划为同一类，并统一板块名称表达。例如，国务院国有资产监督管理委员会网站平台的“头条新闻”板块和国家广播电视总局网站平台的“党中央决策”板块均划分至“中央部署”这一类目中；吉林省人民政府网站平台的“国家动态”板块和江苏省人民政府网站平台的“中央声音”板块均划分至“中央部署”这一类目中；属于包含关系的板块以大范围的板块为准，例如“点对点支援”和“复工复产”均归于“地方行动”一类。

②属于包含关系的板块以大范围的板块为准。例如，国务院国有资产监督管理委员会网站平台的“国资声音”和“地方国企”均归于“部门行动”一类。

③如板块分类不明确、混杂有其他内容，则以主要内容为准。例如，中华人民共和国司法部网站平台中的“重大部署”板块混有中央动态，但主要报道内容为部门动态，因而归于“部门行动”一类。

④如设有该板块的网站平台数量较少，则此类目不进行细分，统一归类于“其他”这一板块类目中。例如，文艺作品类目归入“其他”一类。

省级政府开放数据平台易使用性分析

(1) 疫情数据表现形式种类

统计各省级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情专题的数据，得到省级政府开放数据平台疫情专题的数据表现形式种类数量占比情况，如图 6-6 所示。

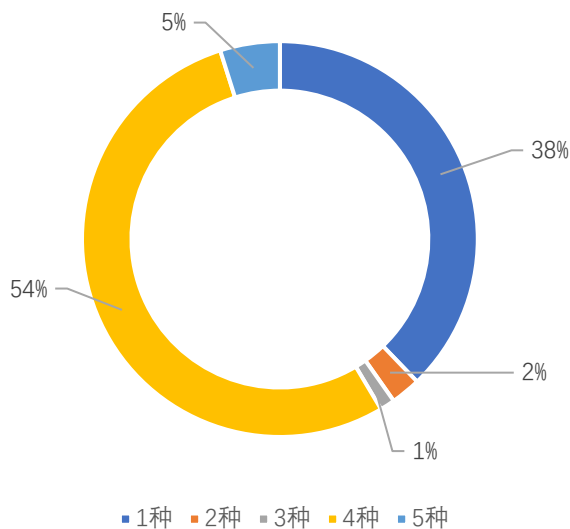


图 6-6 设置新冠肺炎疫情专题的省级政府开放数据平台数据表现形式种类数量占比情况

由图 6-6 可知，各省级政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题内的数据表现形式较为丰

富，数量范围在一种到五种之间。其中大部分数据表现形式为一种、四种，可满足公众不同的疫情数据需求。

(2) 疫情数据集更新频率

统计各省级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情专题的数据，得到省级政府开放数据平台疫情专题的数据更新频率占比情况，如图 6-7 所示。

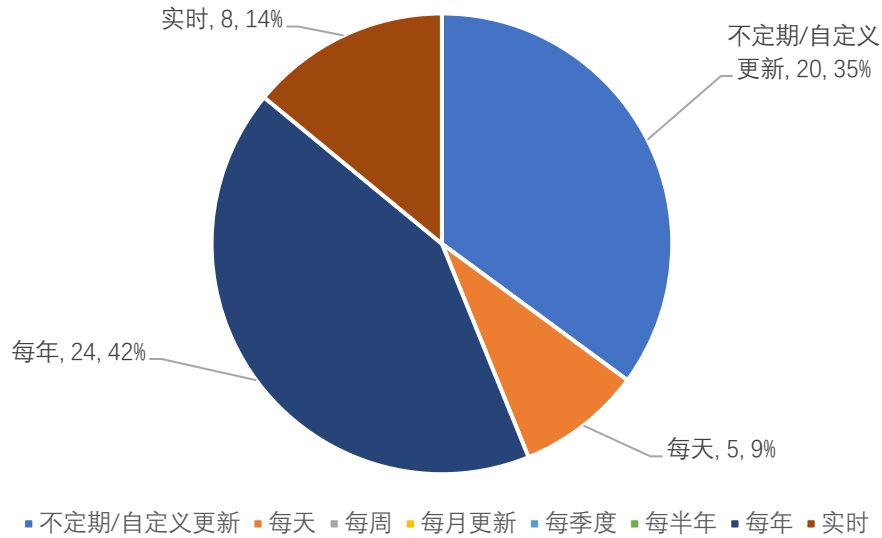


图 6-7 设置新冠肺炎疫情专题的省级政府开放数据平台数据集更新频率占比情况

由图 6-7 可知，各省级政府开放数据平台新冠肺炎疫情数据集更新频率主要表现为“每年”和“不定期/自定义”类，更新频率实时占比相对较少，无法充分满足公众的疫情数据需求。

(3) 疫情数据主题类目

统计各省级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情数据主题分类的类目情况，得到各省级政府开放数据平台的新冠肺炎疫情数据的主题分类数量统计情况，如图 6-8 所示。

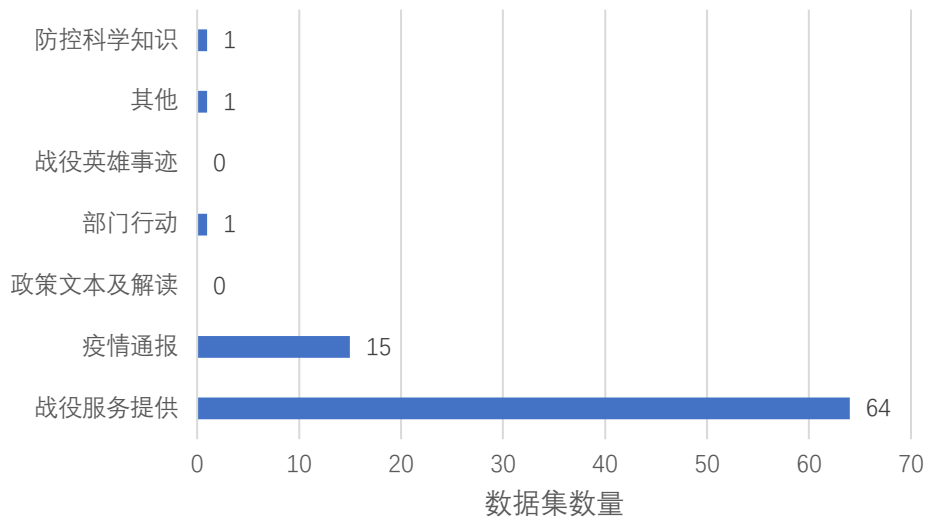


图 6-8 省级政府开放数据平台的新冠肺炎疫情数据主题分类数量统计情况

由图 6-8 可知，各省级政府开放数据平台的主题分类主要集中于“部门行动”、“防控科学知识”、“疫情通报”和“战役服务提供”这四个类目。其中，各省级政府开放数据平台均设有“疫情通报”类板块，这也是各部门在宣传工作方面的职责所在；设有“战役服务提供”类板块的省级政府开放数据平台数量为 4 个，超过半数；其余板块类目数量较少，在省级政府开放数据平台层面的共同关注度较低。

副省级政府开放数据平台易使用性分析

(1) 疫情数据表现形式种类

统计各副省级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情专题的数据，得到副省级政府开放数据平台疫情专题的数据表现形式种类数量占比情况，如图 6-9 所示。

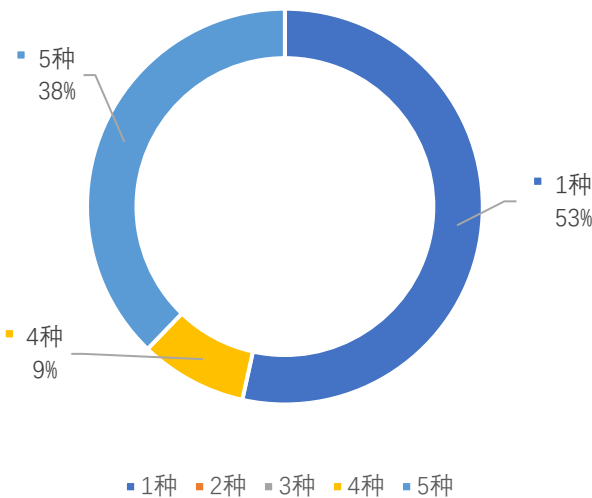


图 6-9 设置新冠肺炎疫情数据的副省级政府开放数据平台数据表现形式种类数量占比情况

由图 6-9 可知，各副省级政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题内的数据表现形式较为丰富，数据表现形式主要为一种或五种。

(2) 疫情数据集更新频率

统计各副省级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情专题的数据，得到副省级政府开放数据平台疫情专题的数据更新频率占比情况，如图 6-10 所示。

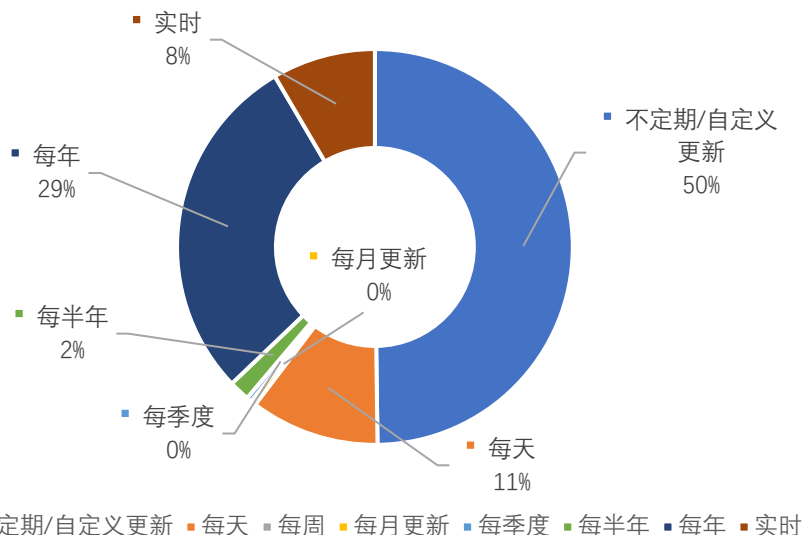


图 6-10 设置新冠肺炎疫情数据的副省级政府开放数据平台数据更新频率占比情况

由图 6-10 可知，各副省级政府开放数据平台新冠肺炎疫情数据“不定期/自定义”类更新频率的数据占一半数量，降低了公众疫情数据获取的易使用性程度，平台建设有更大的发展空间。

(3) 疫情数据主题类目

统计各副省级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情数据主题分类的类目情况，得到各副省级政府开放数据平台的新冠肺炎疫情数据的主题分类数量统计情况，如图 6-11 所示。

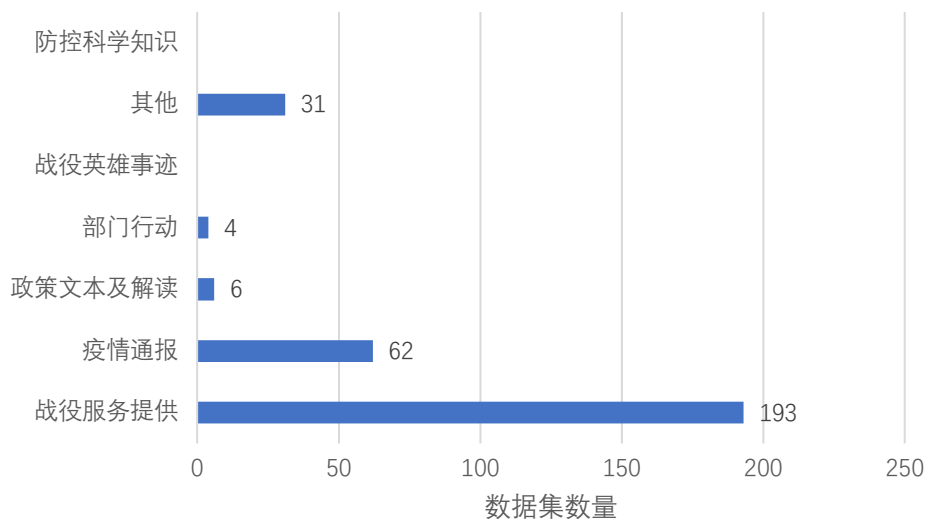


图 6-11 副省级政府开放数据平台的新冠肺炎疫情数据主题分类数量统计情况

由图 6-11 可知，各副省级政府开放数据平台的主题分类主要集中于“疫情通报”、“战役服务提供”和“其他”这三个类目。其中，各副省级政府开放数据平台均设有“战役服务提供”类板块，这也是各部门在宣传工作方面的职责所在；设有“疫情通报”类板块的副省级政府开放数据平台数量为 7 个；其余板块类目数量较少，在副省级政府开放数据平台层面的共同关注度较低。

市级政府开放数据平台易使用性分析

(1) 疫情数据表现形式种类

统计各市级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情专题的数据,得到市级政府开放数据平台疫情专题的数据表现形式种类数量占比情况,如图 6-12 所示。

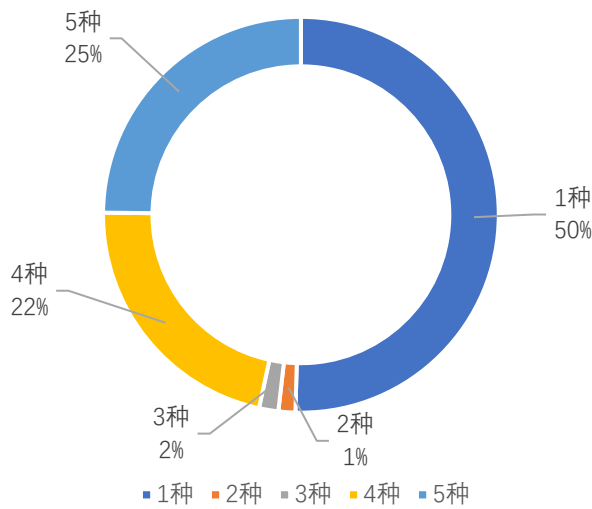


图 6-12 设置新冠肺炎疫情数据的市级政府开放数据平台数据表现形式种类数量占比情况

由图 6-12 可知,各市级政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题内的数据表现形式较为丰富,数据表现形式主要为一种,其次表现为四种和五种,数据集质量不够稳定。

(2) 疫情数据集更新频率

统计各市级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情专题的数据,得到市级政府开放数据平台疫情专题的数据更新频率占比情况,如图 6-13 所示。

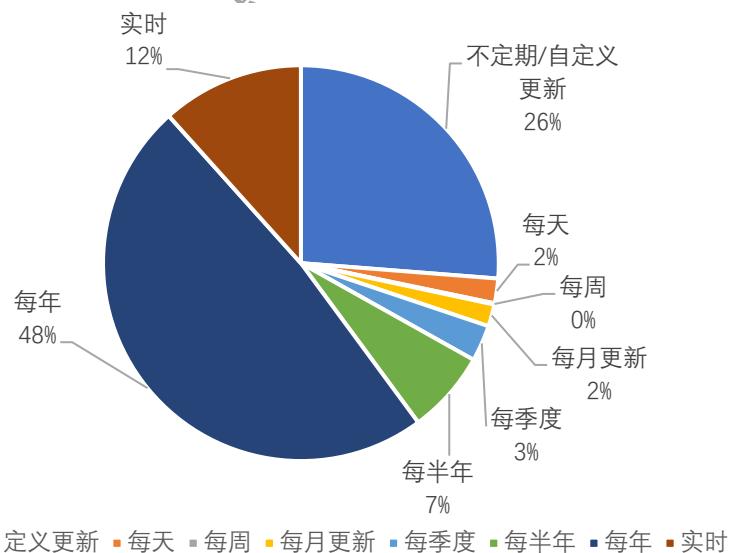


图 6-13 设置新冠肺炎疫情数据的市级政府开放数据平台数据更新频率占比情况

由图 6-13 可知,市级政府开放数据平台发布新冠肺炎疫情数据的更新频率为“每年”,更新频率为“实时”类的占比 12%,高于省级、副省级行政区政府开放数据平台“实时”类更新频率,较利于公众持续获取实时疫情数据。

(3) 疫情数据主题类目

统计各市级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情数据主题分类的类目情况,得到各

市级政府开放数据平台的新冠肺炎疫情数据的主题分类数量统计情况，如图 6-14 所示。

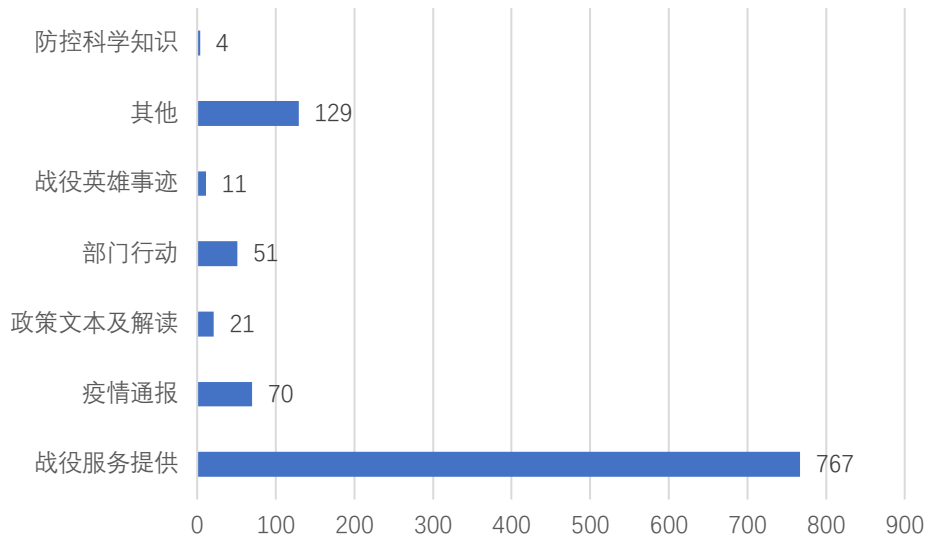


图 6-14 市级政府开放数据平台的新冠肺炎疫情数据主题分类数量统计情况

由图 6-14 可知，各市级政府开放数据平台的主题分类主要集中于“疫情通报”、“战役服务提供”和“其他”这三个类目。与各副省级政府开放数据平台一样，各市级政府开放数据平台也均设有“战役服务提供”类板块；其中，设有“疫情通报”类板块的副省级政府开放数据平台数量为 21 个，占将近一半数量；其余板块类目数量较少，在副省级政府开放数据平台层面的共同关注度较低。

县区级政府开放数据平台易使用性分析

(1) 疫情数据表现形式种类

各县区级政府开放数据平台设有新冠肺炎疫情相关的数据较少，统计各县区级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情专题的数据，得到县区级政府开放数据平台疫情专题的数据表现形式种类数量占比情况，如图 6-15 所示。

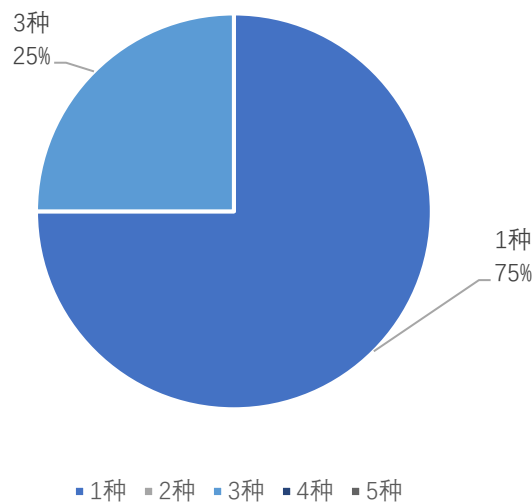


图 6-15 设置新冠肺炎疫情数据的县区级政府开放数据平台数据表现形式种类数量占比情况

由图 6-15 可知，各县区级政府开放数据平台新冠肺炎疫情专题内的数据表现形式主要

为一种或三种，整体易使用性较差。

(2) 疫情数据集更新频率

统计各县区级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情专题的数据，得到4个县区级政府开放数据平台疫情专题的数据更新频率主要为“每年”和“不定期/自定义”更新。由于各县区级政府开放数据平台数据集数量较少，数据质量整体较不稳定，难以满足公众的疫情数据需求。

(3) 疫情数据主题类目

统计各县区级政府开放数据平台中设置有新冠肺炎疫情数据主题分类的类目情况，得到各县区级政府开放数据平台的新冠肺炎疫情数据的主题分类主要为“战役服务提供”类，其中每个县区级政府开放数据平台都设有“战役服务提供”类新冠肺炎疫情数据，其他主题类目各县区级政府开放数据平台均未提及。各县区级政府开放数据平台疫情相关数据设置具有较大的不平衡性，平台建设均有待加强。

国家社会科学基金重点项目 (17ATQ006) 课题组

7 结论与对策

7.1 现状

基于本报告前几部分的分析内容，本节将从数据平台建设状况，可供分析数据状况，数据利用状况和元数据利用状况四个方面对现状进行梳理分析与总结。

7.1.1 数据平台建设状况

2020年，全国政府数据开放平台新增84个，数量相较于2019年同比增长77.78%，尽管该增长率仅略高于2019年增长率，在近年处于平均水平，但由于平台基数逐渐增大，因此增长量位近年最高，说明政府开放数据平台仍处于快速发展期，且仍有较大的发展空间。政府数据开放平台在各个方面所呈现出的不均衡特性依旧存在：①从行政层来看，我国省级、副省级与地市级政府的政府数据开放平台建设情况有所差异——大体上与行政层级呈正趋势。省级、副省级城市平台超过四分之三，而地市级城市平台占比相较于去年增长迅猛，说明在近年省级与副省级城市平台建设的模范效应下，地市级城市也逐渐开始重视数据驱动的发展所带来的红利。②从平台类型上，不同于往年，嵌入式平台已经占据了主要地位。③从平台所属地区来看，拥有较为成熟的数据开放平台的地区依旧主要集中在华东、华南和西南地区，华中也尚可。而待建设平台主要集中在西北，华北和华东和华中。

7.1.2 可供分析数据状况

可供分析整体数据状况

数据数量。在数据集个数方面，仅有41.56%的地方平台开放的数据集个数超过1000个，相较于去年的占比有所下降，总体开放数据集数量有所增加，但还有较大的发展空间，其中仍旧存在着重复创建、无效等问题数据现象。在数据容量方面，单个数据集中的数据量较少，部分平台不提供数据量或数据项。在提供数据容量的城市中有27个平台提供的数据容量超过一亿，大部分平台提供的数据容量还是处于偏低的水平。在数据主题方面，目前各地的政府开放数据平台使用的主题分类具备一定的地域统一性，同一地区内的平台数据建设与维护更加便利，方便实现数据的互联互通与公众利用。不同主题之间数据开放不均衡，一些主题提供的数据集个数较少。部分地方平台提供的数据种类较少，目前山东、济南、临沂、威海、德州、青岛等政府开放数据平台开放的主题类型相对丰富，均为24种以上，而有35.44%左右的平台所提供的数据主题种类不足18种。

数据标准。在数据格式方面，各平台对于开放的数据格式没有统一的标准，格式较为单一。且各地提供的数据格式也具备一定的地域统一性。在这些数据格式中，以XLS、JSON、XML、CSV居多，平台覆盖率在70%以上，而数据库、TXT等数据格式的平台覆盖率低于3%。提供数据格式的平台中，机器可读格式为92.21%，而开放格式的平台覆盖率为83.12%。在数据接口方面，有91.18%的平台开放了API接口，而11.69%的平台未开放API接口。

开放授权。在免费获取上，仅有6.49%的平台用户保障了该权利，即为不限时免费，而51.95%的平台为现阶段免费。在非歧视性上，仅51.95%的平台保障了该项权利。在自由利用上，仅有22.08%的平台保障了该项权利。在自由传播与分享上，仅有14.29%的平台能够保障该权力。显然这些权利的保障很大程度上影响了政府数据的开放度以及价值释放。在开放授权上，政府任重道远。

数据持续性。在数据发布方面，有32.47%平台的数据集距离采集时间最近的发布时间是一周内，而有10.39%的平台不提供数据发布时间。在更新时间方面，地方平台与数据采集时间距离一周内发布和更新数据占比为55.84%，相比于去年有了较大的提升。在更新频

率方面, 仅有 19.09% 的数据可以每季度、每月、每周、每日、实时更新。此外, 部分数据并未按规定的更新日期及时更新数据, 按承诺更新的数据比例较低。

数据利用性。在数据应用方面, 有 16.88% 的平台无数据应用, 有 67.53% 的平台所提供的数据应用数量低于均值 16, 开放的数据应用多为 APP, 数据利用的形式不够丰富, 无论是从数量还是形式上都说明数据的价值没有充分释放。在数据集评价方面, 25.97% 的平台不提供数据集评价。部分地区除了基本的数据集评价和数据集评分之外, 还提供不同方面详细给数据集评分的功能。在浏览量与下载量方面, 浏览和下载功能实现了全平台覆盖, 但是, 有 63 个平台的数据下载率低于 50%, 说明这些数据在被用户浏览后较难促使其产生下载行为, 导致数据的利用率偏低。

新冠疫情专题数据状况

2020 年初国内爆发了新冠疫情, 新冠疫情政府开放数据能够切实反映疫情发展情况以及防疫工作进度, 是为公众提供的权威依据。本研究针对省级、副省级、市级、县区级平台新冠疫情专题政府数据的可获得性和易用性进行了分析。从可获得性方面来看, 仅有副省级平台发布新冠疫情主题数据集的平台数达到了总数的 80%, 而其余各行政层级都未达到 60%, 说明全国振幅数据开放工作的情境性还不够, 不能根据时下的热点事件或政策开放相应的数据。在易用性方面, 本研究针对数据表现形式种类, 数据集更新频率和数据主题类目进行了分析。从分析结果看, 各行政层级除省级外数据表现形式种类大多为 1 种, 缺乏多样性, 不利于用户的使用。而在数据集更新频率上, 大多数数据集都为不定期更新或年更, 即是静态数据, 时效性差, 还需进一步完善。在数据主题类目上, 战役服务提供类数据在各行政层级平台都占绝大多数, 这也是因为疫情传播迅速, 影响范围广泛, 用户需要疫情服务而导致的。综合来看, 尽管副省级平台大多有疫情相关数据, 但可用性较差, 不能完全满足用户的需求, 而省级平台在数量上较差, 但可用性良好, 可能是希望开放的数据就能够被用户最大程度利用, 而其它行政层级在各方面都需要进一步发展完善。

7.1.3 数据利用状况

本研究从区域和主体两个视角分析了 2020 年政府数据利用行为。与 2019 年不同的地方在于, 今年本研究将浏览率和下载率细分为地区单一数据集浏览率和地区单一数据集下载率、地区整体样本浏览率和地区整体样本下载率, 这样可以从更加全面的角度反映不同视角下政府数据利用的程度。在区域视角下, 研究发现, 不同地区平台的单一数据集浏览率\下载率, 地区整体样本浏览率\下载率都存在明显差异性, 尤其是下载率, 水平差异巨大。综合来看, 地区公共平台政府开放数据的利用行为差异明显。在主题视角下, 所有主题中数据集个数最多的三个是社保就业、民生服务和信用服务, 显然, 这些主题都与民众生活息息相关, 受到的关注更多。但实际上, 这也并不会让主题的高浏览量和高下载量成为必然, 浏览量和下载量之间也并没有必然关系。例如社保就业的浏览量低, 但下载量却高。相对的, 有些主题开放的数据集数量少, 但是有较高的浏览量与下载量, 如机构团体、经贸工商和医疗卫生。因此, 开放更多的相关主题数据集工作迫在眉睫, 以满足用户的需求。而在浏览\下载率方面, 各主题利用行为情况差异明显, 机构团体和城建住房不论是浏览率和下载率方面都处于前列, 其余的主题则没有明显规律。政府还需进一步开放更多的数据集, 充实各个主题, 提高用户的利用率。

7.1.4 元数据利用状况

国内外标准下元数据的使用现状。在分析的平台中, 大部分平台都使用了都柏林核心元数据, 其中, 题目、主题、描述、创建者、日期、格式、来源、关联、权限 9 个核心元数据

使用率较高，而标识符、语种、出版者、其他责任者、覆盖范围、类型 6 个核心元数据使用率较低。使用《指南》的信息资源分类、信息资源摘要、信息资源提供方、发布日期、更新周期等核心元数据的使用率较高。信息资源代码、信息资源提供方代码、共享属性等核心元数据的使用率较低。《GB/T2106.3-2007 政务信息资源目录体系一第三部分：核心元数据》中名称、分类、摘要、关键字说明、提供方、发布日期、链接地址、服务信息的使用率较高。而标识符、元数据标识符、元数据维护方、元数据更新日期的缺失率较高。

不同元数据类型视角下的使用现状。本报告将现有的国内外标准的元数据按照功能进行分类，分成了描述性元数据、管理性元数据、利用性元数据、溯源元数据。在描述性元数据中，内容描述和时空描述元数据使用普遍较高。管理性元数据使用总体使用率非常低。在利用性元数据方面，60.4%的平台对数据开放的类型进行了标示，主要标示了完全开放、有条件开放、不予开放、主动开放、申请开放等数据开放类型或数据开放方式。同时在下载量、访问量（浏览量）、用户评论/评分方面也有较多平台进行了标注。在溯源元数据方面，DCAT 标准在全世界得到了广泛应用。其中，数据集的最早发布时间、数据集的最新更新时间、数据集提供方、数据集的联系人信息、数据集的来源、数据的许可或版权、数据文件的下载地址的使用率较高。

元数据互操作情况。在元数据名称互操作和使用情况方面，各政府开放数据平台在元数据命名名称上都有差异。总体上我国政府开放数据平台的元数据较为丰富，但从单个平台的元数据来看，尚未有平台能完全复用 DCAT 的所有元数据来标准本平台的开放数据。单个平台对 DCAT 的元数据复用率较低。在元数据格式互操作方面，国各政府的开放数据发布使用的元数据格式主要是面向浏览者的阅读的 HTML 网页格式或 TXT 文本格式，是一种非机器可读的格式，而其平台提供的开放数据本身是一种机器可读格式，两者在机器可读性上有差异。

7.2 存在问题

基于对各地区政府开放数据现状的分析和梳理，本报告认为可以从政府和用户两大角度分别分析政府数据开放工作现存的问题。再根据 2018 和 2019 年的利用报告，现存的问题有一部分是近年来依旧存在的问题，还有一部分是在 2020 新形势下出现的新问题。下面对这些问题进行报告。

7.2.1 从政府角度出发的现存问题

平台问题

平台集约化程度不高。相比于去年和今年，地市级平台建设增长速度仍然较快，但新增的地市级平台基本还是存在于地方人民政府网站的政府数据或开放数据栏目中，而非整合进入上层行政层级的专有式平台中，多数政府数据开放平台之间呈孤岛态的情况依旧存在，对数据的流通和共享产生了较大的影响。尽管省级与副省级平台在近年的建设下已经较为成熟，在一定程度上即可满足公众对政府数据开放的需求，但单独的政府数据开放平台的建设、运营和维护在一定程度上造成了资源的浪费，且让公众难以轻松地获得更微观的行政层级的数据。

平台数据推荐方式单一。政府数据开放平台的数据推荐目前大多数仍旧是基于数据的关注度和新颖度，且关注度仅仅只是结合浏览量和下载量来判断，而新颖度仅结合了发布时间。这种推荐方式相对较为单一，且容易错过用户可能关心的重要数据。因此，应当应用更多的推荐方式，例如基于用户利用行为特征的推荐方式。大部分的政府开放数据平台在数据申请、下载或评论时要求用户登录，对于用户的数据检索、浏览、下载等行为有清晰的记录，为基

于用户行为特征的个性化推荐提供了基本的数据支撑。又如基于情境的推荐方式，当下国家的热门事件或是国家政策支持都可能成为促使用户使用数据的理由，基于情境的推荐能够更好地满足特定时间段内用户的数据需求，以 2020 疫情为例，很多用户希望通过疫情数据得知哪些地区有患病者，以在出行时提高戒备，这些数据应该被优先推送，服务大众。

数据分析功能不够强大。在近年数据开放工作发展中，数据开放工作不仅仅只是简单地将数据开放，而要注重开放质量与形式，部分政府数据开放平台提供了简单的数据统计分析功能，但基本都是对该网站开放数据的整体统计，并未为用户实装在线处理数据检索结果提供统计分析支持或可视化呈现的功能，而这些功能往往可以进一步降低基于政府开放利用的门槛，能够更加有效吸引用户通过网站利用政府开放数据。在 2020 年疫情中，很多数据以文字的形式公开，不够直观且需要用户手拣收集，而之后出现了表格化的形式，也是数据开放的主要形式，它更加直观，且利用方便。直到后面出现了数据可视化形式，用户能够非常直观地通过区块颜色深度配合数值标注了解某地区疫情情况，利用门槛大大降低。

数据集问题

数据格式单一。部分平台尽管保证了开放格式，但提供的格式数量少，不利于公众对政府数据的再开发和再利用，在满足多样的用户需求方面有也会存在一定的不足，而部分平台甚至无法保证数据集的开放格式发布，而仅能保证机器可读，这可能使得部分数据在传播过程中从格式上被排除或限制使用权利。在数据开放工作高速发展的当下，许多地区的数据开放工作刚刚起步，在数据格式的开放性上工作还不够到位。

数据持续性较差。有 32.47%平台的数据集距离采集时间最近的发布时间是一周内，地方平台与数据采集时间距离一周内发布和更新数据占比为 55.84%。这说明有很多数据是年底才发布，致使热更新数据占比实际并不高，实际上也仅有 19.09%的数据可以每季度、每月、每周、每日、实时更新。2020 年疫情的爆发导致数据开放工作各个环节都有所影响，出现不增加新数据集，数据集更新慢等等问题，数据流通减缓，高比例的静态数据导致时效性差，数据驱动力低下，阻碍了数据价值的释放。此外，依旧有数据并未按照规定的更新日期及时更新数据，甚至出现更新时间缺失等情况。

地市级、县区级平台有待进一步建设

目前大量地州市与区县政府注意到了数据驱动发展带来的效益，纷纷响应国家政策号召建立政府数据开放平台，但是仅有华东、华南和西南地区处于领先地位，西北，华北和华东和华中还有待进一步建设数据开放平台，以普及数据开放带来的惠利。除了在范围上各级平台还有待扩大，在开放形式上也有待深入建设。目前很多开放平台仅提供新闻发布内容、政策解读或是以文本的形式公开的数据内容，并没有提供完整的数据集或元数据。显然，以文本形式公开的数据，没有以表格形式展示的数据集直观与易用。这样的开放形式对数据开放度和可利用性都产生了极大的影响，数据价值无法释放，平台建设的意义有限。

数据网络化程度不够

除了各个独立运营的平台处于孤立状态影响了数据流通，数据本身的碎片化，低关联也影响了数据价值的释放。有价值的应用成果，往往不仅仅利用某一个数据集，而是多个数据集的价值的综合，而现有的数据集之间关联较弱，一般仅能通过所属主题来进行分类，而碍于主题的高度概括性，用户不能快速把握数据内容。数据的标签化则有利于改善这种局面。标签是简短的能够概括数据内容的词语。不同于主题类目，数据标签化可以通过多个简短而精确的词语概括数据内容，并以此将相似内容的数据联系起来，形成数据网络，不仅能帮助用户有针对性地相关数据，还能拓宽用户视野，进一步提高整体数据使用率，加快产出数据

成果，提高数据价值释放效率。除此以外，在数据成果上应添加使用的数据集，建立数据与成果之间的关联，以激发其他用户的灵感，催生更多的数据成果，形成数据—数据成果—数据的良性网络关联。

数据标准问题

数据标准包含了多个部分，如数据格式标准，元数据标准，数据主题分类标准等等。数据标准问题也一直是数据开放工作亟待解决的核心问题之一。例如没有统一的元数据标准，数据之间的流通与整合困难，在利用时会对用户产生极大的阻碍。又例如没有统一的数据格式标准，数据在传播之间可能会变得因为需要特定的程序或软件才能使用导致开放性受损，限制价值释放。数据主题分类标准方面，不同平台的主题数依然有差距很大的情况，过少或过多的主题划分均会给平台的数据分类管理工作、用户的数据检索和开发利用带来阻碍，数据主题划分的具体数量尚需根据数据内容信息进一步确定。标准的缺少会使一切工作变得难以进行。当然，这个一直存在的问题在 2020 年也有了新的体现与新的形式。例如由于渡过了防疫最紧张时期的阶段，国家开始推行“灵活防疫”政策，健康码的出现使得公众出行更加便利。但是，也出现了万“码”齐行的状态，不同地区使用不同的健康码，当健康码用户到不同的地区，上一个地区的健康码就不作数了，这样的状况使得公众的便利出行仅在极小的范围内得到了保证。除此以外，在近年的数据平台建设下，数据标准变成了“地域统一性”的态势，即同一地区的的数据标准往往相同，而不同的地区的数据标准仍旧有所不同，数据标准工作有待进一步深入。

针对情景数据的政策法规较为薄弱

在近年政府数据开放工作实施过程中，各级政府、数据管理局、信息化中心已经逐渐出台了专门针对政府数据开放相关的法律法规，且增强了相应的效力，主题上也逐渐从建设转变为利用与治理现代化。相较于去年，与政府数据开放相关的政策法规出台数增加了超过 50%，且大多出台的政策层次处向下趋势，证明了数据驱动发展战略所带来的效益与的成功，但是疫情的爆发暴露了针对情景数据的法律法规不足的问题。情景数据是某些重大事件发生，引发公众关注的特定时间段内产生的数据。由于特定情景备受公众关注，且对相关数据在质量需求与内容需求上都高于其它数据，2020 年的新冠疫情数据正好符合情景数据这一概念。各地对疫情数据开放的响应速度有显著不同，工作流程标准化的形成速度也有所差别。说明相关政策法规的效力不够强大，针对性不够明确。这也是目前政府数据开放工作在情景数据政策法规方面较为薄弱的原因。

7.2.2 从用户角度出发的现存问题

用户利用数据情况不佳

根据前面的现状分析结果看，平台利用情况还不够好。不同地区公共平台政府开放数据的利用行为差异明显，数据成果的产出态势也参差不齐，部分平台成果丰盛，数据应用可多达数十个，而少的不足 10 个，甚至有近 20% 的网站不提供数据应用或数据应用数量为 0。而开放的数据应用多数以 APP 的形式呈现，数据利用的形式还不够丰富。可以看出，由于数据质量与数据易用性不足等原因导致用户利用开放数据的情况不好，很多用户浏览数据而不使用，即便使用了也不进行反馈。反馈渠道也有待进一步改进，很多平台只提供了打分这一个途径，甚至完全没有反馈途径，导致数据的持续改进工作完全仅凭政府的一己之见，数据内容逐渐难以满足公众需求。应当开放数据集、应用成果的反馈途径，设置多角度给数据评分，使得反馈更加科学、有建设意义，提高数据利用效益。

开放授权问题

在开放授权方面，有部分的网站数据开放许可协议及标准规范存在一定的问题，在服务条款、网站声明、免责声明中没有明确用户授权许可。除此以外，很多数据在获取或者下载时需网站注册并进行实名认证，过程繁琐。或是数据被进行分级，不同级别的用户的获取权限不同，对于上级数据，只能通过申请来获得，而申请过程复杂，回应不够迅速，缺乏必要说明，甚至没有申请渠道。综合来说，用户依旧存在不能完全自由使用数据的情况，用户利用数据的限制较多。

社会参与度低下

政府数据开放平台所发布的数据多来源于政府部门在管理和服务过程中直接产生或采集的数据或政府所采集的外部数据。而一些企业及其他社会组织成立的自主科研机构、研究院、数据开发中心等在进行研究过程中产生了大量与政府公共决策相关的数据，而这些机构或人员往往欠缺数据开放的意识，没有注意记录相关数据并提交反馈，对政府数据开放的参与度较低。

数据利用促进活动较少

北京、广东、上海、贵州等地方政府开展了数据创新利用的促进活动，但只有上海的开放数据创新应用大赛和北京的全国高校数据驱动创新研究大赛等连续举办。数据利用活动的举办对于政府数据开放可以起到一定的宣传作用，促使用户认识到数据的价值，提高用户在数据开放工作中的参与度。然而大部分的地方政府并未开展数据利用相关的活动和比赛，致使政府和数据用户之间缺乏有效的双向互动，特别是 2020 年由于疫情爆发，对各种工作与活动的进行产生了影响。但同时，疫情的发生让政府和更多公众意识到了数据的作用与带来的益处，在防疫局势不再严峻的常态化阶段，应当举办更多数据利用促进活动，促使公众数据意识转变为数据利用行为，各级政府在这一方面有待加强。

情景数据开放度不足

确保情景数据质量，开放情景数据有助于满足公众数据需求，刺激情景数据成果产生，解决相关问题并释放数据红利，提高政府的公信力。新冠疫情的肆虐，显然让疫情数据成为了公众最关心的情景数据。然而，在已建立的数据开放平台中，仅有半数左右的平台开放了疫情数据，数据集披露比率严重不足。在这个以数据说话的时代，缺少权威性的政府数据，无疑会引起民众恐慌，对政府的信任感下降。

除了情景数据本身的披露比率外，相关数据的颗粒化程度也是影响情景数据开放度的因素之一。以疫情数据为例，有很多疫情数据是以统计数据形式发布，而不涉及个案数据。个案数据是统计数据的颗粒化形式。统计数据仅公布了某省或某市出现了多少例病例，无法进行更细致的分析，例如“在新出现的患者中，年龄段分布是怎样的？”，“在新出现的患者中，他的行动轨迹如何？”。而个案数据包含的颗粒化字段涉及每个患病的基本信息、行动情况、治疗情况等，对于更为深入的数据分析是至关重要的。颗粒化的数据有助于数据价值的深度挖掘，有针对性地分析解决问题。

最后，情景数据还要根据公众需求做到动态扩充。疫情数据从一开始仅公布新增病例人数，到后来根据公众的需求不断增加新的数据字段内容。例如山东省疫情数据中的个案数据的基本信息在随着疫情焦点转向国外而多了国籍字段的内容。开放程度随着公众需求的提升而不断扩大。从主动公布到需求倒逼推进情景数据开放，各地数据开放平台还要继续努力。

数据利用门槛高

疫情的发生暴露了大部分用户对数据的敏感性不高，或者缺乏数据处理、数据分析等相关专业知识等问题，对于这些用户而言，数据难以发挥高价值。同时，这些用户缺乏数据思

维，遇到问题没有转向以数据解决。而只有更多的用户参与进数据利用，才能够更大程度上产生数据红利。

7.3 对策建议

经过数年的发展，政府数据开放工作的焦点已经从建设转向利用产生价值，这是政府、社会、公众应合力达到的目标。政府是政府数据开放工作的第一主体，大部分数据掌握在政府手中。数据是政府数据开放工作中的要素，没有数据，也就不存在数据驱动发展。用户则是政府数据开放工作的核心主体，数据开放工作最终都是为了服务用户，促进社会发展。政府将数据开放，用户利用数据，用户对开放的数据产生利用感知，将其反馈给政府，产生新的要求与需求倒逼政府进一步开放相关数据。在这个过程中产生的数据指导政府对开放工作进行改进以更好地满足用户需求。基于对政府开放数据有效利用的现状和问题分析，本报告以五个开放工作准则为指导，以服务用户为核心，从政府和用户两个政府开放数据参与主体视角与数据一个要素出发，构建了数据利用生态体系，如图 7.1 所示。

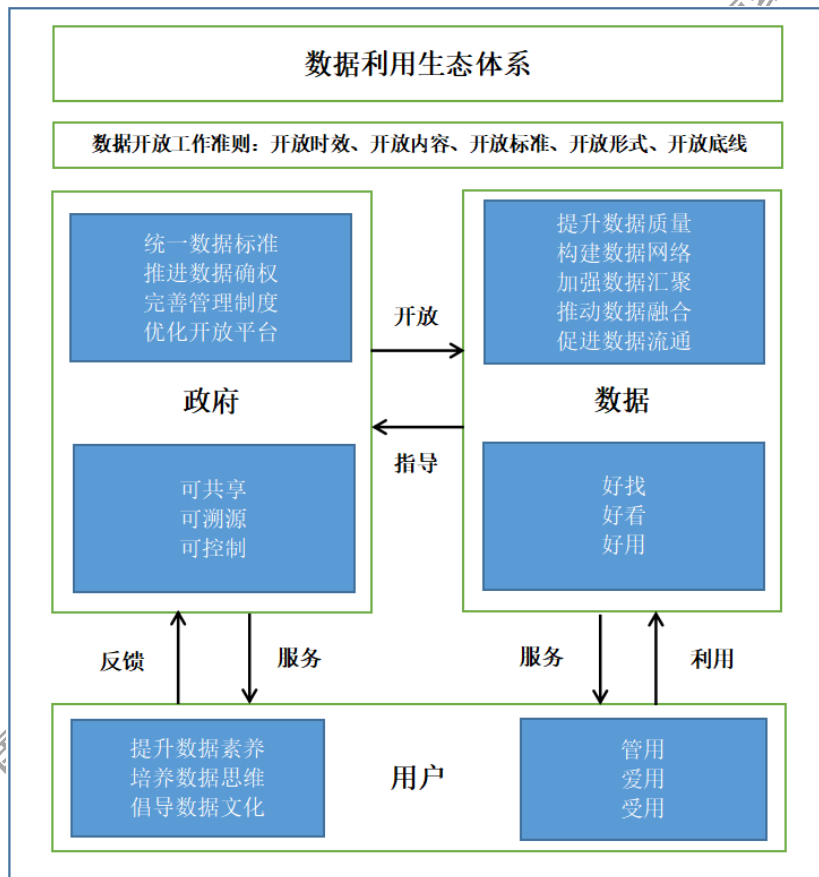


图 7-1 数据利用生态体系

7.3.1 遵守数据开放工作准则

数据开放工作准则，是政府开放数据利用生态体系的总指导。它从开放时效，开放内容，开放标准，开放形式，开放底线五个方面规定了开放工作的进行。

开放时效

开放时效是要求政府数据开放及时且持续。及时开放政府数据有助于用户及时得到信息，增加政府公信力，提升用户信任度。同时，及时开放政府数据能够让用户得到最新的数据，及时开始成果开发，提高数据价值释放效率，帮助政府解决当下社会或市场的需求。持续

开放政府数据是提高数据持续性的途径之一，没有持续开放的政府数据，用户将无法得到动态的数据要素，时效性差的数据要素无法满足当下千变万化的社会需求。只有及时、持续地进行数据开放工作，才能让政府数据永葆青春。

开放内容

开放内容要求数据内容全面、动态且联系。全面的数据内容要求尽可能多地涵盖用户需要的数据，还要深度挖掘用户的潜在数据需求，开放相应的数据。数据量要多，满足用户量的需求。数据质量要硬，开放前做好数据清洗，情景数据要更多地开放出来，颗粒化的数据也要不断跟进开放，满足用户因大环境变化的数据需求。数据内容上的动态不同于数据时效上的动态，随着用户对数据利用程度的不断提高，利用深度的不断增进，现有的数据内容可能并不足以满足用户的需求，因此需要依据情况增添数据字段，丰富数据内容，让数据在内容上动态扩充，不断适应时下数据内容分析、利用的要求。开放数据除了在量、质、深度方面有要求，当下还应着力构建数据联系。应用成果是应用到的数据的价值的综合，数据网络化不足不利于用户的逻辑检索，也不利于用户对数据的综合利用。当推进数据内容标签化，使标签成为除数据主题之外又一根据数据内容构建数据联系的方式。同时要构建应用成果与数据之间的联系，使得要素与价值产出的联系更加明确，对其他用户产生示范效应。

开放标准

开放标准要求数据标准完整而统一。开放标准包括了数据标准的多个方面，如数据主题分类标准，元数据标准等。从完整性方面来说，完整的数据主题分类能最大限度囊括开放的数据，清晰地揭示数据的主题，有助于数据分类与用户检索利用。过多或过少的数据主题分类都不利于数据的检索与维护管理。完整的元数据标准则能更加准确地描述数据的基本信息，保证数据流通、数据互操作性的顺畅，提高数据的可溯源性。从统一性方面来说，统一的数据标准有助于数据的整合与互融互通，使得跨部门，跨层级，跨地区的数据共享共用，数据价值释放效率大幅提高，改善现有的数据流通不畅，数据融合受阻，各地“各自为政”的局面。

开放形式

开放形式要求数据开放易读且易用。开放形式的易读与易用包括了多个方面。在数据格式方面，要尽可能提供多的数据格式，特别是机器可读格式与开放格式。只有在格式上方便了用户对数据的读取，数据才能开始被利用，否则用户很容易对数据的使用失去兴趣，甚至对数据开放工作失去信任，导致数据利用的失败。在数据开放形式方面，要采用清晰易懂的形式。很多地区仍然在以文字的形式发布数据，具体分析还需要用户自行手拣提取，然后导入分析工具进行，效率低下。政府应当以数据集的形式归纳好要开放的数据，为用户提供下载渠道，又或是以可视形式帮助用户快速把握数据内容。总之，开放形式要以服务用户为核心，以易读、易用为宗旨推进平台优化工作。

开放制度

开放制度部分要兼顾法治与人权。当下的数据开放工作要求完善相关制度，强化情景数据相关政策法律的法律效力与针对性，同时又要兼顾公民的隐私权。数年的发展让数据开放工作相关的政策法律逐渐完善，但是 2020 年新冠疫情暴露了针对特定情景的数据的相关法律政策还不够完善。应当加快制定情景数据开放的相关法规，完善已经出台的政府数据开放的政策，特别是地方政策，保证下次遇到突发事件，数据开放工作能够抵抗风险继续进行。形成标准化的工作流程，把控好数据开放对象、内容、边界，防止数据遭恶意篡改，防止数据开放威胁到国家利益、社会利益以及公民隐私，平衡好公众知情权与个人隐私权的问题。

除此之外,要做好监管工作,保证执法力度,避免应急情况失控,阻止负面影响进一步扩大。

7.3.2 明确不同主体任务要求

(1) 针对政府方面的建议:

统一数据标准

要尽快建立统一的政府开放数据的元数据标准体系、主题分类体系、数据格式,保障部门间元数据名称无歧义,主题分类标准以及数据开放格式一致,以便于公众对开放数据的利用和反馈。著录的元数据项及其取值范围和元数据文件格式都需要进一步地统一和规范。基于国内常用的元数据标准,再适当参考目前国际主流的元数据标准进行整合,同时可根据实际情况适当添加符合需求的元数据项,以建立一套通用、简洁、描述性强的元数据标准。建立通用的政府开放数据主题分类体系,设置合理的主题数量,既能满足数据开放的需求也避免为数据分类管理工作、用户的数据检索和开发利用带来阻碍。推行一致的数据格式要求,消除数据格式标准的地域性,促进异域数据流通,同时保证数据格式的多样性以满足用户多样性需求。除此以外,还应着眼元数据机器可读格式化建设,以增强元数据的互操作性,提高元数据和数据集的利用与价值释放。

推进数据确权

数据确权是获取数据的依据,数据共享、数据交易等的基础和保障,数据确权后可以划分职责,明晰责任,共享利益。要保障不同主体在不同阶段中对数据的不同权益,包括数据所有权、使用权和收益权等。围绕政府数据开放过程中的不同主体,探讨数据所有权、使用权和收益权的保护模式。对此,应加快推进数据的分类分层开放,明确数据的开放条件,并配备相应类型和层级的说明与授权协议,并要做好数据脱敏工作,保证在数据开放过程中个人隐私不被泄露,数据不被恶意篡改,保障数据和隐私安全。制定行之有效的用户数据隐私保护与数据确权相平衡的法律规定。除此以外,应当简化网站注册、数据申请等环节,减少响应时间,方便用户行使其对数据的权利。

完善管理制度

加快制定和出台我国政府数据开放相关法规,尤其是地方政府以及针对情景数据的相关法规,提高使政府数据开放工作的统一性与针对性,做到有规可循、有法可依。完善数据开放管理制度,明确政府数据开放的对象、内容、原则、边界,建立协调、监查、保障、绩效评估等制度,确定各级政府机构的数据权限、责任主体,切实保障数据开放执行力度。从2020年疫情形势来看,制度还应明晰角色职责与流程环节,形成一套标准化流程,打破部门之间的信息壁垒,避免事件发生之后部门之间责任不清、分工不明、互相推诿,使得跨部门应急联动能够高效运行。在政策制定过程中,不仅需要考虑政府机构、领域专家的意见,还需要征求各方用户的真实需求,确保政策的科学性和合理性。在数据安全政策方面,要从法规角度完善信息采集入口标准,同时对数据的采集、加工、利用各个环节进行规范,防止数据泄露。严格控制与国家社会利益相关数据、公民个人隐私信息与数据的流向,确保隐私数据与机密数据不流入外界,筑牢数据安全的法律藩篱,从根本上保障数据安全。此外,要注重法律法规和相关政策的执行,真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必纠,从而使得政府数据开放更加规范有效。用户管理方面,相关部门可以组织专家学者组成数据开放利用培育团队,通过公开课、新媒体等渠道推进数据利用技能培训和教育,同时可在开放数据平台上提供数据利用和开发各类指南、工具使用手册等。此外,政府可以通过各种途径的宣传对公众利用开放数据加以引导,鼓励将开放数据集转化为数据成果,提供多种数据应用形式,吸引公众对于开放数据的利用,逐渐培育起数据利用的社会氛围,从长远角度持续释放数据

价值。工作评估方面，可以借鉴政府网站段评估方式，建立地方政府数据开放平台的绩效评估体系，定期对各地平台建设 with 数据开放情况进行评估，并按规定时间进行相关情况的发布。

优化开放平台

政府数据开放平台要提供更加多样的数据处理功能，例如在线处理数据检索结果提供统计分析支持和可视化呈现的功能，有效降低用户分析数据的门槛，加快数据成果产出，释放数据价值。提供多种数据筛选和导航的方式，如以用户偏好进行检索，或是根据历史记录快速定位浏览过或下载过的数据以便反复利用，提高数据的反复利用率。推进数据集内容标签化，优化按标签筛选或链接搜寻更多相关领域数据集的功能，增强数据间的关联性，将平台建设成数据网络的容器，让用户能够浏览使用更加符合需求的数据集，产生更加优质的成果。地市级、县区级政府需进一步建立开放平台，提高数据开放平台占比。未提供数据集的平台应尽早提供完整数据集，让地方数据开放工作步入正轨。

(2) 针对数据方面的建议：

提升数据质量

数据质量包含的有数据时效，数据内容，开放形式等方面多个方面。在时效方面，应及时并持续开放当下用户关心的以及可能关心的情景数据，让用户能够连续得到最新的热点数据，形成动态视域，帮助产出能满足更广阔范围需求的成果。在内容上，不仅仅要开放热门的情景数据，还要开放颗粒化的数据并持续开展社会需求调研，了解用户实际的数据需求，有针对性地开放数据，增添字段，扩充数据内容，推进数据开放工作细致化，深层次化，例如 2020 年疫情中，疫情统计数据与个案数据都要一并开放，并随着疫情主战场逐渐向国外偏移，疫情数据增添了国籍、国外旅行史等新字段。在形式上，应以数据集形式或表格、图案等格式化或可视化形式开放数据，而非以不利于用户利用的文字形式公开。另外，还应时常管理维护平台上的数据，清除缺失严重、容量低、冗余化、老旧的数据，这类数据的价值有限，使用体验差，应当尽量最小化这类低价值数据比例。在这些工作优化的基础上，政府机构为确保工作的实施效果，应建立和完善政府开放数据质量评估标准和质量保障机制，可考虑将政府开放数据质量评估作为政府工作考核的绩效之一，也可借助第三方机构进行政府开放数据质量的评价与考核，为优化政府开放数据质量提供支撑。只有确保了数据质量，才能从根本上激发公众使用数据的积极性，提高开放数据利用率，促进数据价值实现。

构建数据网络

数据网络的构建是消除“碎片化信息”、综合数据价值、增幅数据价值产率的核心。在本报告的分析中发现，很多平台数据呈割据态，形成了大量的“数据孤岛”，数据联系渠道不通，阻滞了价值释放。可以通过数据标签化、建立数据应用与数据集间的关系构建数据网络。区别于数据主题分类，标签化不仅便于用户检索并迅速把握数据的内容，还能将从属于不同主题但在内容上相关的数据连接起来，使得整个平台的数据形成交错联系的网络，帮助用户使用时能够迅速综合相关数据，帮助用户产出应用成果，系统提升数据利用效益。建立数据应用与数据集间的关系有助于激发其他用户灵感，效仿已有的数据与成果间的关系发现新的可能存在的联系，并将之转变为新的数据成果。

加强数据汇聚

拓宽数据汇聚的广度和深度。在广度上，将不同侧面、不同部门、不同类型的数据汇聚起来并加以关联，构建统一的数据管理规则和标准，依据数据分级分类指南对数据进行划分，实现数据资源的分类管理、整合共享和有效配置。在深度上，数据并非简单的汇聚存储，要实现汇聚数据的可融合可共享，加强汇聚数据之间的关联，借助区块链等新一代信息技术，

强化跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的数据融合共用。数据汇聚后期的数据运营和维护是一项较为繁重的工作，可设立专门机构进行数据的运营和维护，对政府开放数据的应用与挖掘进行专门的指导与规划。

推动数据融合

数据融合是打破“数据孤岛”、释放“数据红利”、推进政府数据开放的关键。单独的数据产生的价值有限，只有将多源数据综合并用才能在不同维度发掘新的数据价值。促进不同行政层级和异域数据融汇，将用户自身数据和政府开放数据融合，将不同来源的数据匹配和融合，不强调对数据的拥有，而是强调数据触及和返回的广度与丰富程度，才能最大限度提升数据利用效能。海量、实时、多样的数据可以动态变化、扩展、演化，一旦相互聚合，就能相互作用、相互补充。构建元数据、主数据和全数据的分层分类存储架构实现数据多源对比和动态最优感知，用户可真针对针对具体业务和目标确定最优的数据指标组合，进而选择获取最优数据源。

促进数据流通

数据只有流通才能实现价值。多维度相关数据的流通融合，才能实现数据价值最大化。政府数据开放后，要加快构建多主体共治共建共享的数据要素市场体系。积极发挥数据交易所等市场中介的作用。优化数据要素流通环境，加强数据流通管理，建立促进数据资源有效流动的的制度规范，推动政府开放数据产业发展，支持构建数据开发利用等场景。创新数据交易模式和数据产品定价方式，通过市场交易应对数据资产交易的需求，使数据真正依价值定价。数据产品一方面要以经济、教育等与用户密切相关的领域为重点，进一步拓展应用场景，另一方面也要利用现有数据预测社会需求，发现社会问题，以数据推动社会治理的精准化。用户应积极与政府构建 G2B、G2O、G2C 政府开放数据利用模式。对于企业用户，培育带动政府数据开发产业发展的龙头企业，明确其开发利用政府数据的服务方式和盈利模式，充分促进数据流通，发挥政府开放数据价值。

(3) 针对用户的对策

提升数据素养

用户数据素养会对政府开放数据的利用效果产生影响。不断提升用户对数据的敏感性、数据采集能力、数据分析和处理能力、利用数据进行决策的能力，可以有效提高政府开放数据的利用效果，催产更多优质、利民的数据成果或产品，同时，在用户进行决策同时，又会产生新的数据，形成政府、用户之间的数据循环，真正实现数据驱动发展，促成数据产生实际经济效益。用户可以通过公开课、专题讲座、交流协作团队等形式相互交流，不断提升数据素养和能力。企业和公众采集政府开放数据，并加以分析、利用，对于数据使用和分析成果的管控也尤为重要。企业与公众要自觉遵守数据规范与伦理，合理使用数据、发布数据应用成果。用户在使用数据前应进行数据的质量检查工作，发现问题可及时向数据平台进行反馈。对于政府开放平台所出现的一些问题，诸如网站无法访问、数据内容不匹配、开放格式无法满足需求等，也应积极向有关政府部门进行反馈，特别是在内容上有新的数据需求，更应该向平台或政府提出申请，扩大政府数据开放程度以创造更大的价值。用户在利用数据后，应主动对数据进行有效评论和打分，以提升政府开放数据的质量，为政府部门优化数据质量提供支撑。此外，用户也可通过政府开放数据监督政府行为，辅助政府决策，实现政府开放数据的全方位利用。

培养数据思维

数据思维是对数据的一种全局性的认识，把问题转换为数据分析问题。用户将自身在特定场景下的问题转换为数据可分析的问题。一方面对于所收集到的数据，应具备一定的辨别力以及抽象概括能力，避免对数据的过度依赖和盲目信任。另一方面，能够有效地管理和使用数据，需要具备合理利用工具的思维方式和能力，发挥数据的价值作出最佳决策，同时避免数据的危害性，使数据的应用恰到好处，并把数据的分析结果应用到特定领域之中，创造价值。在产生数据需求时，多考虑具有较高价值的政府开放数据，使政府开放数据融合到工作生活的方方面面，在分析的过程中尊重事实、小心求证，逐步养成利用政府开放数据的习惯。同时鼓励企业利用政府开放数据为各行业提供优质的数据服务，各方面合力共同为政府开放数据文化形成提供良好的氛围。

倡导数据文化

数据文化是尊重事实、强调精确、推崇理性和逻辑、相互协作的文化。政府开放数据文化的形成离不开政府开放数据实践的发展。企业、社会组织和公众需要提高自身在政府开放数据实践中的参与意识和能力，提升自己参与公共事务的主人翁意识和责任感。政府开放数据用户应该积极主动参与政府开放数据的相关工作，在政策制定和数据开放过程中，充分发挥服务主体和传播主体的作用，积极表达自身的数据需求，推动政府的数据开放工作更具针对性，同时为数据开放政策和标准的制定提供参考和借鉴。对于数据开放平台提供的问卷调查和意见征集等内容，作为受益者群体有一定的义务作出相应的回应，为数据开放工作提供反馈和支持。此外作为传播主体，应积极主动向周围公众或组织宣传政府开放数据。政府作为数据开放工作的第一主体，更应强化数据思维，尽可能多的提供数据要素，充实数据市场；出台更多的政策法规，优化工作流程，全力保障公众数据安全。满足用户需求，提高用户利用感知，政府责无旁贷。政府对当下社会环境、舆论风向要有敏感的感知，优先提供社会 and 用户最需要的数据，及时改进工作，对于不善于表达或是不表达需求的用户，要主动调研，努力做到服务更多民众。在政府与用户的共同努力下，形成共同应用开放数据的良好氛围，倡导数据文化。

7.3.3 完善政府数据开放生态

《2020 年政府开放数据利用报告》中提出的“三可三好三用”政府数据开放生态尚未构建完善，政府数据开放的良性生态效应初见端倪，但依然存在诸多问题，亟需完善与巩固。

“三可”是政府在开放数据过程中对数据开放工作的整体把控，“三好”是用户对政府开放数据的利用感知，“三用”是数据作为政府数据开放工作中的核心要素应当达到的效果或状态。完善与巩固政府开放数据生态体系，需要加强以下内容。

(1) 继续推动与完善全行业、全国与全球统一的“三全”政府数据开放标准与规范。数据开放本质是将数据与社会公众共享，数据在不同主体地流通中不断地组合、整合与融合，价值属性持续提升。政府作为政府数据开放工作的龙头，要不断推动政府数据“可共享”特性。一方面，政府应加快建立一套统一的、完整的数据开放共享标准规范，明确开放数据的技术标准和管理标准，同时建立健全政府开放数据共享机制，强化部门协同，以业务目标或需求为导向，按需共享，规范建设过程，保证共享数据的质量。另一方面，要加速制定数据共享权责体系与规则，厘清分享哪些数据、分享的理由和方式、访问权限、风险控制和责任承担等，避免数据安全事件发生之后部门之间因责任不清、分工不明而互相推诿，使得跨部门应急联动能够高效运行，为数据高质量高效率共享打下基础。

(2) 加速各部门、各地区、各业务、各层级、各平台元数据标准地统一制定。政府开放数据的元数据标准依然五花八门不够统一，不少类型的元数据依然缺失，某些字段值存在

混乱和错误，利用率较低，甚至有个别元数据几乎没有平台使用，导致各平台数据之间互操作性差，汇聚困难，溯源效果参差不齐。政府开放数据本意是对内部各部门和外部全社会地开放利用，让社会公众通过利用数据产生数据的二次价值，发挥数据的社会价值、经济价值。元数据标准的确实直接影响到了政府开放数据的溯源性，进一步会导致排查问题数据的效率下降，数据质量难以保障。要加强政府开放数据溯源元数据建设，确保政府开放数据有明确的数据来源、路径和时间，在数据中设立明确的相关字段进行标注。因此，需要统一元数据标准，并进一步加强基于全生命周期的政府开放数据利用溯源元数据体系建设，从标准化和规范化方面进一步提升元数据质量，提高元数据溯源能力。

(3) 持续强化优化对政府开放数据利用全过程的管理控制机制。从制度、技术和舆论三个维度对数据开放利用过程提供全方位的保障。制度维度，国家和各个组织数据政策法规在经历了一段时间的发展后日渐增多，政府开放数据的法律保障日趋完善，但在全面性、效力和执行力度等方面依旧有待强化优化。政府应继续不断出台地方政府开放数据利用相关政策，在地域范围上进一步扩大；还应出台有针对性的情景数据法规，明确情景数据利用、数据服务等方面的规范；还要加强政策的推行力度，与执行力度，提高制度法规的效力，同时也要注重配套政策的协同发展；最后要建立科学合理的开放数据利用管理制度，明确各过程的管理方式和各部门的管理职责。技术维度，政府数据开放利用的业务流程还需进一步理清。数据筛选、开放、共享、下载等各个环节控制尚需加强，明确各环节的技术规范，同时注重区块链、云计算等技术在政府开放数据利用和平台数据分析中的应用。舆论维度，政府应当控制舆论导向，积极宣传政府开放数据产生的效益，充分发挥公众开放数据利用传播主体的地位，鼓励公众参与到开放数据利用的管控过程中，实现开放数据利用的共治共建共享。

(4) 提升政府开放数据的易检索性、美观性、可理解性和易用性。政府来访数据平台有政府数据有足够丰富的数据能够满足用户的需要，且不同类型的使用者都可以高效便捷的获取，没有障碍，否则只能称之为“能找”而非“好找”。政府要不断向平台开放扩充新的数据集，以满足越来越膨胀多样化的用户数据需求。同时，要及时回应用户数据申请，有针对性地开放数据，优先满足最迫切的需求。而好找不仅是找得到政府开放数据，还要找得快、找得准，着力点在于政府数据开放平台的功能性和便捷性。政府数据开放平台是用户获取开放数据的主要途径，在平台功能上，其设计应做到功能齐全、信息分类合理，必要情况下以问题为导向设置分类模块，要准确地传递数据信息，使用户可以精准获取信息内容，避免出现信息误解。检索方面，应丰富平台的检索方式和排序方式，建设健全数据标签化，多标签链接数据集，支持标签或字段检索数据以打通数据间渠道，形成平台内或跨平台数据网络，满足用户在特定情境下的个性化检索需求，并提供对检索结果的分析与可视化。同时，政府部门应逐步加强数据开放平台的人性化设计，减少用户注册和下载数据过程中的繁琐操作。相关部门应加大技术方面的投入，实现网站对于用户的快速响应，降低用户数据获取的时间成本。

增强政府开放数据的可理解性和美观性。经过一段时间建设，政府开放数据平台和数据愈发的考虑用户信息素养等综合情景，平台变得越来越美观，数据变得更加灵动。政府开放数据具备较好的视觉体验，既能看得见，又能看得懂、看得舒适，着力点在于政府数据开放平台的设计性和美观性。视觉信息比文本信息更易于接收，数据可视化可以促进用户快速接收信息，在一定程度上增强了政府开放数据对用户的吸引力，降低了用户理解信息的门槛。首先，要确保为用户提供看得见的政府开放数据，逐步加强政府数据开放的可视化建设。以图、表的形式展示数据动态变化信息，还要主义各种接受形式的搭配使用，防止仅一张图造

成数据颗粒化不足，反而阻碍理解，同时可考虑创造性地利用现代通信工具、多媒体技术或3D虚拟现实信息搜索环境等先进的技术来加强计算机生成的虚拟环境的浸入感，使用户获得更好的体验。其次，政府开放数据可视化的界面要简洁清晰，既符合用户的认知特性，也能引导视觉流向，让用户更流畅地接收信息，突出通过数据所要表达的主题，确保用户看得懂展现的数据内容。同时，数据可视化的设计要尽量符合美学的设计原则，在布局、配色、对比等方面增强视觉效果，为数据用户带来舒适的视觉体验。

政府开放数据的带给用户的易用感知高，能切实让用户感到满足需求，并感到便利，加快数据成果的产出。好用体现在两个方面，一是内容上的好用，数据在内容上能够满足用户的需求，使之能有针对性地开发数据成果解决问题。数据内容应当被更多的开放扩充，趋向丰富化，满足用户千变万化的需求，尤其是情景数据的开放，更能够让数据使用者因产出能解决当下热点问题的数据成果而真切感受到“好用”。除了在广度上要对内容进行扩充外，还要在深度上进行扩充。着力推进数据颗粒化开放，满足用户对数据的深度分析，挖掘深层数据价值。二是形式上的好用，数据要在开放形式上方便用户进行浏览、分析，使之能够加快数据成果产出工作的进程。数据开放形式应当向表格化转变，文字形式不够直观，不利于用户浏览、利用。表格化的数据还应以尽可能多的开放格式在平台上提供下载，这样不仅保证用户在使用与传播过程中因格式问题而访问或使用受限，同时表格化的数据也便于用户直接导入数据分析软件中进行分析。

(5) 逐步提升政府开放数据的实际使用价值。政府开放的数据应是用户关切或能满足用户信息需求的数据。政府部门应在确保信息安全的情况下开放多领域多主题的数据，并及时更新，保证数据的完整性和全面性。做好数据汇聚工作，充分发挥数据之间的关联关系，挖掘数据关联之中的巨大价值。此外，要遵循以问题为导向的原则，在数据开放过程中突出数据应用场景，开发在某一应用场景下相关的数据接口和应用，可尝试将应用场景或领域作为元数据字段归入元数据体系中，方便用户基于元数据进行相关检索。政府开放数据实际的使用价值的提升直接关系到公众从平台中的获得感和满足感。获得感和满足感既包括物质层面的也包括精神层面的，首先是要感受到数据利用带来的问题解决和价值增值。比如，企业通过利用政府开放数据从而增加了利润，科研人员通过利用政府开放数据提升了科研绩效，这些都是看得见摸得着的获得感。在精神层面，要让用户通过对政府开放数据利用而产生成就感，能够享受政府开放数据所带来的公平公正的权利。

(6) 着力打造公众喜欢用的政府开放数据平台，加强公众对政府开放数据平台的认可度和忠诚度。在数据质量方面，政府应积极开放满足用户需求的高质量数据，提供丰富的数据开放内容，降低用户数据获取和利用成本的成本，从而增强用户利用政府开放数据的舒适感，便于培养用户长期利用政府开放数据的习惯。在平台操作上，尽量使用户在不需要学习的情况下就可以便捷地开展平台操作；简化数据获取流程，对于需要登录获取的数据提供快速登录通道，对于需要申请获取的分级数据提供一键申请等；对于部分功能如数据分析和结果可视化应配备使用指南，降低用户使用门槛，突出易用性。在数据反馈上，及时回应用户提出的建议与申请并进行解决。最后，政府应提升开放数据的透明度和完整度，增进政府公众调研互动，同时做好数据安全保障工作，加强政府自身能力建设，增强用户对政府数据开放工作的信任度和认同感。综合提升用户对政府开放数据的粘度。

附录

附录 1 2020 年政府开放数据平台详情表

序号	平台名称	地点	层级	域名
1	北京市政务数据资源网	北京市	省级	http://data.beijing.gov.cn/
2	北京市西城区人民政府-西城数据	北京市西城区	县区级	https://www.bjxch.gov.cn/xcsj.html
3	北京市石景山区人民政府统计与数据开放专栏	北京市石景山区	县区级	http://www.bjsjs.gov.cn/gongkai/zwgkpd/ztl/lszt/tjysjkf/
4	海淀区数据开放平台	北京市海淀区	县区级	http://www.bjhd.gov.cn/sjkf/
5	房山数据开放平台	北京市房山区	县区级	http://www.bjfs.gov.cn/zhxw/sukfpt/
6	密云区数据开放专栏	广东省	省级	http://www.bjmy.gov.cn/col10417/index.html
7	天津市信息资源统一开放平台	天津市	省级	https://data.tj.gov.cn/
8	承德市政府数据开放平台	河北省承德市	地市级	http://www.chengde.gov.cn/shuju/web/index
9	石家庄市人民政府-数据发布	河北省石家庄市	地市级	http://www.sjz.gov.cn/col1596004085768/index.html
10	馆陶县人民政府-政府数据	河北省邯郸市馆陶县	县区级	http://www.guantao.gov.cn/data/
11	衡水市人民政府-数据开放	河北省衡水市	地市级	http://www.hengshui.gov.cn/col/col51/index.html
12	山西省人民政府-政府数据	山西省	省级	http://www.shanxi.gov.cn/sj/
13	太原市杏花岭区人民政府-统计数据	山西省太原市杏花岭区	县区级	http://www.sxtyxhl.gov.cn/zfxxgk/xxgkml/tjsj/index.shtml
14	大同市人民政府-数据开放	山西省大同市	地市级	http://www.dt.gov.cn/dtzww/sjdt1/shujudatong.shtml
15	阳泉市人民政府-数据阳泉	山西省阳泉市	地市级	http://www.yq.gov.cn/ggsj_12505/
16	晋城市人民政府-政府数据	山西省晋城市	地市级	http://www.jcgov.gov.cn/zfsj/
17	高平市人民政府-公共数据	山西省高平市	县区级	http://www.sxgp.gov.cn/ggsj/
18	临猗县人民政府-公开数据	山西省运城市临猗县	县区级	http://www.sxly.gov.cn/ggsj/
19	忻州市人民政府-公共数据	山西省忻州市	地市级	https://www.sxxz.gov.cn/ggsj/
20	忻府区人民政府-公共数据	山西省忻州市忻府区	县区级	http://www.xzxfq.gov.cn/ggsj/

21	定襄县人民政府-公共数据	山西省忻州市定襄县	县区级	http://www.dingxiang.gov.cn/dxxzw/zwgk/ggsj/
22	五台县人民政府-公共数据	山西省忻州市五台县	县区级	http://www.wutai.gov.cn/ggsj/
23	繁峙县人民政府-公共数据	山西省忻州市繁峙县	县区级	http://www.fanshi.gov.cn/ztl/ggsj/
24	五寨县人民政府-公共数据	山西省忻州市五寨县	县区级	http://www.xzwz.gov.cn/ggsj/
25	保德县人民政府-信息数据	山西省忻州市保德县	县区级	http://www.baode.gov.cn/bdxzw/zwgk/zdlyxxgk/xxsj/index_1.html
26	尧都区人民政府-公共数据	山西省临汾市尧都区	县区级	http://www.yaodu.gov.cn/channels/3944.html
27	曲沃县人民政府-公共数据	山西省临汾市曲沃县	县区级	http://www.quwo.gov.cn/channels/5163.html
28	翼城县人民政府-公共数据	山西省临汾市翼城县	县区级	http://www.yicheng.gov.cn/channels/8421.html
29	襄汾县人民政府-公共数据	山西省临汾市襄汾县	县区级	http://www.xiangfen.gov.cn/channels/83.html
30	古县人民政府-公共数据	山西省临汾市古县	县区级	http://www.guxian.gov.cn/channels/4170.html
31	浮山县人民政府-公共数据	山西省临汾市浮山县	县区级	http://www.fushan.gov.cn/channels/2936.html
32	吉县人民政府-公共数据	山西省临汾市吉县	县区级	http://www.zgjx.gov.cn/channels/3822.html
33	乡宁县人民政府-公共数据	山西省临汾市乡宁县	县区级	http://www.xiangning.gov.cn/channels/13389.html
34	大宁县人民政府-公共数据	山西省临汾市大宁县	县区级	http://www.daning.gov.cn/channels/938.html
35	永和县人民政府-公共数据	山西省临汾市永和县	县区级	http://www.sxyh.gov.cn/channels/12250.html
36	蒲县人民政府-公共数据	山西省临汾市蒲县	县区级	http://www.puxian.gov.cn/channels/3324.html
37	侯马市人民政府-公共数据	山西省侯马市	县区级	http://www.houma.gov.cn/channels/3672.html
38	霍州市人民政府-公共数据	山西省霍州市	县区级	http://www.huozhou.gov.cn/channels/83.html
39	中阳县人民政府-经济数据	山西省吕梁市中阳县	县区级	http://www.sxzhongyang.gov.cn/ggsj/
40	通辽市政务服务网	内蒙古自治区通辽市	地市级	http://zwfw.tongliao.gov.cn/mhwz/dataOpen/index.shtml?siteId=2
41	内蒙古自治区人民政府-政务公开-数据发布	内蒙古自治区	省级	http://www.nmg.gov.cn/col/col1586/
42	呼和浩特市人民政府-政府数据	内蒙古自治区呼和浩特市	地市级	http://www.huhhot.gov.cn/zfsj/
43	玉泉区人民政府-政府数据	内蒙古自治区呼和浩特市玉泉区	县区级	http://www.huhhot.gov.cn/yqq/zfsj/

44	赛罕区人民政府-政府数据	内蒙古自治区呼和浩特市赛罕区	县区级	http://www.saihan.gov.cn/zfsj/
45	托克托县人民政府-政府数据	内蒙古自治区呼和浩特市托克托县	县区级	http://www.tuoxian.gov.cn/zfsj/
46	清水河县人民政府-政府数据	内蒙古自治区呼和浩特市清水河县	县区级	http://www.qingshuihe.gov.cn/zfsj/
47	武川县人民政府-政府数据	内蒙古自治区呼和浩特市武川县	县区级	http://www.wuchuan.gov.cn/zfsj/sjfb/
48	乌海市人民政府-数据公开	内蒙古自治区乌海市	地市级	http://www.wuhai.gov.cn/wuhai/zwgk/sj kf/index.html
49	赤峰市人民政府-数据	内蒙古自治区赤峰市	地市级	http://www.chifeng.gov.cn/channels/125.html
50	科尔沁区政府-政务公开-数据开放	内蒙古自治区通辽市科尔沁区	县区级	http://www.keerqin.gov.cn/keerqin/c101066/list.shtml
51	霍林郭勒市人民政府-政务公开-数据开放	内蒙古自治区霍林郭勒市	县区级	http://www.hlgls.gov.cn/hlgls/sj kf/list.shtml
52	东胜区人民政府-数据	内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区	县区级	http://www.ds.gov.cn/sj/
53	杭锦旗人民政府-数据	内蒙古自治区鄂尔多斯市杭锦旗	县区级	http://www.hjq.gov.cn/sj_94857/
54	呼伦贝尔市人民政府-数据发布	内蒙古自治区呼伦贝尔市	地市级	http://www.hlbe.gov.cn/DataRelease/
55	鄂温克族自治旗人民政府-数据开放	内蒙古自治区呼伦贝尔市鄂温克族自治旗	县区级	https://www.ewenke.gov.cn/Category_1265/Index.aspx
56	新巴尔虎左旗人民政府-数据发布	内蒙古自治区呼伦贝尔市新巴尔虎左旗	县区级	http://www.xzq.gov.cn/Category_262/Index.aspx
57	内蒙古新巴尔虎右旗人民政府-数据开放	内蒙古自治区呼伦贝尔市新巴尔虎右旗	县区级	http://www.xbehyq.gov.cn/main/xyqsj.jsp
58	根河市人民政府-走进根河-社会经济发展数据开放	内蒙古自治区根河市	县区级	http://www.genhe.gov.cn/Category_242/Index.aspx
59	乌拉特后旗人民政府-政务公开-数据开放	内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特后旗	县区级	http://www.wlthq.gov.cn/sites/main/textlist.jsp?ColumnID=282&SiteID=main
60	乌兰察布市人民政府-政府信息公开-数据开放	内蒙古自治区乌兰察布市	地市级	http://www.wulanchabu.gov.cn/channel/wlcbzfw/col10345f.html
61	二连浩特市人民政府-政府数据	内蒙古自治区二连浩特市	县区级	http://www.elht.gov.cn/zfsj/
62	阿拉善盟人民政府-数据开放	内蒙古自治区阿拉善盟	地市级	http://www.als.gov.cn/col/col130/index.html
63	阿拉善右旗人民政府-数据开放	内蒙古自治区阿拉善盟阿拉善右旗	县区级	http://www.alsyq.gov.cn/col/col1477/index.html
64	阿拉善额济纳旗人民政府-数据开放	内蒙古自治区阿拉善盟阿拉善额济纳旗	县区级	http://www.ejq.gov.cn/col/col2030/index.html
65	辽宁省人民政府-数据发布	辽宁省	省级	http://www.ln.gov.cn/zfsj/sjfb/

66	大连市人民政府-数据开放	辽宁省大连市	副省级	https://www.dl.gov.cn/col/coll139/index.html
67	营口市人民政府-数据发布	辽宁省营口市	地市级	http://www.yingkou.gov.cn/006/datapub.html
68	辽阳市人民政府-数据发布	辽宁省辽阳市	地市级	http://www.liaoyang.gov.cn/lyszf/xxgk/sjgk/index.html
69	辽阳市白塔区人民政府-数据公开	辽宁省辽阳市白塔区	县区级	http://www.lybtq.gov.cn/btqzf/sjgk/glist.html
70	辽阳市太子河区人民政府-数据公开	辽宁省辽阳市太子河区	县区级	http://www.tzh.gov.cn/tzhq/ztl/ztl.html
71	盘锦市人民政府-数据发布	辽宁省盘锦市	地市级	http://www.panjin.gov.cn/html/1752/
72	吉林省人民政府-数据	吉林省	省级	http://www.jl.gov.cn/sj/
73	数据-吉林市人民政府	吉林省吉林市	地市级	http://www.jlcity.gov.cn/sj/
74	数据开放-辽源市人民政府	吉林省辽源市	地市级	http://www.liaoyuan.gov.cn/xxgk/sjgk/
75	数据公开-西安区人民政府	吉林省辽源市西安区	县区级	http://www.lyxa.gov.cn/xxgk/sjgk/
76	政府数据-白山市人民政府	吉林省白山市	地市级	http://www.cbs.gov.cn
77	数据松原-松原市人民政府	吉林省松原市	地市级	http://www.jlsy.gov.cn/zwgk/sjsy/
78	数据发布-通榆县人民政府	吉林省白城市通榆县	县区级	http://www.tongyu.gov.cn/zwgk/tjgb/
79	数据-延边州人民政府	吉林省延边州	地市级	http://www.yanbian.gov.cn/sj/
80	数据-延吉市人民政府	吉林省延吉市	县区级	http://www.yanji.gov.cn/sj_2518/
81	数据-敦化市人民政府	吉林省延边州敦化市	县区级	http://www.dunhua.gov.cn/sj_2154/
82	数据-珲春市人民政府	吉林省延边州珲春市	县区级	http://www.hunchun.gov.cn/zw_1910/sj/
83	数据服务-汪清县人民政府	吉林省延边州汪清县	县区级	http://www.wangqing.gov.cn/sjfw/
84	数据-安图县人民政府	吉林省延边州安图县	县区级	http://www.antu.gov.cn/sj_2368/
85	哈尔滨市政府数据开放平台	哈尔滨市	副省级	http://data.harbin.gov.cn
86	道里区政府数据开放平台	黑龙江省哈尔滨市道里区	县区级	http://218.7.29.112/index.jsp
87	大庆公共数据开放平台	黑龙江省大庆市	地市级	http://dataopen.daqing.gov.cn/index.html
88	佳木斯市政府数据开放平台	黑龙江省佳木斯市	地市级	http://data.jms.gov.cn

89	双鸭山市政府数据开放平台	黑龙江省双鸭山市	地市级	http://www.shuangyashan.gov.cn/index/html/shujupt/index.jsp
90	数据-鸡西市人民政府	黑龙江省鸡西市	地市级	http://www.jixi.gov.cn/shujv/tjxx/
91	数据-虎林市人民政府	黑龙江省鸡西市虎林市	县区级	http://www.hljhulin.gov.cn/index/main!list.action?id=df267218991e46cca8abb675e614860b
92	数据-伊春市政府开放数据平台	黑龙江省伊春市	地市级	http://www.yc.gov.cn/sj/
93	数据信息-黑河市人民政府	黑龙江省黑河市	地市级	http://www.heihe.gov.cn/zwfb/sjxx.htm
94	上海市公共数据开放平台	上海市	省级	https://data.sh.gov.cn/
95	上海市黄浦区人民政府-数据公开	上海市黄浦区	县区级	https://www.shhuangpu.gov.cn/zw/009001/009001010/009001010005/listIndex.html
96	无锡市公共数据开放平台	江苏省无锡市	地市级	http://data.wuxi.gov.cn/data/
97	滨湖区数据开放平台	江苏省无锡市滨湖区	县区级	http://www.wxbh.gov.cn/zfxgk/sjkf/index.shtml
98	数据开放-常州市人民政府	江苏省常州市	地市级	http://opendata.changzhou.gov.cn
99	天宁区政府数据开放平台	江苏省常州市天宁区	县区级	http://opendata.cztn.gov.cn
100	苏州市政务数据开放平台	江苏省苏州市	地市级	http://www.suzhou.gov.cn/OpenResourceWeb/home
101	南通市公共数据开放网站	江苏省南通市	地市级	http://data.nantong.gov.cn/home/index.html#/home
102	连云港市公共数据开放网	江苏省连云港市	地市级	http://www.lyg.gov.cn/data/showindex/index.do
103	淮安市数据开放服务网	江苏省淮安市	地市级	http://opendata.huaiian.gov.cn/dataopen/showindex/index.do
104	开放扬州（扬州数据开放）	江苏省扬州市	地市级	http://data.yangzhou.gov.cn
105	泰州市政务数据开放平台	江苏省泰州市	地市级	http://www.taizhou.gov.cn/opendata/
106	数据开放-江苏省人民政府	江苏省	省级	http://www.jiangsu.gov.cn/col/col33688/index.html
107	数据发布-南京市人民政府	江苏省南京市	副省级	http://tjj.nanjing.gov.cn/bmfw/njsj/
108	数据发布-江宁区人民政府	江苏省南京市江宁区	县区级	http://www.jiangning.gov.cn/sjfb/
109	徐州市公共数据开放	江苏省徐州市	地市级	http://www.xz.gov.cn/zgxz/sjkf/
110	数据开放-沛县人民政府	江苏省徐州市沛县	县区级	http://app.px.gov.cn/px/sjkf/data.shtml

111	数据共享-吴江区人民政府	江苏省苏州市吴江区	县区级	http://www.wujiang.gov.cn/zgwj/sjgx/sjkf.shtml
112	数据开放-常熟市人民政府	江苏省苏州市常熟市	县区级	http://www.changshu.gov.cn/zgcs/sjkf/sjkf.shtml
113	数据开放-昆山市人民政府	江苏省苏州市昆山市	县区级	http://www.ks.gov.cn/kss/sjkf/sjkf.shtml
114	数据开放-太仓市人民政府	江苏省苏州市太仓市	县区级	http://www.taicang.gov.cn/taicang/dataopen/dataopen.shtml
115	数据-南通市崇川区人民政府	江苏省南通市崇川区	县区级	http://www.chongchuan.gov.cn/ccqrmzf/sj/sj.html
116	数据-港闸区人民政府	江苏省南通市港闸区	县区级	http://gz.nantong.gov.cn/gzqrmzf/sj/sj.html
117	数据发布-通州区人民政府	江苏省南通市通州区	县区级	http://www.tongzhou.gov.cn/tzqrmzf/sjkf/sjkf.html
118	数据服务-如东县人民政府	江苏省南通市如东县	县区级	http://www.rudong.gov.cn/rdxrmzf/sj/sj.html
119	数据启东-启东市统计局	江苏省启东市	县区级	http://www.qdstjj.cn/indexTree.toIndex.do
120	数据开放-如皋市人民政府	江苏省如皋市	县区级	http://www.rugao.gov.cn/rgsrmzf/sjkf/sjkf.html
121	数据-海门市人民政府	江苏省南通市海门市	县区级	http://www.haimen.gov.cn/hmsrmzf/sjmb/sjmb.html
122	数据开放-连云区人民政府	江苏省连云港市连云区	县区级	http://www.lyg.gov.cn/data/
123	数据洪泽-洪泽区人民政府	江苏省淮安市洪泽区	县区级	http://www.hongze.gov.cn/col/910_856123/index.html
124	数据涟水-涟水县人民政府	江苏省淮安市涟水县	县区级	http://www.lianshui.gov.cn/col/2249_832523/index.html
125	数据-盱眙县人民政府	江苏省淮安市盱眙县	县区级	http://www.xuyi.gov.cn/col/926_721677/index.html
126	数据开放-金湖县人民政府	江苏省淮安市金湖县	县区级	http://www.jinhu.gov.cn/col/1598_158831/index.html
127	数据盐城-盐城市人民政府	江苏省盐城市	地市级	http://www.yancheng.gov.cn/col/col18/index.html
128	数据亭湖-盐城市亭湖区人民政府	江苏省盐城市亭湖区	县区级	http://www.tinghu.gov.cn/col/col12212/index.html
129	数据盐都-盐城市盐都区人民政府	江苏省盐城市盐都区	县区级	http://www.yandu.gov.cn/col/col2466/index.html
130	数据大丰-盐城市大丰区人民政府	江苏省盐城市大丰区	县区级	http://www.dafeng.gov.cn/col/col11795/index.html
131	数据响水-响水县人民政府	江苏省盐城市响水县	县区级	http://www.xiangshui.gov.cn/col/col12471/index.html
132	数据滨海-滨海县人民政府	江苏省盐城市滨海县	县区级	http://www.binhai.gov.cn/col/col13213/index.html
133	数据阜宁-阜宁县人民政府	江苏省盐城市阜宁县	县区级	http://funing.yancheng.gov.cn/col/col12143/index.html

134	数据射阳-射阳县人民政府	江苏省盐城市射阳县	县区级	http://www.sheyang.gov.cn/col/coll2080/index.html
135	数据建湖-建湖县人民政府	江苏省盐城市建湖县	县区级	http://www.jianhu.gov.cn/col/coll6699/index.html
136	数据发布-仪征市人民政府	江苏省仪征市	县区级	http://www.yizheng.gov.cn/zgyz/sjfb/sjfb.shtml
137	数据开放-高邮市人民政府	江苏省高邮市	县区级	http://gaoyou.yangzhou.gov.cn/gaoyou/sj kf/data.shtml
138	数据开放-泰州市海陵区人民政府	江苏省泰州市海陵区	县区级	http://www.taizhou.gov.cn/opendata/
139	数据开放-高港区人民政府	江苏省泰州市高港区	县区级	http://www.taizhou.gov.cn/opendata/
140	数据开放-姜堰区人民政府	江苏省泰州市姜堰区	县区级	http://www.taizhou.gov.cn/opendata/
141	数据开放-兴化市人民政府	江苏省兴化市	县区级	http://www.taizhou.gov.cn/opendata/
142	数据发布-靖江市人民政府	江苏省靖江市	县区级	http://www.jingjiang.gov.cn/col/col8507/index.html
143	统计数据-泰兴市人民政府	江苏省泰兴市	县区级	http://www.taixing.gov.cn
144	数据开放-宿迁市人民政府	江苏省宿迁市	地市级	http://www.suqian.gov.cn/nsq/sj kf/sj kf.shtml
145	统计数据-沭阳县人民政府	江苏省宿迁市沭阳县	县区级	http://www.shuyang.gov.cn/zgsy/dtfront/xxgk/Department/?DeptCode=001&TabID=1&CategoryNum=001007
146	数据开放-浙江省人民政府	浙江省	省级	http://data.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
147	杭州市数据开放平台	浙江省	副省级	https://data.hz.zjzfwf.gov.cn
148	宁波市数据开放平台	浙江省宁波市	副省级	http://data.nb.zjzfwf.gov.cn/nbdata/fore/index.html
149	温州市公共数据开放平台	浙江省温州市	地市级	http://data.wz.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
150	湖州市数据开放平台	浙江省湖州市	地市级	http://data.huz.zjzfwf.gov.cn/home
151	绍兴市公共数据开放平台	浙江省绍兴市	地市级	https://data.sx.zjzfwf.gov.cn/kf/home
152	金华市数据开放平台	浙江省金华市	地市级	http://data.jh.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
153	衢州市数据开放平台	浙江省衢州市	地市级	http://data.qz.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
154	舟山·数据开放	浙江省舟山市	地市级	http://data.zs.zjzfwf.gov.cn/#/IndexPage
155	台州市数据开放平台	浙江省台州市	地市级	http://data.taz.zjzfwf.gov.cn/tz/home
156	丽水市数据开放平台	浙江省丽水市	地市级	http://data.ls.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do

157	统计数据(信息)-海曙区人民政府	浙江省宁波市海曙区	县区级	http://data.haishu.gov.cn
158	数据开放-江北区人民政府	浙江省宁波市江北区	县区级	http://data.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
159	数据开放-新昌县人民政府	浙江省绍兴市新昌县	县区级	http://data.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
160	数据开放-嵊州市人民政府	浙江省绍兴市嵊州市	县区级	http://data.zj.gov.cn/jdop_front/index.do
161	数据开放-婺城区人民政府	浙江省金华市婺城区	县区级	http://data.zj.gov.cn/jdop_front/index.do
162	数据开放-武义县人民政府	浙江省金华市武义县	县区级	http://data.zj.gov.cn/jdop_front/index.do
163	数据开放-兰溪市人民政府	浙江省兰溪市	县区级	http://data.zj.gov.cn/jdop_front/index.do
164	数据开放-义乌市人民政府	浙江省义乌市	县区级	http://data.zj.gov.cn/jdop_front/index.do
165	数据开放-东阳市人民政府	浙江省东阳市	县区级	http://data.zj.gov.cn/jdop_front/index.do
166	数据开放-永康市人民政府	浙江省永康市	县区级	http://data.zj.gov.cn/jdop_front/index.do
167	数据统计-普陀区人民政府	浙江省舟山市普陀区	县区级	http://www.putuo.gov.cn/col/col1423461/index.html
168	数据-岱山县人民政府	浙江省舟山市岱山县	县区级	http://www.daishan.gov.cn/col/col1326408/index.html
169	数据开放-临海市人民政府	浙江省临海市	县区级	http://www.linhai.gov.cn/col/col1457368/index.html
170	芜湖市政务数据开放服务平台	安徽省芜湖市	地市级	https://data.wuhu.cn/
171	蚌埠市信息资源开放平台	安徽省蚌埠市	地市级	http://www.bengbu.gov.cn/sjkf/index.html
172	马鞍山市人民政府数据开放栏目	安徽省马鞍山市	地市级	http://www.mas.gov.cn/site/tpl/72
173	黄山市人民政府数据开放栏目	安徽省黄山市	地市级	http://www.huangshan.gov.cn/DataDevelopment/
174	阜阳市人民政府数据开放	安徽省阜阳市	地市级	http://www.fy.gov.cn/openData/
175	六安市信息资源开放平台	安徽省六安市	地市级	http://data.luan.gov.cn:8081/dop/
176	宣城市人民政府数据开放网	安徽省宣城市	地市级	http://sjkf.xuancheng.gov.cn/open-data-web/index/index.do
177	岳西县人民政府数据发布	安徽省安庆市岳西县	县区级	http://www.yuexi.gov.cn/sjfb/index.html
178	黄山区人民政府数据发布	安徽省黄山市黄山区	县区级	http://www.hsq.gov.cn/sjfb/index.html
179	徽州区人民政府数据发布	安徽省黄山市徽州区	县区级	http://www.huizhouqu.gov.cn/sjfb/index.html
180	休宁县人民政府数据发布	安徽省黄山市休宁县	县区级	http://www.xiuning.gov.cn/sjfb/index.html

181	滁州市人民政府数据发布	安徽省滁州市	地市级	http://www.chuzhou.gov.cn/xxgk/sjfb/index.html
182	阜阳市颍东区人民政府数据发布	安徽省阜阳市颍东区	县区级	http://www.yd.gov.cn/dataRelease/
183	阜阳市颍泉区人民政府数据发布	安徽省阜阳市颍泉区	县区级	http://www.yingquan.gov.cn/dataRelease/
184	宿州市埇桥区人民政府数据发布	安徽省宿州市埇桥区	县区级	http://www.szyq.gov.cn/sjfb/zxfb/index.html
185	宿州市砀山县人民政府数据发布	安徽省宿州市砀山县	县区级	http://www.dangshan.gov.cn/sjfb/index.html
186	宿州市萧县人民政府数据发布	安徽省宿州市萧县	县区级	http://www.ahxx.gov.cn/sjfb/index.html
187	宿州市灵璧县人民政府数据发布	安徽省宿州市灵璧县	县区级	http://www.lingbi.gov.cn/sjfb/index.html
188	宿州市泗县人民政府数据发布	安徽省宿州市泗县	县区级	http://www.sixian.gov.cn/sjkf/jdu/index.html
189	政府数据-亳州市人民政府	安徽省亳州市	地市级	http://www.bozhou.gov.cn/DataRelease/
190	亳州市谯城区人民政府数据发布	安徽省亳州市谯城区	县区级	http://www.bzqc.gov.cn/DataRelease/
191	数据发布-涡阳县人民政府	安徽省亳州市涡阳县	县区级	http://www.gy.gov.cn/DataRelease/
192	亳州市蒙城县人民政府数据发布	安徽省亳州市蒙城县	县区级	http://www.mengcheng.gov.cn/DataRelease/
193	池州市东至县人民政府数据发布	安徽省池州市东至县	县区级	http://www.dongzhi.gov.cn/DataPublish/
194	宣城市郎溪县人民政府数据开放网	安徽省宣城市郎溪县	县区级	http://www.ahlx.gov.cn/DataRelease/
195	宣城市旌德县人民政府数据开放栏	安徽省宣城市旌德县	县区级	http://www.ahjd.gov.cn/News/showList/7060/page_1.html
196	开放福建	福建省	省级	https://data.fujian.gov.cn/odweb/
197	福州市政务数据开放平台	福建省福州市	地市级	http://data.fuzhou.gov.cn/#/home
198	厦门市大数据开放平台	福建省厦门市	副省级	http://data.xm.gov.cn/
199	赣州市人民政府数据栏	江西省赣州市	地市级	https://www.ganzhou.gov.cn/c100206/shuju3.shtml
200	江西省政府数据开放网站	江西省	省级	http://data.jiangxi.gov.cn/
201	萍乡市数据开放平台网络	江西省萍乡市	地市级	http://data.pingxiang.gov.cn/
202	新余市数据开放平台网站	江西省新余市	地市级	http://data.xinyu.gov.cn:81
203	鹰潭市人民政府数据开放栏	江西省鹰潭市	地市级	http://111.72.252.186:10005/opendata/web/index/index.jsp
204	开放抚州门户	江西省抚州市	地市级	http://data.jxfz.gov.cn/

205	南昌市人民政府数据开放栏	江西省南昌市	地市级	http://www.nc.gov.cn/ncszf/sjkn/2020_sjkn.shtml
206	珠山区人民政府数据开放栏	江西省景德镇市珠山区	县区级	http://www.jdzsq.gov.cn/sjkn/tjsj/
207	九江市人民政府数据开放栏	江西省九江市	地市级	https://www.jiujiang.gov.cn/sjkn/
208	九江市濂溪区人民政府数据开放栏	江西省九江市濂溪区	县区级	http://www.lianxi.gov.cn/sjfb/
209	中国共青城数据发布栏	江西省共青城市	县区级	http://www.gongqing.gov.cn/sjfb/
210	新余市分宜县人民政府查数据栏	江西省新余市分宜县	县区级	http://www.fenyi.gov.cn/fenyi/csj/csj.shtml
211	贵溪市人民政府数据开放栏	江西省贵溪市	县区级	http://www.guixi.gov.cn/col6257/index.html
212	章贡区人民政府数据公开	江西省赣州市章贡区	县区级	http://www.zgg.gov.cn/n22801937/index.html
213	宁都县人民政府-宁都数据栏	江西省赣州市宁都县	县区级	http://www.ningdu.gov.cn/
214	龙南市人民政府-数据栏	江西省龙南市	县区级	http://www.jxln.gov.cn/lnzfw/c102766/shuju.shtml
215	吉安市人民政府数据开放栏	江西省吉安市	地市级	http://www.jian.gov.cn/news-list-spjsgckv.html
216	青原区人民政府-数据栏	江西省吉安市青原区	县区级	http://www.qyq.gov.cn/site_qyq/node/5007.jspx
217	吉安县人民政府-数据开放栏	江西省吉安市吉安县	县区级	http://www.jianxian.gov.cn/html/class/sjkn/index.html
218	万安县人民政府	江西省吉安市万安县	县区级	http://www.wanan.gov.cn/4697357.html
219	宜春市人民政府	江西省宜春市	地市级	http://www.yichun.gov.cn/news-list-shuju.html
220	袁州区人民政府-数据共享栏	江西省宜春市袁州区	县区级	http://www.yzq.gov.cn/news-list-sjgx.html
221	高安市人民政府数据开放栏	江西省高安市	县区级	http://www.gaoan.gov.cn/sjkn/dataOpen.html
222	临川区人民政府数据开放栏	江西省抚州市临川区	县区级	http://www.jxlc.gov.cn/
223	东乡区人民政府数据开放栏	江西省抚州市东乡区	县区级	http://www.jxfzdx.gov.cn/
224	南城县人民政府数据开放栏	江西省抚州市南城县	县区级	http://www.jxnc.gov.cn/
225	南丰县人民政府数据开放栏	江西省抚州市南丰县	县区级	http://www.jxnf.gov.cn/
226	崇仁县人民政府数据开放栏	江西省抚州市崇仁县	县区级	http://www.jxcr.gov.cn/
227	乐安县人民政府数据开放栏	江西省抚州市乐安县	县区级	http://www.jxlean.gov.cn/
228	金溪县人民政府数据开放栏	江西省抚州市金溪县	县区级	http://www.jinxi.gov.cn/

229	资溪县人民政府数据开放栏	江西省抚州市资溪县	县区级	http://www.zixi.gov.cn/
230	广昌县人民政府数据开放栏	江西省抚州市广昌县	县区级	http://www.jxgc.gov.cn/
231	万年县人民政府数据发布栏	江西省抚州市万年县	县区级	http://www.zgwn.gov.cn/zgwn/sjfb/sjfb.shtml
232	山东公共数据开放网	山东省	省级	http://data.sd.gov.cn/
233	济南市公共数据开放网	山东省济南市	副省级	http://data.jinan.gov.cn/
234	青岛市公共数据开放网	山东省青岛市	副省级	http://data.qingdao.gov.cn/
235	淄博公共数据开放网	山东省淄博市	地市级	http://zbddata.sd.gov.cn/
236	枣庄市公共数据开放网	山东省枣庄市	地市级	http://zzdata.sd.gov.cn/
237	东营市公共数据开放网	山东省东营市	地市级	http://dydata.sd.gov.cn/
238	烟台公共数据开放网	山东省烟台市	地市级	http://ytdata.sd.gov.cn/
239	潍坊公共数据开放网	山东省潍坊市	地市级	http://wfdata.sd.gov.cn/
240	济宁公共数据开放网	山东省济宁市	地市级	http://jindata.sd.gov.cn/odweb/index.htm
241	泰安市公共数据开放网	山东省泰安市	地市级	http://tadata.sd.gov.cn/
242	威海市公共数据开放网	山东省威海市	地市级	http://data.weihai.cn/ （网址变化）
243	日照市公共数据开放网	山东省日照市	地市级	http://rzdata.sd.gov.cn/
244	临沂市公共数据开放网	山东省临沂市	地市级	http://lydata.sd.gov.cn/
245	德州市公共数据开放网	山东省德州市	地市级	http://dzdata.sd.gov.cn/
246	聊城公共数据开放网	山东省聊城市	地市级	http://lcdata.sd.gov.cn/
247	滨州公共数据开放网	山东省滨州市	地市级	http://bzdata.sd.gov.cn/
248	菏泽公共数据开放网	山东省菏泽市	地市级	http://hzdata.sd.gov.cn/
249	济南市长清区人民政府数据开放栏	山东省济南市长清区	县区级	http://www.jncq.gov.cn/col/col122548/index.html
250	崂山政务网-数据栏	山东省青岛市崂山区	县区级	http://www.laoshan.gov.cn/n206250/index.html
251	胶州政务网-数据开放栏	山东省胶州市	县区级	http://www.jiaozhou.gov.cn/
252	淄川区人民政府-数据开放栏	山东省淄博市淄川区	县区级	http://www.zichuan.gov.cn/col/col14623/index.html

253	张店区人民政府-数据公开栏	山东省淄博市张店区	县区级	http://www.zhangdian.gov.cn/col/col6092/index.html
254	博山区人民政府-数据开放栏	山东省淄博市博山区	县区级	http://www.boshan.gov.cn/col/col6116/index.html
255	临淄区人民政府-数据开放栏	山东省淄博市临淄区	县区级	http://www.linzi.gov.cn/col/col5298/index.html
256	周村区人民政府-数据查询栏	山东省淄博市周村区	县区级	http://www.zhoucun.gov.cn/col/col5322/index.html
257	桓台县人民政府-数据开放栏	山东省淄博市桓台县	县区级	http://www.huantai.gov.cn/
258	高青县人民政府-数据查询栏	山东省淄博市高青县	县区级	http://www.gaoqing.gov.cn/col/col14575/index.html
259	沂源县人民政府-数据查询栏	山东省淄博市沂源县	县区级	http://www.yiyuan.gov.cn/col/col5598/index.html
260	东营区人民政府-数据开放栏	山东省东营市东营区	县区级	http://www.dyg.gov.cn/
261	河口区人民政府-数据开放栏	山东省东营市河口区	县区级	www.hekou.gov.cn/col/col37073/index.html
262	利津县人民政府-数据开放栏	山东省东营市利津县	县区级	http://www.lijin.gov.cn/col/col37301/index.html
263	广饶县人民政府-数据开放栏	山东省东营市广饶县	县区级	http://www.guangrao.gov.cn/col/col37441/index.html
264	芝罘区人民政府数据开放栏	山东省烟台市芝罘区	县区级	http://www.zhifu.gov.cn/col/col15523/index.html
265	牟平区人民政府数据开放栏	山东省烟台市牟平区	县区级	http://www.muping.gov.cn/col/col13035/index.html
266	莱山区人民政府数据查询	山东省烟台市莱山区	县区级	http://www.ytlaihan.gov.cn/col/col16421/index.html
267	长岛县人民政府数据开放栏	山东省烟台市长岛县	县区级	http://www.changdao.gov.cn/col/col22950/index.html
268	龙口市人民政府数据开放栏	山东省龙口市	县区级	http://www.longkou.gov.cn/col/col17163/index.html
269	莱州市人民政府数据开放栏	山东省莱州市	县区级	http://www.laizhou.gov.cn/col/col15424/index.html
270	蓬莱市人民政府数据开放栏	山东省蓬莱市	县区级	http://www.penglai.gov.cn/col/col13303/index.html
271	招远市人民政府数据开放栏	山东省招远市	县区级	http://www.zhaoyuan.gov.cn/col/col16888/index.html
272	海阳市人民政府数据开放栏	山东省海阳市	县区级	http://www.haiyang.gov.cn/col/col13999/index.html
273	潍城区人民政府-数据开放栏	山东省潍坊市潍城区	县区级	http://www.weicheng.gov.cn/XWZX/TZGG/
274	奎文区人民政府-奎文数据栏	山东省潍坊市奎文区	县区级	http://www.kuiwen.gov.cn/kwsj/
275	安丘市人民政府-数据栏	山东省安丘市	县区级	http://www.anqiu.gov.cn/sj/
276	微山县人民政府数据开放栏	山东省济宁市微山县	县区级	http://www.weishan.gov.cn/col/col22713/index.html

277	金乡县人民政府-数据金乡	山东省济宁市金乡县	县区级	http://www.jinxiang.gov.cn/col/coll8015/index.html
278	泰山区人民政府-数据开放栏	山东省泰安市泰山区	县区级	http://www.sdtaishan.gov.cn/col/coll87324/index.html
279	威海市环翠区人民政府-数据	山东省威海市环翠区	县区级	http://file2019.huancui.gov.cn/zhtmlInfoWebList
280	乳山市人民政府-数据	山东省乳山市	县区级	http://www.rushan.gov.cn/col/coll71568/index.html
281	东港区人民政府数据发布	山东省日照市东港区	县区级	http://www.rzdonggang.gov.cn/col/coll31432/index.html
282	岚山区人民政府数据发布	山东省日照市岚山区	县区级	www.rzlanshan.gov.cn/col/coll31047/index.html
283	莒南县人民政府-数据	山东省临沂市莒南县	县区级	http://www.junan.gov.cn/sj.htm
284	河南省公共数据开放平台	河南省	省级	http://data.hnzwfw.gov.cn/odweb/
285	开封市政务数据开放平台	河南省开封市	地市级	http://data.kaifeng.gov.cn/index/index.html
286	漯河市政务数据开放门户	河南省漯河市	地市级	http://www.lhzwfw.gov.cn/extranet/openportal/pages/default/index.html
287	洛阳市人民政府官网-数据洛阳栏目	河南省洛阳市	地市级	http://www.ly.gov.cn/html/1/2/64/index.html
288	湖北省公共数据开放平台	湖北省	省级	https://www.hubei.gov.cn/data/
289	武汉市公共数据开放平台	湖北省武汉市	副省级	http://www.wuhandata.gov.cn/whData/index.html
290	中国襄阳政府数据开放平台	湖北省襄阳市	地市级	http://111.177.117.24:8083/opendata/portal/index
291	孝感市门户网站-数据开放栏目	湖北省孝感市	地市级	http://www.xiaogan.gov.cn/themeList.jsp
292	随州市公共数据开放平台	湖北省随州市	地市级	http://www.suizhou.gov.cn/data/
293	恩施州公共数据开放平台	湖北省恩施州	地市级	http://www.enshi.gov.cn/data/
294	宜昌市人民政府-市情-数据栏目	湖北省宜昌市	地市级	http://www.yichang.gov.cn/list-56264-1.html
295	荆门市数据公开	湖北省荆门市	地市级	http://data.jingmen.gov.cn
296	鄂州市人民政府-政务信息公开	湖北省鄂州市	地市级	http://www.ezhou.gov.cn/gk/zdlyxxgk/sjfb/
297	荆州市人民政府-数据栏目	湖北省荆州市	地市级	http://www.jingzhou.gov.cn/zfwsj/sjjz/jy/
298	黄冈市人民政府-数据开放栏目	湖北省黄冈市	地市级	http://www.hg.gov.cn/col/coll7161/index.html
299	湖南政府大数据公众门户	湖南省	省级	https://data.hunan.gov.cn/etongframework-web/main.do
300	长沙市政府门户网站数据开放平台	湖南省长沙市	地市级	http://www.changsha.gov.cn/data/

301	常德市人民政府政务数据栏目	湖南省常德市	地市级	http://dataopen.changde.gov.cn/
302	郴州市数据开放	湖南省郴州市	地市级	http://www.czs.gov.cn/webapp/czs/dataPublic/index.jsp
303	永州市数据开放平台	湖南省永州市	地市级	http://www.yzcity.gov.cn/u/sjfb/cnyz/index
304	娄底市政务数据资源开放平台	湖南省娄底市	地市级	http://183.215.22.238:51182/dataopen/
305	湘西自治州公共数据开放平台-	湖南省湘西自治州	地市级	http://220.169.146.15:8189/infoshar_net4.0/PageServlet3?p=net/homepage&n=homepage&vt=20186141102
306	株洲市人民政府-政府数据	湖南省株洲市	地市级	http://www.zhuzhou.gov.cn/c15208/index.html
307	湘潭市人民政府网站-政府数据栏目	湖南省湘潭市	地市级	http://www.xiangtan.gov.cn/1029/index.htm
308	衡阳市人民政府网站-数据栏目	湖南省衡阳市	地市级	https://www.hengyang.gov.cn/sjfb/tjcx/index.html
309	邵阳市人民政府网站-政府数据栏目	湖南省邵阳市	地市级	https://www.shaoyang.gov.cn/shaoyang/zfsj/xsjfb.shtml
310	岳阳市人民政府门户网站-数据栏	湖南省岳阳市	地市级	http://www.yueyang.gov.cn/yytj/default.htm
311	岳阳楼区政府门户网站-数据发布栏	湖南省岳阳市岳阳楼区	县区级	http://www.yylq.gov.cn/54944/index.htm
312	岳阳市云溪区人民政府网站-数据发布栏	湖南省岳阳市云溪区	县区级	http://www.yunxiq.gov.cn
313	君山区政府门户网-数据发布栏目	湖南省岳阳市君山区	县区级	http://www.junshan.gov.cn/32415/32443/index.htm
314	岳阳县政府门户网-胡局发布栏目	湖南省岳阳市岳阳县	县区级	http://www.yyx.gov.cn/54892/index.htm
315	华容县人民政府-数据栏目	湖南省岳阳市华容县	县区级	http://www.huarong.gov.cn/55024/index.htm
316	湘阴县政府门户网-数据发布栏	湖南省岳阳市湘阴县	县区级	http://www.xiangyin.gov.cn/31185/31196/index.htm
317	平江县政府门户网-数据发布栏	湖南省岳阳市平江县	县区级	http://www.pingjiang.gov.cn/35048/42740/index.htm
318	汨罗市人民政府官网-数据栏	湖南省汨罗市	县区级	http://www.miluo.gov.cn/25221/25241/default.htm
319	临湘市人民政府官网-数据发布栏	湖南省临湘市	县区级	http://www.linxiang.gov.cn/24733/28029/default.htm
320	张家界市政府门户网站-数据栏	湖南省张家界市	地市级	http://www.zjj.gov.cn/c10279/index.html
321	安化县人民政府网-数据发布栏	湖南省益阳市安化县	县区级	http://www.anhua.gov.cn/162687/default.htm
322	沅江市人民政府门户网站-数据发布栏	湖南省沅江市	县区级	http://www.yuanjiang.gov.cn/21127/index.htm
323	桂阳县人民政府门户网站-数据发布栏	湖南省郴州市桂阳县	县区级	http://www.hngy.gov.cn/39321/index.htm

324	永兴县人民政府门户网站-数据发布栏	湖南省郴州市永兴县	县区级	http://www.yxx.gov.cn/3570/index.htm
325	零陵区人民政府-政务公开-数据发布栏	湖南省永州市零陵区	县区级	http://www.cnll.gov.cn/cnll/tjxx/list2_8.shtml
326	双牌县人民政-政务公开-数据发布栏	湖南省永州市双牌县	县区级	http://www.sp.gov.cn/sp/sjfb/sjfb.shtml
327	宁远县人民政府-数据开放	湖南省永州市宁远县	县区级	http://www.nyx.gov.cn/nyx/sj kf/sj kf.shtml
328	怀化市人民政府门户网站-政府数据	湖南省怀化市	地市级	https://www.huaihua.gov.cn/huaihua/c100389/data.shtml
329	沅陵县人民政府门户网站-政府数据	湖南省怀化市沅陵县	县区级	http://www.yuanling.gov.cn/yuanling/c108868/indexGovDate.shtml
330	溆浦县人民政府门户网站-政府数据	湖南省怀化市溆浦县	县区级	http://www.xp.gov.cn/xp/c111051/index_govdata.shtml
331	麻阳苗族自治县人民政府门户网站-政府数据	湖南省怀化市麻阳苗族自治县	县区级	http://www.mayang.gov.cn/mayang/c123825/zfsj.shtml
332	洪江市人民政府门户网站-数据栏目	湖南省洪江市	县区级	http://www.hjs.gov.cn/hjs/c120033/zfsj2020.shtml
333	凤凰县政府门户网站-政府数据	湖南省湘西土家族苗族自治州凤凰县	县区级	http://www.fhzf.gov.cn/zfsj/index.html
334	“开放广东”政府数据统一平台开放平台	广东省	省级	http://gddata.gd.gov.cn
335	广州市政府数据统一开放平台	广东省广州市	副省级	https://data.gz.gov.cn
336	深圳市政府数据开放平台	广东省深圳市	副省级	https://opendata.sz.gov.cn
337	珠海市民生数据开放平台	广东省珠海市	地市级	http://data.zhuhai.gov.cn/#/
338	佛山禅城数据开放平台	广东省佛山市禅城区	县区级	https://opendata.chancheng.gov.cn/portal/
339	顺德区政府数据服务网	广东省佛山市顺德区	县区级	https://data.shunde.gov.cn/kfdata/
340	开放江门	广东省江门市	地市级	http://data.jiangmen.gov.cn/odweb/index.htm
341	开放惠州	广东省惠州市	地市级	http://data.huizhou.gov.cn
342	梅州市政府数据开放平台	广东省梅州市	地市级	http://data.meizhou.gov.cn
343	五华县政府数据开放平台	广东省梅州市五华县	县区级	http://data.wuhua.gov.cn/mzdata/Dataclass/index/kfjk
344	数据东莞	广东省东莞市	地市级	http://dataopen.dg.gov.cn/dataopen/
345	开放中山	广东省中山市	地市级	https://zsdata.zs.gov.cn/web/index
346	佛山市数据开放平台	广东省佛山市	地市级	http://ww.foshan-data.cn52
347	数说. 南海	广东省佛山市南海区	县区级	http://data.nanhai.gov.cn/cms/sites/sjzy/index.jsp

348	福田政府在线-福田政府护具发布栏	广东省深圳市福田区	县区级	http://www.szft.gov.cn/bmx/x/qtjj/sjfb/index.html
349	南山区人民政府-数据发布栏	广东省深圳市南山区	县区级	http://www.szns.gov.cn/xxgk/sjfb/
350	宝安区人民政府门户网站-数据发布栏	广东省深圳市宝安区	县区级	https://opendata.sz.gov.cn/data/dataSet/toDataSet/dep/28
351	龙岗政府在线-数据发布栏	广东省深圳市龙岗区	县区级	http://www.lg.gov.cn/xxgk/sjfb/index.html
352	深圳盐田在线-数据发布栏	广东省深圳市盐田区	县区级	http://www.yantian.gov.cn/cn/zwgk/sjfb/
353	龙华政府在线-数据发布栏	广东省深圳市龙华区	县区级	http://www.szlhq.gov.cn/sjfb/
354	深圳市坪山区人民政府-统计数据	广东省深圳市坪山区	县区级	http://www.szpsq.gov.cn/xxgk/tjsj/index.html
355	光明区政府在线-数据发布栏	广东省深圳市光明区	县区级	http://www.szgm.gov.cn/sjfb/
356	茂名市人民政府网站-数据发布	广东省茂名市	地市级	http://www.maoming.gov.cn/zwgk/sjfb/index.html
357	封开县人民政府-数据开放栏	广东省肇庆市封开县	县区级	http://www.fengkai.gov.cn/zwgk/sjfb/index.html
358	博罗县人民政府门户网站-数据发布	广东省惠州市博罗县	县区级	http://www.boluo.gov.cn/sjfb/index.html
359	龙门县人民政府门户网站-数据发布	广东省惠州市龙门县	县区级	http://www.longmen.gov.cn/lmxxmzfmhwhz/sjfb/index.html
360	和平县人民政府门户-数据开放	广东省河源市和平县	县区级	http://www.heping.gov.cn/zwgk/sjfb/index.html
361	连州市政府门户网站-数据开放	广东省连州市	县区级	http://www.lianzhou.gov.cn/xxgk/sjfb/index.html
362	潮州市潮安区人民政府网站-数据发布	广东省潮州市潮安区	县区级	http://www.chaoan.gov.cn/zwgk/sjfb/
363	广西壮族自治区公共数据开放平台	广西壮族自治区	省级	http://data.gxzf.gov.cn/
364	广西南宁市人民政府门户网站	广西壮族自治区南宁市	地市级	http://www.nanning.gov.cn/sjfw/sjfb/
365	广西南宁市江南区区人民政府门户网站数据开放栏目	广西壮族自治区南宁市江南区	县区级	http://www.nnjn.gov.cn/sj/sjfb/
366	广西南宁市西乡塘区人民政府门户网站数据开放栏目	广西壮族自治区南宁市西乡塘区	县区级	http://www.xxtq.gov.cn/sj/sjfb/
367	广西南宁市良庆区人民政府门户网站数据开放栏目	广西壮族自治区南宁市良庆区	县区级	http://www.liangqing.gov.cn/xxgk/jcxxgk/sjfb/
368	广西南宁市邕宁区人民政府门户网站数据开放栏目	广西壮族自治区南宁市邕宁区	县区级	http://www.yongning.gov.cn/sj/sjfb/
369	广西桂林市人民政府门户网站数据开放栏目	广西壮族自治区桂林市	地市级	https://www.guilin.gov.cn/glsj/sjfb/
370	广西防城港市人民政府门户网站数据开放栏目	广西壮族自治区防城港市	地市级	http://www.fcgs.gov.cn/sjpt/

371	广西防城港港口区人民政府门户网站数据查询栏目	广西壮族自治区防城港市防城港区	县区级	http://www.gkq.gov.cn/sj/sjcx/
372	广西防城港防城区人民政府门户网站数据栏目	广西壮族自治区防城港市防城港城区	县区级	http://www.fcq.gov.cn/sj/sjkf/
373	广西贵港市覃塘区人民政府门户网站数据开放栏目	广西壮族自治区贵港市覃塘区	县区级	http://www.ggqt.gov.cn/xxgk/sjkf/
374	广西崇左市人民政府门户网站数据开放栏目	广西壮族自治区崇左市	地市级	http://www.chongzuo.gov.cn/sjfb/
375	海南省政府数据统一开放平台	海南省	省级	http://data.hainan.gov.cn/
376	三亚市政府数据统一开放平台	海南省三亚市	地市级	http://dataopen1.sanya.gov.cn/
377	海口市人民政府数据开放栏目	海南省海口市	地市级	http://www.haikou.gov.cn/sj/
378	海口市秀英区人民政府数据开放栏目	海南省海口市秀英区	县区级	http://xyqzf.haikou.gov.cn/xyqzf/sj.do
379	海口市龙华区人民政府数据开放栏目	海南省海口市龙华区	县区级	http://lhcqzf.haikou.gov.cn/
380	海口市琼山区人民政府数据开放栏目	海南省海口市琼山区	县区级	http://qsqzf.haikou.gov.cn/sj/
381	海口市美兰区人民政府门户网站数据开放栏目	海南省海口市美兰区	县区级	http://mlqzf.haikou.gov.cn/sj/
382	儋州市人民政府数据开放栏目	海南省儋州市	地市级	https://www.danzhou.gov.cn/danzhou/sj/
383	五指山市人民政府数据栏目	海南省五指山市	县区级	http://wzs.hainan.gov.cn/wzs/index.shtml
384	琼海市人民政府数据栏目	海南省琼海市	县区级	http://qionghai.hainan.gov.cn/xxgk/sjfb/
385	文昌市人民政府数据栏目	海南省文昌市	县区级	http://wenchang.hainan.gov.cn/wenchang/sjwc/szwc.shtml
386	东方市人民政府数据栏目	海南省东方市	县区级	http://dongfang.hainan.gov.cn/dfsj/
387	定安县人民政府数据开放栏目	海南省定安县	县区级	http://dingan.hainan.gov.cn/dingan/xxgk/tjxx/
388	屯昌县人民政府数据栏目	海南省屯昌县	县区级	http://tunchang.hainan.gov.cn/tunchang/zfxxgk/sjfb/
389	澄迈县人民政府数据栏目	海南省澄迈县	县区级	http://chengmai.hainan.gov.cn/chengmai/cmsg/2019_tjsj.shtml
390	临高县人民政府数据栏目	海南省临高县	县区级	http://lingao.hainan.gov.cn/lgsj/
391	白沙黎族自治县人民政府数据栏目	海南省白沙黎族自治县	县区级	http://baisha.hainan.gov.cn/baisha/xxgk/0900/
392	昌江黎族自治县人民政府数据栏目	海南省昌江黎族自治县	县区级	http://changjiang.hainan.gov.cn/changjiang/shuju/sjcsj.shtml
393	乐东黎族自治县人民政府数据栏目	海南省乐东黎族自治县	县区级	http://ledong.hainan.gov.cn/ledong/sjfb/sjfb.shtml

394	陵水黎族自治县人民政府数据栏目	海南省陵水黎族自治县	县区级	http://lingshui.hainan.gov.cn/sjfb/
395	保亭黎族苗族自治县人民政府数据栏目	海南省保亭黎族苗族自治县	县区级	http://baoting.hainan.gov.cn/xxgk/0900/
396	琼中黎族苗族自治县人民政府数据栏目	海南省琼中黎族苗族自治县	县区级	http://qiongzhong.hainan.gov.cn/qzsj/
397	数据开放-遂宁市人民政府	四川省遂宁市	地市级	http://www.suining.gov.cn/sj kf
398	遂宁河东新区管委会数据开放栏目	四川省遂宁市东新区	县区级(新区)	http://hdxq.suining.gov.cn/sj kf
399	四川公共数据开放网	四川省	省级	http://www.scd data.gov.cn/
400	成都市公共数据开放平台	四川省成都市	副省级	http://www.cd data.gov.cn/
401	泸州市数据开放平台	四川省泸州市	地市级	http://data.luzhou.gov.cn/portal/index;jsessionid=6AD7D8EA79270FE482BE555BB412C657
402	内江市公共数据开放平台	四川省内江市	地市级	http://data.neijiang.gov.cn/#/
403	乐山市人民政府数据开放门户	四川省乐山市	地市级	http://data.leshan.gov.cn/#/home
404	眉山市人民政府数据开放栏目	四川省眉山市	地市级	http://data.ms.gov.cn/portal/index;jsessionid=266BD1273A89EB2B1AEF7EE9872AC399
405	宜宾市政务数据资源开放门户	四川省宜宾市	地市级	http://data.yibin.gov.cn/odweb/index.htm
406	雅安市人民政府数据开放栏目	四川省雅安市	地市级	http://www.yaan.gov.cn/shuju.html
407	甘孜藏族自治州政务信息开放网站	四川省甘孜藏族自治州	地市级	http://data.gzz.gov.cn/index/index.html
408	凉山州数据开放网站	四川省凉山州	地市级	http://data.lsz.gov.cn/index/index.html
409	绵阳市人民政府	四川省绵阳市	地市级	http://www.my.gov.cn/sj kf/index.html
410	广元公共数据开放网	四川省广元市	地市级	http://data.cngy.gov.cn/open/index.html
411	资阳市人民政府政务信息资源开放网	四川省资阳市	地市级	http://data.ziyang.gov.cn/index/index.html
412	广安市前锋区人民政府数据开放栏目	四川省广安市前锋区	县区级	http://www.qf.gov.cn/qf qrmzf/data/data.shtml
413	金牛区人民政府数据开放栏目	四川省成都市金牛区	县区级	http://www.jinniu.gov.cn/jinniu/c124110/shuju_new.shtml
414	成都市武侯区人民政府门户网站数据开放栏目	四川省成都市武侯区	县区级	http://www.cdwh.gov.cn/wuhou/index.shtml#8
415	成华区人民政府数据发布栏目	四川省成都市成华区	县区级	http://www.chenghua.gov.cn/chqrmzfw/c122847/jbxxgk.shtml
416	都江堰市人民政府数据开放	四川省成都市都江堰市	县区级	http://www.djy.gov.cn/dy jgb_rmzfwz/c135340/sj kf2.shtml

417	攀枝花市东区人民政府数据开放栏目	四川省攀枝花市东区	县区级	http://www.scdongqu.gov.cn/zwgk/tjxx/index.shtml
418	中国纳溪门户网站数据开放栏目	四川省	县区级	http://www.naxi.gov.cn/bs/sjkf
419	泸县人民政府数据开放栏目	四川省泸州市泸县	县区级	http://www.luxian.gov.cn/bsfw/sjkf/xyxssj
420	什邡市人民政府政府数据开放栏目	四川省德阳市什邡市	县区级	http://www.shifang.gov.cn/gov/gov_data
421	绵阳市游仙区人民政府数据开放栏目	四川省绵阳市游仙区	县区级	http://www.youxian.gov.cn/zwgk/zdxxgk/sjkf/index.html
422	盐亭县人民政府数据开放栏目	四川省绵阳市盐亭县	县区级	http://www.yanting.gov.cn/sjkf/index.html
423	北川羌族自治县人民政府数据开放栏目	四川省绵阳市北川羌族自治县	县区级	http://www.beichuan.gov.cn/sjkf/index.html
424	旺苍县人民政府数据统计栏	四川省广元市旺苍县	县区级	http://www.scgw.gov.cn/zwgk/PublicData.aspx
425	峨眉山市人民政府数据开放栏目	四川省乐山市峨眉山市	县区级	http://www.emeishan.gov.cn/emss/hjzlsj/list_channel_parent.shtml
426	广安市人民政府数据开放平台	四川省广安市	地市级	http://www.guang-an.gov.cn/gasrmzfw/shujkft/sjkfpt_index.shtml
427	六盘水市政府数据开放平台	贵州省六盘水市	地市级	http://data.gzlps.gov.cn/
428	毕节市政府数据开放平台	贵州省毕节市	地市级	http://58.16.66.111:81/
429	铜仁市政府数据开放平台	贵州省铜仁市	地市级	http://gztrdata.gov.cn/index.html
430	黔西南州政府数据开放平台	贵州省黔西南州	地市级	http://202.98.201.56:81/
431	黔东南州政府数据开放平台	贵州省黔东南州	地市级	http://www.qdn.gov.cn/ztzl/sjkfzl/index.html (专有式平台) http://www.qdn.gov.cn (人民政府网站平台)
432	贵州省政府数据开放平台	贵州省	省级	http://data.guizhou.gov.cn/#!/
433	贵阳市政府数据开放平台	贵州省贵阳市	地市级	https://data.guiyang.gov.cn/city/index.htm
434	遵义市政府数据开放平台	贵州省遵义市	地市级	http://www.zyopendata.gov.cn/
435	安顺市政府数据开放平台	贵州省安顺市	地市级	58.16.91.111:8088/WebSitePortal/#/index
436	黔南州政府数据开放平台	贵州省黔南市	地市级	http://www.qiannan.gov.cn/zfsj/sjkfpt/index.html?type=
437	都匀市人民政府数据开放平台	贵州省黔南布依族苗族自治州都匀区	县区级	http://kfsj.duyun.gov.cn/fzlm/sjkf/index.shtml
438	长顺县人民政府数据开放平台	贵州省黔南布依族苗族自治州长顺县	县区级	http://jyzx.guiding.gov.cn/zt/rdzt/sjkf/sjqx/index.shtml?id=344

439	三都水族自治县人民政府数据开放平台	贵州省黔南布依族苗族自治州三都水族自治县	县区级	http://www.sandu.gov.cn/zfsj/sjkfpt/
440	贵阳市南明区政府门户网站数据开放栏目	贵州省贵阳市南明区	县区级	http://www.nanming.gov.cn/zwgk/qzfxgkml/jgk/201906/t20190610_6894786.html
441	云岩区人民政府办公室政务数据栏目	贵州省贵阳市云岩区	县区级	http://www.yunyan.gov.cn/zfsj/
442	花溪区人民政府政府数据开放平台	贵州省贵阳市花溪区	县区级	http://www.huaxi.gov.cn/zfsj/
443	贵阳市白云区人民政府数据发布栏目	贵州省贵阳市白云区	县区级	http://www.gzbaiyun.gov.cn/xwz/zfsj_5748406/
444	贵安新区-人民政府	贵州省贵阳市贵安新区	县区级	http://www.gaxq.gov.cn/zfsj/sjfb/jj/index.html
445	六枝特区人民政府政府数据栏目	贵州省六盘水市六枝特区	县区级	https://www.liuzhi.gov.cn/newsite/zfsj_5753690/
446	遵义市播州人民政府门户网站数据开放栏目	贵州省遵义市	县区级	http://www.zybz.gov.cn/zfsj/sjfb/dqsczz/
447	道真仡族苗族自治县人民政府数据开放栏目	贵州省遵义市道真仡族苗族自治县	县区级	http://www.gzdaozen.gov.cn/xxgk/xxgkml/zdlygk/kfsj/
448	务川仡族苗族自治县人民政府数据开放栏目	贵州省遵义市务川仡族苗族自治县	县区级	http://www.gzwuchuan.gov.cn/xxgkml/index.shtml?url=/tjxx_34908/sjfx/&ClassInfoId=34909
449	关岭布依族苗族自治县人民政府数据发布栏目	贵州省安顺市关岭布依族苗族自治县	县区级	http://www.guanling.gov.cn/zfsj/
450	印江土家族苗族自治县人民政府数据开放栏目	贵州省铜仁市印江土家族苗族自治县	县区级	http://www.yinjiang.gov.cn/zfsj/
451	镇远县人民政府开放数据栏目	贵州省黔东南苗族侗族自治州镇远县	县区级	http://zygov.gov.cn/xxgk_15546/xxgkml_15548/kfsj/
452	荔波县人民政府数据开放栏目	贵州省黔东南苗族侗族自治州荔波县	县区级	http://www.libo.gov.cn/zwgk/xxgkml/zfsj/sjkf/
453	昆明市呈贡区人民政府-数据开放	云南省昆明市呈贡区	县区级	http://kmcg.gov.cn/sjkf/
454	拉萨市人民政府-数据开放	西藏自治区拉萨市	地市级	http://www.lasa.gov.cn/lasa/sjkf/sj.shtml
455	定日县人民政府-政务公开-数据开放	西藏自治区日喀则市定日县	县区级	http://www.drj.gov.cn/index.php?m=content&c=index&alist&catid=61
456	林芝市人民政府数据开放	西藏自治区林芝市	地市级	http://langxian.gov.cn/linzhi/zwgk/sjkf.shtml
457	那曲市人民政府-信息公开-数据开放	西藏自治区那曲市	地市级	http://www.naqu.gov.cn/xxgk/zfxgkml/?id=23
458	陕西省公共数据开放平台	陕西省	省级	http://www.sndata.gov.cn/
459	陈仓区人民政府-数据陈仓	陕西省宝鸡市陈仓区	县区级	http://www.chencang.gov.cn/col/col8201/index.html
460	凤翔县人民政府-数据	陕西省宝鸡市凤翔县	县区级	http://www.fengxiang.gov.cn/col/col6091/index.html
461	岐山县人民政府-数据	陕西省宝鸡市岐山县	县区级	http://www.qishan.gov.cn/col/col8408/index.html

462	扶风县人民政府-数据	陕西省宝鸡市扶风县	县区级	http://www.fufeng.gov.cn/col/col7373/index.html
463	眉县人民政府-数据	陕西省宝鸡市眉县	县区级	http://www.meixian.gov.cn/col/col8592/index.html
464	陇县人民政府-数据	陕西省宝鸡市陇县	县区级	http://www.longxian.gov.cn/col/col15134/index.html
465	千阳县人民政府-数据	陕西省宝鸡市千阳县	县区级	http://www.qianyang.gov.cn/col/col14876/index.html
466	麟游县人民政府-数据	陕西省宝鸡市麟游县	县区级	http://www.linyou.gov.cn/col/col1668/index.html
467	凤县人民政府-数据	陕西省宝鸡市凤县	县区级	http://www.sxfx.gov.cn/col/col3041/index.html
468	太白县人民政府-数据	陕西省宝鸡市太白县	县区级	http://www.taibai.gov.cn/col/col6612/index.html
469	安康市人民政府-数据发布	陕西省宝鸡市安康县	地市级	http://www.ankang.gov.cn/Node-9314.html
470	陇南市公共数据开放网	甘肃省陇南市	地市级	http://www.lnsbigdata.cn/
471	甘肃省人民政府-信息公开-数据发布	甘肃省	省级	http://www.gansu.gov.cn/col/col4420/
472	天水市人民政府-数据发布	甘肃省天水市	地市级	http://www.tianshui.gov.cn/col/col8/index.html
473	武威市人民政府-数据武威	甘肃省武威市	地市级	http://www.gswuwei.gov.cn/col/col5/index.html
474	张掖市人民政府-数据发布	甘肃省张掖市	地市级	http://www.zhangye.gov.cn/sjfb/
475	青海省人民政府政务公开	青海省	省级	http://data.qinghai.gov.cn/p/#/index
476	开放宁夏	宁夏回族自治区	省级	http://ningxiadata.gov.cn/odweb/
477	石嘴山政府数据开放平台	宁夏回族自治区石嘴山市	地市级	http://szssj kf.nxszs.gov.cn/
478	中卫市人民政府-数据开放	宁夏回族自治区中卫市	地市级	http://www.nxzw.gov.cn/ztzl/sj kf/
479	银川市城市数据开放平台	宁夏回族自治区银川市	地市级	http://data.yinchuan.gov.cn/
480	乌鲁木齐市政务数据开放网	新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市	地市级	http://zfwf.wl mq.gov.cn/
481	昌吉回族自治州-数据开放	新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州	地市级	http://222.80.229.62:8900/drv/
482	乌鲁木齐经济技术开发区头屯河区-数据发布	新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市乌鲁木齐经济技术开发区头屯河区	县区级	http://www.uetd.gov.cn/channels/92.html
483	乌鲁木齐市米东区人民政府-数据开放	新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市米东区	县区级	http://www.xjmd.gov.cn/data.htm
484	克拉玛依市人民政府-数据开放	新疆维吾尔自治区克拉玛依市	地市级	https://www.klmy.gov.cn/011/011002/secondpage.html

485	昌吉市人民政府-统计数据	新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州昌吉市	县区级	http://www.cjs.gov.cn/tjsj.htm
486	奇台县人民政府-数据	新疆维吾尔自治区昌吉自治州奇台县	县区级	http://www.xjqt.gov.cn/tjsj.htm
487	吉木萨尔县人民政府-统计数据	新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州吉木萨尔县	县区级	http://www.jmser.gov.cn/tjsj.htm
488	阿克苏政府网-数据开放	新疆维吾尔自治区阿克苏市	地市级	http://www.aks.gov.cn/sjkf/index.html
489	阿克苏市人民政府-政府数据	新疆维吾尔自治区阿克苏市阿克苏区	县区级	http://www.akss.gov.cn/zwgk/zfsj/index.html
490	库车市人民政府-政府数据	新疆维吾尔自治区阿克苏地区库车市	县区级	http://www.xjkc.gov.cn/zfsj/index.html
491	温宿县人民政府-政府数据	新疆维吾尔自治区阿克苏地区温宿县	县区级	https://www.wszf.gov.cn/zwfw/qlcfw/zfsj/kf/index.html
492	新和县人民政府-政府数据	新疆维吾尔自治区阿克苏地区新和县	县区级	https://www.xjxinhe.gov.cn/zfsj/index.html
493	乌什县人民政府-政府数据	新疆维吾尔自治区阿克苏地区乌什县	县区级	https://www.ws.gov.cn/zfsj/index.html
494	阿瓦提县人民政府-政府数据	新疆维吾尔自治区阿克苏地区阿瓦提县	县区级	https://www.xjawt.gov.cn/zfsj/index.html
495	柯坪县人民政府-政府数据	新疆维吾尔自治区阿克苏地区柯坪县	县区级	http://www.xjkpx.gov.cn/zfsj/index.html
496	克孜勒苏柯尔克孜自治州-数据开放	新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州	地市级	http://www.xjkz.gov.cn/kzdata.htm
497	阿图什市人民政府-数据	新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州阿图什市	县区级	http://www.xjats.gov.cn/atdata.htm
498	阿克陶县人民政府-数据	新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州阿克陶县	县区级	http://www.xjakt.gov.cn/data.htm
499	阿合奇县人民政府-数据	新疆维吾尔自治区克孜勒苏柯尔克孜自治州阿合奇县	县区级	http://www.xjahq.gov.cn/data.htm
500	乌恰县人民政府-数据	新疆维吾尔自治区乌恰县克孜勒苏柯尔克孜自治州乌恰县	县区级	http://www.xjwqx.gov.cn/wqxdata.htm
501	数据阿勒泰	新疆维吾尔自治区阿勒泰市	地市级	http://www.xjalt.gov.cn/sjalt/dataalt.html

附录 2 2020 年政府开放数据平台主题大类分布表

平台名称	主题大类总数	主题大类
北京市政务数据资源网	20	经济建设、信用服务、财税金融、旅游住宿、交通服务、餐饮美食、医疗健康、文体娱乐、消费购物、生活安全、宗教信仰、教育科研、社会保障、劳动就业、生活服务、房屋住宅、政府机构与社会团体、环境与资源保护、企业服务、农业农村

北京市西城区人民政府-西城数据	8	文体娱乐；生活服务；教育科研；企业服务；卫生健康；社会保障；信用服务；旅游住宿
天津市信息资源统一开放平台	12	信用服务、医疗卫生、社保就业、公共安全、城建住房、交通运输、教育文化、科技创新、资源能源、生态环境、工业农业、商贸流通
承德市政府数据开放平台	12	资源环境，经济建设，教育科技，道路交通，社会发展，公共安全，文化休闲，卫生健康，民生服务，机构团体，城市建设，社会资源
哈尔滨市政府数据开放平台	14	公共安全、资源环境、民生服务、道路交通、经济建设、社会发展、文体休闲、机构团体、教育科技、城市建设、卫生健康、信用服务、农业农村、财税金融
道里区政府数据开放平台	14	民生服务、经济建设、文体休闲、公共安全、教育科技、卫生健康、农业农村、资源环境、道路交通、社会发展、机构团体、城市建设、信用服务、财税金融
大庆公共数据开放平台	14	公共安全、民生服务、经济建设、文体休闲、教育科技、卫生健康、农业农村、资源环境、道路交通、社会发展、机构团体、城市建设、信用服务、财税金融
佳木斯市政府数据开放平台	12	城市建设、资源环境、卫生健康、社会发展、教育科技、公共安全、财税金融、道路交通、经济建设、文体休闲、民生服务、农业农村
双鸭山市政府数据开放平台	6	食品药品安全、物价信息、气象信息、环境监测数据、统计信息、保障性住房
上海市公共数据开放平台	13	经济建设；城市建设；资源环境；民生服务；公共安全；卫生健康；教育科技；道路交通；文化休闲；机构团体；社会发展；信用服务；其他
无锡市公共数据开放平台	22	信用服务、医疗卫生、社保就业、公共安全、城建住房、交通运输、教育文化、科技创新、资源能源、生态环境、工业农业、商贸流通、财税金融、安全生产、市场监管、社会救助、法律服务、生活服务、气象服务、地理空地、地名地址、机构团体
滨湖区数据开放平台	9	城乡规划、重大建设项目、财政预决算、税收管理、环境保护、食品药品监督、安全生产、公共文化服务、公共法律服务
数据开放-常州市人民政府	14	文化、卫生、体育；劳动、人事；民政、社区；综合党团；科技、教育；政法、监察；旅游、服务业；商业、贸易；财政；农业、水利；城乡建设；环境保护；工业、交通、邮政；经济管理；综合政务
天宁区政府数据开放平台	17	城乡规划、税收管理、环境保护、食品药品监督、重大项目、公共法律、劳动人事、教育科技、公共文化、三农服务、安全生产、政府机构、财政预决算、企业服务、社会发展、经济建设、卫生健康
苏州市政务数据开放平台	21	城建住房、工业农业、医疗卫生、机构团体、教育文化、科技创新、生活服务、公共安全、生态环境、地名地址、商贸流通、法律服务、信用服务、安全生产、市场监管、社会救助、财税金融、交通运输、社保就业、资源能源、地理空间
南通市公共数据开放网站	10	气象水文、政务服务、工业农业、文化旅游、民政服务、经济建设、科学教育、交通运输、生活服务、资源能源
连云港市公共数据开放网	12	信用、交通运输、社会保障、教育文化、行政许可、城市建设、生态环境、金融、医疗卫生、安全监督、农业、统计
淮安市数据开放服务网	13	信用、交通运输、社会保障、教育文化、行政许可、城市建设、生态环境、金融、医疗卫生、安全监督、农业、经济发展、其他
开放扬州（扬州数据开放）	20	科技、教育；劳动、人事；经济管理；工业、交通；卫生健康；文化、体育；旅游、服务业；民政、社区；农业、水利；气象、水文、测绘、地震；财政；政法、监察；信息产业；综合政务；宗教信仰；扶贫救灾；国土资源、能源；商业贸易；对外事务；城乡建设、环境保护
泰州市政务数据开放平台	20	科技、教育；劳动、人事；经济管理；工业、交通；卫生健康；文化、体育；旅游、服务业；民政、社区；农业、水利；气象、水文、测绘、地震；财政；政法、监察；信息产业；综合政务；

		宗教信仰；扶贫救灾；国土资源、能源；商业贸易；对外事务；城乡建设、环境保护
数据开放-浙江省人民政府	22	安全生产、财税金融、城建住房、地理空间、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、资源能源、其他
杭州市数据开放平台	22	安全生产、财税金融、城建住房、地理空间、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、资源能源、其他
宁波市数据开放平台	22	安全生产、财税金融、城建住房、地理空间、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、资源能源、其他
温州市公共数据开放平台	22	安全生产、财税金融、城建住房、地理空间、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、资源能源、其他
湖州市数据开放平台	21	安全生产、财税金融、城建住房、地理空间、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、其他
绍兴市公共数据开放平台	22	安全生产、财税金融、城建住房、地理空间、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、资源能源、其他
金华市数据开放平台	22	安全生产、财税金融、城建住房、地理空间、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、资源能源、其他
衢州市数据开放平台	20	安全生产、财税金融、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、资源能源、其他
舟山·数据开放	22	安全生产、财税金融、城建住房、地理空间、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、资源能源、其他
台州市数据开放平台	22	安全生产、财税金融、城建住房、地理空间、法律服务、工业农业、公共安全、机构团体、交通运输、教育文化、科技创新、气象服务、商贸流通、社保就业、社会救助、生活服务、生态环境、市场监管、信用服务、医疗卫生、资源能源、其他
丽水市数据开放平台	21	安全生产、医疗卫生、社保就业、生态环境、教育文化、法律服务、科技创新、商贸流通、地理空间、信用服务、城建住房、市场监管、社会救助、公共安全、交通运输、工业农业、机构团体、资源能源、财税金融、生活服务、其他
芜湖市政务数据开放服务平台（新增平台）	22	信用服务、医疗服务、社保就业、公共安全、城建住房、交通运输、教育文化、科技创新、资源能源、生态环境、工业农业、商贸流通、财税金融、安全生产、市场监管、社会救助、法律服务、生活服务、气象服务、地理空间、地名地址、机构团体
蚌埠市信息资源开放平台	14	工业商贸、政策法规、民生服务、生态资源、教育科技、文化休闲、信用服务、社保就业、城建住房、医疗卫生、公共安全、金融财税、机构团体、交通运输
马鞍山市人民政府数据开放栏目	10	经济建设、资源环境、科技教育、道路交通、文化休闲、卫生健康、民生服务、机构团体、信用服务、城市建设
黄山市人民政府数据开放栏目	11	农业农村、安全生产、文化科技、市场主体、综合政务、交通运输、医疗卫生、社会保险、社会服务、环境资源、公共教育
阜阳市人民政府数据开放	18	科技、教育、劳动、人事、经济管理、工业、交通、卫生健康、文化、体育、旅游、服务业、民政、社区、农业、水利、气象、

		水文、测绘、财政、政法、监察、信息产业、综合政务、扶贫救灾、国土资源、能源、商业贸易、城乡建设、环境
六安市信息资源开放平台	20	科技、教育、劳动、人事，经济管理，工业、交通，卫生健康，文化、体育，旅游、服务业，民政、社区，农业、水利，气象、水文、测绘、地震，财政，政法、监察，信息产业，综合政务，宗教信仰，扶贫救灾，国土资源、能源，商业贸易，对外事务，城乡建设、环境保护
宣城市人民政府数据开放网	14	市场主体、医疗卫生、科技服务、文化服务、农业服务、环保服务、人社服务、安全生产、金融服务、教育服务、交通运输、建设服务、公共安全、民政服务
开放福建	23	信用服务、医疗卫生、交通运输、社保就业、教育文化、科技创新、资源能源、生态环境、气象服务、工业农业、商贸流通、财税金融、城建住房、市场监管、公共安全、地理空间、安全生产、社会救助、法律服务、生活服务、机构团体、闽台合作、统计服务
福州市政务数据开放平台	20	综合政务，经济管理，国土资源、能源，工业、交通、邮政，信息产业，城乡建设、环境保护，农业、水利，财政，商业、贸易，旅游、服务业，气象、水文、测绘、地震，对外事务，政法、监察，科技、教育，文化、卫生、体育，军事、国防，劳动、人事，民政、社区， 文秘、行政，综合党团
厦门市大数据开放平台	28	信用服务、医疗卫生、交通运输、旅游出行、社保就业、教育文化、科技创新、资源能源、生态环境、工业农业、商贸流通、财税金融、城建住房、市场监管、公共安全、地理空间、安全生产、社会救助、法律服务、生活服务、机构团体、闽台合作、服务社会、合作有爱、机构组织、信息系统、社会环境、统计服务
江西省政府数据开放网站	12	城市建设、道路交通、公共安全、机构团体、教育科技、经济建设、民生服务、社会发展、卫生健康、文化休闲、信用服务、资源环境
萍乡市数据开放平台网络	12	城市建设、道路交通、公共安全、机构团体、教育科技、经济建设、民生服务、社会发展、卫生健康、文化休闲、信用服务、资源环境
新余市数据开放平台网站	13	城市建设、社会发展、民生服务、机构团体、道路交通、卫生健康、经济建设、房屋租售、公共安全、教育科研、资源环境、信用服务、文化休闲
开放抚州门户	12	公共安全、经济运行、信用服务、机构团体、文化旅游、卫生健康、城市部件、道路交通、教育科技、民生服务、社会发展、资源环境
山东公共数据开放网	19	教育科技、文化休闲、地理空间、社保就业、卫生健康、机构团体、城建住房、经贸工商、公共安全、市场监管、交通出行、气象服务、综合政务、社会民生、财税金融、安全监管、农业农村、资源环境、信用服务
济南市公共数据开放网	15	信用服务、资源环境、农业农村、安全监管、财税金融、社会民生、综合政务、气象服务、交通出行、市场监管、卫生健康、社保就业、地理空间、文化休闲、教育科技
青岛市公共数据开放网	18	教育科技、文化休闲、地理空间、社保就业、卫生健康、机构团体、城建住房、公共安全、市场监管、交通出行、气象服务、综合政务、社会民生、财税金融、安全监管、农业农村、资源环境、信用服务
淄博公共数据开放网	17	信用、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、企业登记监管
枣庄市公共数据开放网	19	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、气象、企业登记监管
东营市公共数据开放网	20	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、气象、海洋、企业登记监管
烟台公共数据开放网	18	教育科技、文化休闲、地理空间、社保就业、卫生健康、机构

		团体、城建住房、公共安全、市场监管、交通出行、气象服务、综合政务、社会民生、财税金融、安全监管、农业农村、资源环境、信用服务
潍坊公共数据开放网	20	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、气象、海洋、企业登记监管
德州市公共数据开放网	19	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、气象、企业登记监管
济宁公共数据开放网	20	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、气象、海洋、企业登记监管
泰安市公共数据开放网	20	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、气象、海洋、企业登记监管
威海市公共数据开放网	18	教育科技、文化休闲、地理空间、社保就业、卫生健康、机构团体、城建住房、公共安全、市场监管、交通出行、气象服务、综合政务、社会民生、财税金融、安全监管、农业农村、资源环境、信用服务
日照市公共数据开放网	18	教育科技、文化休闲、地理空间、社保就业、卫生健康、机构团体、城建住房、公共安全、市场监管、交通出行、气象服务、综合政务、社会民生、财税金融、安全监管、农业农村、资源环境、信用服务
临沂市公共数据开放网	18	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、企业登记监管
聊城公共数据开放网	18	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、企业登记监管
滨州公共数据开放网	20	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、气象、海洋、企业登记监管
菏泽公共数据开放网	19	信用、交通运输、社会保障、地理、教育、生态环境、金融、医疗、卫生、就业、文化、科技、资源、农业、安全监管、质量、统计、气象、企业登记监管
河南省公共数据开放平台	22	信用、交通、医疗、卫生、就业、社保、教育、科技、资源、环境、农业、安检、统计、气象、海洋、企业登记监督、林业、知识产权、地理、文化、金融、质量
开封市政务数据开放平台	22	机构团体、地名地址、地理空间、气象服务、生活服务、法律服务、社会救助、市场监管、安全生产、财税金融、商贸流通、工业农业、生态环境、资源能源、科技创新、教育文化、交通运输、城建住房、公共安全、社保就业、医疗卫生、信用服务
漯河市政务数据开放门户	24	婚育收养、教育培训、劳动就业、社会保障、住房保障、医疗卫生、死亡殡葬、民族宗教、出境入境、涉外服务、设立变更、纳税缴费、执业资格、行业准营、工程建设、投资立项、破产注销、安全生产、环境资源、文物保护、生活服务、三农服务、交通旅游、其他
湖北省公共数据开放平台	12	经济建设、资源环境、教育科技、交通道路、社会发展、公共安全、文化休闲、卫生健康、民生服务、机构团体、城市建设、社会资源
武汉市公共数据开放平台	16	农业农村、能源环境、经济发展、政府机构、公共服务、教育科技、公共安全、交通服务、医疗卫生、住房保障、法律服务、文化娱乐、金融服务、社会保障、信用服务、市场监管
中国襄阳政府数据开放平台	18	信用服务、财税金融、经济建设、旅游住宿、餐饮美食、医疗健康、文体娱乐、消费购物、生活安全、教育科研、社会保障、劳动就业、生活服务、房屋住宅、政府机构和社会团体、环境与资源保护、企业服务、农业农村
孝感市门户网站-数据	10	信息产业、(农业、水利)、(商业、贸易)、(国土资源、能源)、

开放栏目		(城乡建设、环境保护)、(工业、交通、邮政)、(旅游、服务业)、(气象、水文、测绘)、综合服务、财政
随州市公共数据开放平台	12	经济建设、资源环境、教育科技、道路交通、社会发展、公共安全、文化休闲、卫生健康、民生服务、机构团体、城市建设、社会资源
恩施州公共数据开放平台	12	经济发展、文化娱乐、公共服务、气瓶充装、重点项目、计量、科技教育、农业农村、能源环境、交通服务、医疗卫生、特种设备
宜昌市人民政府-市情-数据栏目	7	经济、农业、人口、旅游、科技、社会保障、资源环境
荆门市数据公开	12	经济建设、资源环境、教育科技、道路交通、社会发展、公共安全、文化休闲、卫生健康、民生服务、机构团体、城市建设、信用服务
湖南政府大数据公众门户	18	全民健康保障、全民住房保障、全民社保保障、药品安全监督、食品安全监督、安全生产监督、市场价格监督、金融监督、能源安全保障、信用体系建设、生态环境保护、应急维稳保障、行政执法监督、民主法治建设、执政能力建设、投资审批、公共信息服务、其他
长沙市政府门户网站数据开放平台	21	信用信息、金融信息、医疗健康、城市交通、文化旅游、行政执法、政务服务、自然资源、邮政物流、城乡建设、生态环境、农业农村、水利水文、商业贸易、自然灾害、科学技术、教育教学、社会保障、刑事司法、财政税务、其他
常德市人民政府政务数据栏目	12	资源环境、健康卫生、经济发展、财税金融、民生服务、道路交通、城市建设、城乡建设、公共安全、机构团体、社区治理、业务对接
永州市数据开放平台	5	机构团体、民生服务、城市建设、社会资源、经济建设
娄底市政务数据资源开放平台	4	公共服务、社会保障、安全生产、城乡建设
“开放广东”政府数据统一平台开放平台	12	资源环境、经济建设、教育科技、道路交通、社会发展、公共安全、文化休闲、卫生健康、民生服务、机构团体、城市建设、社会资源
广州市政府数据统一开放平台	16	经济发展、城市建设、道路交通、教育科技、民生服务、企业服务、健康卫生、资源环境、文体娱乐、机构团体、公共安全、农业农村、财税金融、劳动人事、信用服务、社会发展
深圳市政府数据开放平台	20	综合政务；经济管理；国土资源、能源；工业、交通、邮政；信息产业；城乡建设、环境保护；农业、水利；财政；商业、贸易；旅游、服务业；气象、水文、测绘、地震；外事事务；政法、监察；科技、教育；文化、卫生、体育；军事、国防；劳动、人事；民政、社区；文秘、行政；综合党团
珠海市民生数据开放平台	20	城乡建设、环境保护；商业、贸易；经济管理；工业、交通、邮政；信息产业；军事、国防；国土资源、能源；旅游、服务业；劳动、人事；综合党团；综合政务；财政；文秘、行政；外事事务；气象、水文、测绘、地震；科技、教育；文化、卫生、体育；农业、水利；政法、监察；民政、社区
佛山禅城数据开放平台	14	道路交通、公共安全、资源环境、科学教育、卫生健康、文化休闲、机构团体、社会发展、民生服务、行政审批、社会资源、经济建设、城市建设、社会信用
数说.南海	15	科研教育、交通服务、环境与资源保护、城市建设、餐饮美食、企业服务、农业农村、旅游住宿、劳动就业、生活服务、生活安全、社会保障、消费购物、文体娱乐、政府机构与社会团体、医疗健康、宗教信仰
顺德区政府数据服务网	14	经济建设、政府管理、教育科技、道路交通、数据共享、社会发展、公共安全、文化休闲、机构团体、卫生健康、民生服务、城市建设、资源环境、双公示
开放江门	12	气候环境、教育科技、信用服务、政府机构、社会发展、公共安全、卫生健康、农业海洋、娱乐消费、财税金融、工业制造、交通运输
开放惠州	12	资源环境、教育科技、民生服务、机构团体、社会发展、公共

		安全、社会资源、卫生健康、文化休闲、经济建设、城市建设、 道路交通
梅州市政府数据开放平台	0	无
五华县政府数据开放平台	0	无
数据东莞	12	资源环境、经济建设、教育科技、道路交通、社会发展、公共安全、文化休闲、卫生健康、民生服务、机构团体、城市建设、 社会资源
开放中山	12	资源环境、经济建设、教育科技、道路交通、社会发展、公共安全、文化休闲、卫生健康、民生服务、机构团体、城市建设、 社会资源
广西壮族自治区公共数据开放平台	24	工业农业、商业服务、机构团体、生态环境、社会救助、公共安全、科技创新、生活服务、地理空间、教育文化、医疗卫生、 气象服务、交通运输、法律服务、市场监管、城建住房、资源能源、安全生产、社保就业、财税金融、信用服务、防疫复工、 商贸流通、其他
广西南宁市人民政府门户网站	6	教育领域、交通出行、就业服务、旅游服务、社会福利、医疗卫生
海南省政府数据统一开放平台	20	信用服务、医疗卫生、社保就业、公共安全、城建住房、交通运输、教育文化、资源能源、生态环境、工业农业、商贸流通、 财税金融、安全生产、市场监管、社会救助、法律服务、生活服务、气象服务、地理空间、机构团体
三亚市政府数据统一开放平台	16	企非服务、城市建设、经济发展、信用服务、财税金融、卫生健康、文体娱乐、资源环境、公共安全、机构团体、道路交通、 民生服务、劳动人事、社会发展
四川公共数据开放网	22	教育文化、公共安全、安全生产、工业农业、信用服务、社保就业、交通运输、财税金融、医疗卫生、市场监管、商贸流通、 城建住房、资源能源、气象服务、科技创新、生活服务、生态环境、机构团体、地理空间、社会救助、法律服务、旅游服务
成都市公共数据开放平台	21	教育文化、安全生产、信用服务、交通运输、医疗卫生、公共安全、社保就业、社会救助、机构团体、财税金融、市场监管、 工业农业、生活服务、资源能源、生态环境、地理空间、城建住房、科技创新、商贸流通、法律服务、气象服务
内江市公共数据开放平台	18	医疗卫生、城建住房、资源能源、安全生产、生活服务、地理空间、工业农业、交通运输、社会救助、旅游休闲、信用服务、 市场监管、社保就业、财税金融、公共安全、教育文化、机构团体、生态环境
乐山市人民政府数据开放门户	12	健康保障、价格监管、能源安全、生态环保、社会保障、城乡建设、公共服务、食品药品安全、安全生产、信用体系、社区 治理、应急维稳
眉山市人民政府数据开放栏目	0	无
宜宾市政务数据资源开放门户	12	科技、教育；劳动、人事；工业、交通；文化、体育；经济管理；卫生健康；旅游、服务；民政、社区；农业、水利；政法、 监察；气象水文测绘地震；财政
雅安市人民政府数据开放栏目	8	经济建设、食品药品、教育文化、行政权力、道路交通、城建住房、资源能源、市场监管
甘孜藏族自治州政务信息开放网站	5	生态环境保障、信用体系建设、食品安全监督、安全生产监督、全州住房保障
凉山州数据开放网站	18	政策文件、信用、市场主体、社保、教育体育、医疗、建设、交通、科技、农业、环保气象、食药安全、金融、行政执法、 应急维稳、公共信息、统计、行政审批
绵阳市人民政府	11	卫生健康、民生服务、机构团体、经济建设、教育科技、道路交通、信用服务、城市建设、社会发展、文化休闲、资源环境
广元公共数据开放网	5	市场价格监督、食品药品安全、社会保障、生态环境保护、安全生产监督
资阳市人民政府政务信	18	行政执法监督、公共信息服务、全民住房保障、全民社会保障、

息资源开放网		生态环境保护、全民健康保障、信用体系建设、市场价格监控、行政许可事项、建设工程、执教能力建设、食品安全监督、安全生产监督、金融监管、应急维稳保障、投资审批、民主法制建设、药品安全监督
贵州省政府数据开放平台	21	机构团体、生活服务、工业农业、财税金融、城建住房、教育文化、科技创新、资源能源、交通运输、法律服务、医疗卫生、市场监管、生态环境、公共安全、气象服务、商贸流通、地理空间、安全生产、信用服务、社保就业、文化休闲
贵阳市政府数据开放平台	20	综合政务，经济管理，国土资源、能源，工业、交通、邮政，信息产业，城乡建设、环境保护，农业、水利，财政，商业、贸易，旅游、服务业，气象、水文、测绘、地震，对外事务，政法、监察，科技、教育，文化、卫生、体育，军事、国防，劳动、人事，民政、社区，文秘、行政，综合党团
遵义市政府数据开放平台	10	财税金融、生活服务、交通运输、机构团体、医疗卫生、工业农业、资源能源、社保就业、科技创新、生态环境
安顺市政府数据开放平台	0	
黔南州政府数据开放平台	11	财税金融、交通运输、医疗卫生、市场监管、教育文化、生态环境、城建住房、重大项目、政府工作报告、国民经济和社会发展规划执行情况、法规公文
都匀市人民政府数据开放平台	8	卫生、财税金融、市场监管、医疗、安全监管 政府工作报告、交通出行、国民经济和社会发展计划
长顺县人民政府数据开放平台	0	无
三都水族自治县人民政府数据开放平台	8	财税金融、教育文化、交通运输、生态环境、医疗卫生、城建住房、市场监管、重大项目
陕西省公共数据开放平台	12	公共服务、健康保障，社会保障，安全生产，价格监管，能源安全，信用体系，城乡建设，社区治理，生态环保，应急维稳，食品药品安全
陇南市公共数据开放网	14	道路交通，卫生健康，信用服务，旅游服务，扶贫救灾，生态文明，科技教育，宗教信仰，民生服务，城市建设，综合政务，公共安全，社保就业，气象服务
银川市城市数据开放平台	21	疫情防控；科技、教育；劳动、人事；经济管理；工业、交通；文化、体育；旅游、服务业；民政、社区；农业、水利；气象、水文、测绘、地震；信息产业；综合政务；宗教信仰；国土资源、能源；扶贫救灾；对外事务；城乡建设、环境保护；卫生健康；财政；商业贸易；政法、监察
乌鲁木齐市政务数据开放网	12	科技、教育；劳动、人事；经济管理；工业、交通；卫生健康；文化、体育；旅游、服务业；民政、社区；农业、水利；气象、水文、测绘、地震；财政；政法、监察

附录 3 2020 年政府开放数据平台数据集情况

平台	数据集	数据接口	数据应用
北京市政务数据资源网	1298	1298	42
北京市西城区人民政府-西城数据	24	24	0
天津市信息资源统一开放平台	929	627	2
承德市政府数据开放平台	111	111	16
哈尔滨市政府数据开放平台	1111	2315	9
道里区政府数据开放平台	199	0	2
大庆公共数据开放平台	643	0	2
佳木斯市政府数据开放平台	279	279	0
双鸭山市政府数据开放平台	501	1	1
上海市公共数据开放平台	2349	2270	41

无锡市公共数据开放平台	1986	1393	32
滨湖区数据开放平台	19	0	0
数据开放-常州市人民政府	646	118	6
天宁区政府数据开放平台	81	4	0
苏州市政务数据开放平台	287	259	0
南通市公共数据开放网站	21	1	9
连云港市公共数据开放网	203	203	5
淮安市数据开放服务网	289	289	0
开放扬州（扬州数据开放）	1174	5	1
泰州市政务数据开放平台	2089	2829	24
数据开放-浙江省人民政府	949	990	77
杭州市数据开放平台	566	595	146
宁波市数据开放平台	1038	1038	33
温州市公共数据开放平台	850	861	29
湖州市数据开放平台	290	290	14
绍兴市公共数据开放平台	805	805	17
金华市数据开放平台	854	870	28
衢州市数据开放平台	749	753	0
舟山·数据开放	436	405	11
台州市数据开放平台	869	868	40
丽水市数据开放平台	866	774	6
芜湖市政务数据开放服务平台	57	13	4
蚌埠市信息资源开放平台	30	11	0
马鞍山市人民政府数据开放栏目	179	0	11
黄山市人民政府数据开放栏目	198	0	0
阜阳市人民政府数据开放	70	13	6
六安市信息资源开放平台	55	15	10
宣城市人民政府数据开放网	69	13	46
开放福建	2141	37	5
福州市政务数据开放平台	649	681	25
厦门市大数据安全开放平台	1115	0	2
江西省政府数据开放网站	60	1	0
萍乡市数据开放平台网络	11	1	0
新余市数据开放平台网站	66	15	0
开放抚州门户	89	0	2
山东公共数据开放网	178243	69300	147
济南市公共数据开放网	10854	4247	10
青岛市公共数据开放网	10188	5619	23
淄博公共数据开放网	10057	1990	20
枣庄市公共数据开放网	22066	576	0
东营市公共数据开放网	14233	2738	17
烟台公共数据开放网	13967	10000	30
潍坊公共数据开放网	14464	6933	21
德州市公共数据开放网	12389	2858	1
济宁公共数据开放网	13003	1940	4
泰安市公共数据开放网	13297	2948	15
威海市公共数据开放网	11822	8562	23
日照市公共数据开放网	5085	1209	2

临沂市公共数据开放网	15202	3725	31
聊城公共数据开放网	12217	5286	10
滨州公共数据开放网	12882	1713	14
菏泽公共数据开放网	6065	3402	10
河南省公共数据开放平台	806	1609	10
开封市政务数据开放平台（256条）	256	0	0
漯河市政务数据开放门户	4228	2	0
湖北省公共数据开放平台	1	2	2
武汉市公共数据开放平台	4932	389	42
中国襄阳政府数据开放平台	783	783	0
孝感市门户网站-数据开放栏目	295	0	0
随州市公共数据开放平台	181	2	1
恩施州公共数据开放平台	17	4	3
宜昌市人民政府-市情-数据栏目	28	0	0
荆门市数据公开	1000	7	20
湖南政府大数据公众门户	8	0	5
长沙市政府门户网站数据开放平台	232	35	2
常德市人民政府政务数据栏目	15	0	0
永州市数据开放平台	16	1	3
娄底市政务数据资源开放平台	11	0	0
“开放广东”政府数据统一平台开放平台	5123	252	45
广州市政府数据统一开放平台	1518	233	4
深圳市政府数据开放平台	2422	2393	5
珠海市民生数据开放平台	407	44	10
佛山禅城数据开放平台	295	50	4
数说·南海	261	0	2
顺德区政府数据服务网	271	5	4
开放江门	417	144	2
开放惠州	429	413	3
梅州市政府数据开放平台	39	39	9
五华县政府数据开放平台	24	24	10
数据东莞	707	0	8
开放中山	841	841	21
广西壮族自治区公共数据开放平台	5446	407	2
广西南宁市人民政府门户网站	183	0	0
海南省政府数据统一开放平台	3	1052	0
三亚市政府数据统一开放平台	140	0	0
四川公共数据开放网	2773	113	21
成都市公共数据开放平台	2764	81	3
内江市公共数据开放平台	514	0	0
乐山市人民政府数据开放门户	366	2	0
眉山市人民政府数据开放栏目	985	5	15
宜宾市政务数据资源开放门户	764	25	2
雅安市人民政府数据开放栏目	349	108	3
甘孜藏族自治州政务信息开放网站	162	4	1
凉山州数据开放网站	549	0	10
绵阳市人民政府	204	0	7

广元公共数据开放网	502	9	6
资阳市人民政府政务信息资源开放网	1748	2	5
贵州省政府数据开放平台	1433	1084	15
贵阳市政府数据开放平台	2729	381	24
遵义市政府数据开放平台	769	4	6
安顺市政府数据开放平台	1012	19	0
黔南州政府数据开放平台	895	52	2
都匀市人民政府数据开放平台	44	45	0
长顺县人民政府数据开放平台	37	37	0
三都水族自治县人民政府数据开放平台	11	11	1
陕西省公共数据开放平台	137	0	9
陇南市公共数据开放网	1912	86	74
银川市城市数据开放平台	632	21	6
乌鲁木齐市政务数据开放网	39	5	8

附录 4 政府开放数据利用行为及效益附录

根据我国政府开放数据运动，截止 2020 年 12 月底，我国政府开放数据平台共有 119 个，但因部分地方平台在分析阶段缺乏利用行为和利用效益所需要的相关数据统计，故无法采取全样本分析。采取山东、济南等 77 个政府开放数据平台作为研究样本。本报告采用网络爬虫和人工观察相结合的方式获取实验数据集，对发布时间截止为 2020 年 12 月 31 日的数据集进行采集，获取的数据集包含标题、数据格式、发布时间、更新时间、所属领域、下载量、浏览量、更新频率等字段信息。通过对采集到的各项指标数据进行筛选，删除无用信息、重复项信息等获取这 77 个政府开放数据平台的实验数据集。

样本对象	政府开放数据平台名称	平台域名
山东省	山东公共数据开放网	http://data.sd.gov.cn/
济南市	济南市公共数据开放网	http://data.jinan.gov.cn/
临沂市	临沂市公共数据开放网	http://lydata.sd.gov.cn/
威海市	威海市公共数据开放网	http://data.weihai.cn/
德州市	德州市公共数据开放网	http://dzdata.sd.gov.cn/
青岛市	青岛市公共数据开放网	http://data.qingdao.gov.cn/
东营市	东营市公共数据开放网	http://data.dongying.gov.cn
日照市	日照市公共数据开放网	http://rzdata.sd.gov.cn/
枣庄市	枣庄市公共数据开放网	http://zzdata.sd.gov.cn/
泰安市	泰安市公共数据开放网	http://tadata.sd.gov.cn/
济宁市	济宁公共数据开放网	http://jindata.sd.gov.cn/odweb/index.htm
淄博市	淄博公共数据开放网	http://data.sd.gov.cn/zibo/index
滨州市	滨州公共数据开放网	http://bzdata.sd.gov.cn/
潍坊市	潍坊公共数据开放网	http://wfdata.sd.gov.cn/
烟台市	烟台公共数据开放网	http://ytdata.sd.gov.cn/
聊城市	聊城公共数据开放网	http://lcdata.sd.gov.cn/

菏泽市	菏泽公共数据开放网	http://hzdata.sd.gov.cn/
福建省	开放福建	https://data.fujian.gov.cn/odweb/
厦门市	厦门市大数据安全开放平台	http://data.xm.gov.cn/
福州市	福州市政务数据开放平台	http://data.fuzhou.gov.cn/#/home
六安市	六安市信息资源开放平台	http://data.luan.gov.cn/index.htm
宣城市	宣城市人民政府数据开放网	http://sjkf.xuancheng.gov.cn/open-data-web/index/index.do
蚌埠市	蚌埠市信息资源开放平台	http://www.bengbu.gov.cn/sjkf/index.html
阜阳市	阜阳市人民政府数据开放	http://www.fy.gov.cn/data/
陇南市	陇南市公共数据开放网	http://www.lnsbigdata.cn/
承德市	承德市政府数据开放平台	http://www.chengde.gov.cn/shuju/web/index
哈尔滨市	哈尔滨市政府数据开放平台	http://data.harbin.gov.cn
佳木斯市	佳木斯市政府数据开放平台	http://data.jms.gov.cn
常州市	常州市人民政府-数据开放栏目	http://opendata.changzhou.gov.cn
苏州市	苏州市政务数据开放平台	http://www.suzhou.gov.cn/OpenResourceWeb/home
连云港市	连云港市公共数据开放网	http://www.lyg.gov.cn/data/showindex/index.do
淮安市	淮安市数据开放服务网	http://opendata.huaiian.gov.cn/dataopen/showindex/index.d
扬州市	开放扬州	http://data.yangzhou.gov.cn
泰州市	泰州市政务数据开放平台	http://www.taizhou.gov.cn/opendata/
浙江省	浙江省人民政府-数据开放栏目	http://data.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
杭州市	杭州市数据开放平台	https://data.hz.zjzfwf.gov.cn
马鞍山市	马鞍山市人民政府数据开放栏目	http://www.mas.gov.cn/sjkf-zcwj/index.html
黄山市	黄山市人民政府数据开放栏目	http://www.huangshan.gov.cn/site/tpl/4655?subject=
抚州市	开放抚州门户	http://data.jxfz.gov.cn/
江西省	江西省政府数据开放网站	http://data.jiangxi.gov.cn/
新余市	新余市人民政府数据开放栏	http://data.xinyu.gov.cn:81
绵阳市	绵阳市人民政府	http://www.my.gov.cn/sjkf/index.html
宁波市	宁波市数据开放平台	http://data.nb.zjzfwf.gov.cn/nbdata/fore/index.html
温州市	温州市公共数据开放平台	http://data.wz.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
绍兴市	绍兴市公共数据开放平台	https://data.sx.zjzfwf.gov.cn/kf/home
金华市	金华市数据开放平台	http://data.jh.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
衢州市	衢州市数据开放平台	http://data.qz.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
舟山市	舟山·数据开放	http://data.zs.zjzfwf.gov.cn/#/IndexPage
丽水市	丽水市数据开放平台	http://data.ls.zjzfwf.gov.cn/jdop_front/index.do
贵州省	贵州省政府数据开放平台	http://data.guizhou.gov.cn/#!/
四川省	四川公共数据开放网	http://www.scddata.gov.cn/
宜宾市	宜宾市政务数据资源开放门户	http://data.yibin.gov.cn/odweb/index.htm
成都市	成都市公共数据开放平台	http://www.cddata.gov.cn/
雅安市	雅安市人民政府数据开放栏目	http://www.yaan.gov.cn/shuju.html
贵阳市	贵阳市政府数据开放平台	https://data.guiyang.gov.cn/city/index.htm

南宁市	广西南宁市人民政府门户网站	http://nn.data.gxzf.gov.cn/nn/index
广西壮族自治区	广西壮族自治区公共数据开放平台	http://data.gxzf.gov.cn/
佛山市	佛山禅城数据开放平台	https://opendata.chancheng.gov.cn/portal/
顺德区	顺德区政府数据服务网	https://data.shunde.gov.cn/kfdata/
江门市	开放江门	http://data.jiangmen.gov.cn/odweb/index.htm
惠州市	开放惠州	http://data.huizhou.gov.cn
梅州市	梅州市政府数据开放平台	http://data.meizhou.gov.cn
东莞市	数据东莞	http://dataopen.dg.gov.cn/dataopen/
中山市	开放中山	https://zsdata.zs.gov.cn/web/index
北京市	北京市政务数据资源网	http://data.beijing.gov.cn/
天津市	天津市信息资源统一开放平台	https://data.tj.gov.cn/
上海市	上海市公共数据开放平台	https://data.sh.gov.cn/
银川市	银川市城市数据开放平台	http://data.yinchuan.gov.cn/
乌鲁木齐市	乌鲁木齐市政务数据开放网	http://zfwf.wlmg.gov.cn/
河南省	河南省公共数据开放平台	http://data.hnzfwf.gov.cn/odweb/
宜昌市	宜昌市人民政府-市情-数据栏目	http://www.yichang.gov.cn/list-56264-1.html
襄阳市	中国襄阳政府数据开放平台	http://111.177.117.24:8083/opendata/portal/index
孝感市	孝感市门户网站-数据开放栏目	http://www.xiaogan.gov.cn/themeList.jsp
随州市	随州市公共数据开放平台	http://www.suizhou.gov.cn/data/
广东省	“开放广东”政府数据统一平台 开放平台	http://gddata.gd.gov.cn
广州市	广州市政府数据统一开放平台	https://data.gz.gov.cn
深圳市	深圳市政府数据开放平台	https://opendata.sz.gov.cn

附录 5 政府开放数据利用行为公式解析

设主题视角下的 14 大类样本全部主题的开放数据集的总量为 NT，浏览总量为 BT，下载总量为 DT。具体公式如 (1) - (3) 所示：

$$NT = \sum_{i=1}^{10} nt_i \quad (1)$$

$$BT = \sum_{i=1}^{10} bt_i \quad (2)$$

$$DT = \sum_{i=1}^{10} dt_i \quad (3)$$

其中，每一个大类主题都包括若干个子主题。i 代表 16 个主题大类 (i=1, 2, 3, ..., 16)； nt_i 表示第 i 主题大类下开放数据集的数量； bt_i 代表第 i 主题大类开放数据的浏览量； dt_i 代表第 i 主题大类开放数据的下载量。

同理，设 77 个地区全部主题的开放数据集总量为 NC，浏览总量为 BC，下载总量为 DC。具体公式如 (4) - (6) 所示：

$$NC = \sum_{i=1}^6 nc_i \quad (4)$$

$$BC = \sum_{i=1}^6 bc_i \quad (5)$$

$$DC = \sum_{i=1}^6 dc_i \quad (6)$$

其中，i代表 77 个城市（i=1, 2, 3, ..., 77）， nc_i 表示第i城市下开放数据集的数量， bc_i 代表第i地区开放数据的浏览量， dc_i 代表第i地区开放数据的下载量。

在此基础上，首先统计分析主题和区域视角下开放数据的浏览率和下载率，以揭示用户对开放数据的关注情况和利用程度。依据上述公式，其他测算公式及方法见下表。

开放数据利用现状测算指标参数及研究方法

测算指标	开放数据		开放数据		整体样本浏览率	整体样本下载率
	浏览量占 比	下载量占 比	单一数据集浏览率	单一数据集下载率		
主题视角	$\frac{bt_i}{BT}$	$\frac{dt_i}{DT}$	$\frac{bt_i}{nt_i}$	$\frac{dt_i}{nt_i}$	$\frac{bt_i}{nt_i} / \sum_{i=1}^{10} \frac{bt_i}{nt_i}$	$\frac{dt_i}{nt_i} / \sum_{i=1}^{10} \frac{dt_i}{nt_i}$
区域视角	$\frac{bc_i}{BC}$	$\frac{dc_i}{DC}$	$\frac{bc_i}{nc_i}$	$\frac{dc_i}{nc_i}$	$\frac{bc_i}{nc_i} / \sum_{i=1}^6 \frac{bc_i}{nc_i}$	$\frac{dc_i}{nc_i} / \sum_{i=1}^6 \frac{dc_i}{nc_i}$

附录 6 政府开放数据利用效益研究指标

依据政府开放数据原则，结合政府开放数据的通用评估框架，在国内外已有的研究成果和我国的实际情况基础上，本次从微观层面的数据、用户视角出发，将观察指标分为政府开放的数据和用户对数据的利用两大类，最终形成的研究指标体系如表所示。

目标	一级指标	二级指标	指标详情
政府 开放 数据 利用 效益	数据数量	数据集个数	开放的数据集总数
		数据容量	数据容量是指在各地平台可下载、结构化的数据集中，将字段数（列数）乘以行数（行数）得出的数据总量，用以衡量平台上提供的数据集的实际数据量大小
		数据主题种类	开放数据集的数据主题种类，即数据主题领域覆盖的范围
	数据标准	机器可读	数据以机器可读的格式开放，如 CSV、XLS、XML、TXT、JSON
		开放格式	文件格式是否符合开放标准，即以开放的、非专属格式提供，不限制任何人使用，确保其无需某个特定的（特别是付费的）应用程序才能访问，如 HTML、PDF、XML、RDF、JSON 等
		数据接口	是否以 API 数据接口方式提供数据
		开放授权	用户能否对各数据资源免费获取、不受歧视使用、自由利用、自由传播和分享
		元数据完整性	描述数据的数据（即元数据），如标题、摘要、所属领域、摘要、来源部门、更新频率、数据格式、所属行业、发布时间、开放状态等被描述的情况

	数据持续性	发布时间	数据集最新一次发布的时间
		更新时间	数据集最新一次更新的时间
		更新频率	数据更新的时间频率，以年为单位或按需要更新的数据为静态更新；以月、周、日为单位或实时更新的数据为动态更新
	数据利用性	数据应用	APP 应用和适用于移动终端的应用数量
		数据集评价	平台是否提供数据集评论、评分等
		数据访问量	开放数据平台上的数据集浏览量统计
		数据下载量	开放数据平台上的数据集下载量统计

国家社会科学基金重点项目 (17ATQ006) 课题组

联合发布方



华中师范大学信息管理学院



湖北省数据治理与智能决策研究中心

报告出品团队

专家顾问组：段尧清、石义金、曾江峰、王晓、陈慧

报告撰写组：郑卓闻、王丽娜、朱永迪、何俊雨、梁远亮、金梦蕊、吴瑾

姚兰、刘宇明、尚婷、周密、陈玲、林平、何思奇、汪玖芹